Бекітілді

Қазақстан Республикасы үкіметінің

2025 жылғы « » сәуірдегі

№ қаулысымен

**Қазақстан Республикасының 2025-2030 жылдарға арналған**

**Өңірлік саясатының тұжырымдамасы**

[1. Паспорт (негізгі өлшемшарттар) 2](#_Toc191990011)

[2. Ағымдағы жағдайды талдау 4](#_Toc191990012)

[2.1. Өңірлерді базалық инфрақұрылыммен қамтамасыз ету 4](#_Toc191990013)

[2.2. Өңірлердің экономикалық даму деңгейі 8](#_Toc191990014)

[2.3. Институционалдық қолдау 15](#_Toc191990015)

[2.4. Территориялық дамудың негізгі тенденциялары 20](#_Toc191990016)

[3. Халықаралық тәжірибеге шолу 34](#_Toc191990017)

[3.1 Халықты негізгі инфрақұрылыммен (әлеуметтік, инженерлік, көліктік) және жайлы қалалық ортамен қамтамасыз ету 34](#_Toc191990018)

[3.2. Экономикалық дамуды қолдау 37](#_Toc191990019)

[3.3. Институционалдық қолдау 39](#_Toc191990020)

[4. Өңірлік дамуға көзқарас 45](#_Toc191990021)

[5. Негізгі қағидаттар мен тәсілдер 48](#_Toc191990022)

[5.1. Халықты негізгі инфрақұрылыммен (әлеуметтік, инженерлік, көліктік) және жайлы қалалық ортамен біркелкі қамтамасыз ету 49](#_Toc191990023)

[5.2. теңгерімді экономикалық даму (өңірлердің экономикалық әлеуетін іске асыру 54](#_Toc191990024)

[5.3. Өңірлік саясатты іске асыру тетіктерін жетілдіру 66](#_Toc191990025)

[6. Мақсатты индикаторлар және күтілетін нәтижелер 74](#_Toc191990026)

[7. 2025-2030 жылдарға арналған өңірлік саясат тұжырымдамасын іске асыру жөніндегі іс-шаралар жоспары 79](#_Toc191990027)

# **1. Паспорт (негізгі өлшемшарттар)**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Тақырып | Қазақстан Республикасының 2025-2030 жылдарға арналған Өңірлік саясат тұжырымдамасы |
| 2. Әзірлеу үшін негіздеме | 1. Қазақстан Республикасының 2029 жылға дейінгі Ұлттық даму жоспары  2. Мемлекет басшысының 2023 жылғы 1 қыркүйектегі «Әділетті Қазақстанның экономикалық бағыты» және [«Әділетті Қазақстан: құқықтық тәртіп, экономикалық өсім, қоғамдық оптимизм»](https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-spravedlivyy-kazahstan-zakon-i-poryadok-ekonomicheskiy-rost-obshchestvennyy-optimizm-285014) 2024 жылғы 2 қыркүйектегі Қазақстан халқына Жолдауы |
| 3. Әзірлеуші мемлекеттік орган | Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі |
| 4. Мемлекет  бірлесіп орындаушы органдар | Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі (бұдан әрі – ҰЭМ)  Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрлігі (бұдан әрі – АШМ)  Қазақстан Республикасы Индустрия және құрылыс министрлігі (бұдан әрі – ИҚМ)  Қазақстан Республикасы Көлік министрлігі (бұдан әрі – КМ)  Қазақстан Республикасының Қаржы министрлігі (бұдан әрі – ҚМ)  Қазақстан Республикасы Экология және табиғи ресурстар министрлігі (бұдан әрі - ЭТРМ)  Қазақстан Республикасы Су ресурстары және ирригация министрлігі (бұдан әрі – СРИМ)  Қазақстан Республикасы Туризм және спорт министрлігі (бұдан әрі – ТСМ)  Қазақстан Республикасы Мәдениет және ақпарат министрлігі (бұдан әрі – МАМ)  Қазақстан Республикасы Сыртқы істер министрлігі (бұдан әрі – СІМ)  Қазақстан Республикасы Ғылым және жоғары білім министрлігі (бұдан әрі - ҒЖБМ)  Қазақстан Республикасы Цифрлық даму, инновациялар және аэроғарыш өнеркәсібі министрлігі (бұдан әрі – ЦДИАӨМ)  Қазақстан Республикасы Денсаулық сақтау министрлігі (бұдан әрі – ДСМ)  Қазақстан Республикасы Оқу-ағарту министрлігі (бұдан әрі – ОМ)  Қазақстан Республикасы Энергетика министрлігі (бұдан әрі – ЭМ)  Қазақстан Республикасы Стратегиялық жоспарлау және реформалар агенттігінің Ұлттық статистика бюросы (бұдан әрі – СЖРА ҰСБ)  Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері агенттігі (бұдан әрі – МҚІА)  Жергілікті атқарушы органдар (бұдан әрі – ЖАО) |
| 5. Іске асыру мерзімдері | 2025-2030 жылдар |

# **2. Ағымдағы жағдайды талдау**

Биыл 2021 жылғы 13 қыркүйектегі Қазақстан Республикасының Үкіметінің № 634 Қаулысымен бекітілген ҚР 2025 жылға дейінгі Өңірлік даму жоспарының мерзімі аяқталады.

Оны жүзеге асыру кезеңінде ел халқының саны 1,4 млн адамға өсті. (2020 жылдың басындағы 18,6-дан 2024 жылдың басындағы 20,0-ге дейін), өмір сүру ұзақтығы 73,2-ден 75,1 жасқа дейін өсті, урбанизация қарқыны 2020 жылғы 58,7%-дан 2025 жылғы 62,6%-ға дейін өсті, жан басына шаққандағы ЖІӨ тиісінше 9,1 мың АҚШ долларынан 9,1 мың АҚШ долларына дейін өсті.

Инженерлік-көліктік инфрақұрылымды дамыту бойынша шаралар кешені жүзеге асырылды. Мәселен, халықтың сумен жабдықтау қызметіне қалаларда қолжетімділігі 98%-ға (2020 ж. – 97,5%), ауылдарда – 94,8%-ға (2020 ж. – 87,7%) дейін ұлғайтылды. Елдің елді мекендерін газдандыру деңгейі едәуір өсті – 2020 жылғы 51,4%-дан 2024 жылғы 58,0%-ға дейін. 6,5 мың шақырым жол қайта жаңғыртылды.

Қазақстан Республикасының Ауылдық аумақтарын дамытудың 2023-2027 жылдарға арналған тұжырымдамасы қабылданды. «Ауыл – Ел бесігі» жобасын жүзеге асыру басталып, нәтижесінде ауылдың инфрақұрылымы едәуір жақсарды. Ауылдық жерлерде мектептер, ауруханалар және басқа да әлеуметтік нысандарды салу және жөндеу бойынша 5,4 мың жоба жүзеге асырылды. «Дипломмен ауылға» жобасын жүзеге асыру жалғасын тапты.

Өнеркәсіпті және агроөнеркәсіптік кешенді (бұдан әрі – АӨК) дамытудың мамандандырылған факторларын (арнайы экономикалық және индустриялық өңірлер, өнеркәсіп алаңдары және т.б.) әзірлеу бойынша жұмыс басталды.

Дегенмен, жалпы оң динамикаға және қол жеткізілген нәтижелерге қарамастан, өңірлердің әлеуметтік-экономикалық жағдайындағы объективті айырмашылықтар олардың біркелкі емес дамуын анықтайды.

Осылайша, географиялық орналасуын, экономикалық мамандануын, нарықтық қатынастардың сипатын және халықты бөлу жүйесін ескере отырып, Қазақстанда 5 макроөңір бөлінеді:

Батыс макроөңір: Ақтөбе, Атырау, Батыс Қазақстан облысы (бұдан әрі – БҚО), Қызылорда және Маңғыстау облыстары;

Оңтүстік макроөңір: Алматы, Жамбыл, Жетісу, Түркістан облыстары және Шымкент қаласы;

Солтүстік макроөңір: Ақмола, Қостанай және Солтүстік Қазақстан облысы;

Орталық-Шығыс макроөңір: Абай, Қарағанды, Павлодар, Ұлытау және Шығыс Қазақстан облысы;

Ірі агломерациялар: Астана және Алматы қалалары.

Бүгінгі таңда ел экономикасының өсуінің негізгі драйверлері «өндіруші» өңірлер мен ірі агломерациялар болып табылады.

Негізгі әлеуметтік-экономикалық өлшемшарт бойынша өңірлер арасында да, орташа республикалық көрсеткішке қатысты да едәуір алшақтықтар бар.

* 1. **Өңірлерді базалық инфрақұрылыммен қамтамасыз ету**

Қабылданған шараларға қарамастан, өңірлерде халықты базалық инфрақұрылыммен және жайлы қалалық ортамен қамтамасыз ету деңгейінде едәуір айырмашылықтар сақталуда.

Өңірлерде негізгі әлеуметтік инфрақұрылымды және жайлы қалалық ортаны дамытуда едәуір олқылықтар бар, олар көбінесе экономикалық даму деңгейіне сәйкес келмейді. Мысалы, жоғары экономикалық нәтиже көрсетіп отырған Батыс макроөңірінде базалық инфрақұрылыммен (әлеуметтік, инженерлік, көліктік) қамтамасыз ету деңгейі мен сапасы жеткіліксіз. Бұған Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2019 жылғы 20 сәуірдегі № 29, Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрінің 2019 жылғы 23 сәуірдегі № 164, Қазақстан Республикасы Денсаулық сақтау министрінің 2019 жылғы 25 сәуірдегі № ҚР ДСМ-50, Қазақстан Республикасы Индустрия және инфрақұрылымдық даму министрінің 2019 жылғы 23 сәуірдегі № 243, Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрінің 2019 жылғы 22 сәуірдегі № 113 және Қазақстан Республикасы Цифрлық даму, қорғаныс және аэроғарыш өнеркәсібі министрінің 2019 жылғы 25 сәуірдегі № 56/НҚ бірлескен бұйрығымен бекітілген, ҚР Әділет министрлігінде 2019 жылғы 26 сәуірде № 18592 болып тіркелген Өңірлік стандарттар жүйесіне (бұдан әрі - ӨСЖ) сәйкес еліміздің елді мекендерін объектілермен және қызметтермен (жеңілдіктермен) қамтамасыз ету мониторингінің нәтижелері дәлел.

2023 жылға қарай еліміздегі білім беру мектептерінің 17,6 пайызы күрделі жөндеуді қажет етеді. Ең жоғары көрсеткіштер Павлодар (40,9%), Ақмола (35,9%) және Маңғыстау (28,9%) облыстарында.

Білім беру мектептерімен қамтамасыз ету бөлігінде Батыс макроөңірде және республикалық маңызы бар ірі қалаларда қанағаттанарлық жағдайдағы (күрделі жөндеуді қажет етпейтін және апатты жағдайда емес) мектептердің ағымдағы санына және жаңа нысандарды салу қажеттілігіне қатынасы қамтамасыз ету республикалық орташа деңгейден төмен (75,4%). Мектептермен ең төменгі қамтамасыз ету Павлодар (57,9%), Ақмола (60,8%) және Жамбыл (61,5%) облыстарында, сондай-ақ Астана қаласында (61,6%) байқалады.

2023 жылы елімізде оқушы орындардың тапшылығы 270,1 мың орынды құрады. Ең көп тапшылық Түркістан облысында (42,8 мың), Алматы қаласында (39,1 мың), Астана қаласында (30 мың), Алматы облысында (22,9 мың) және Шымкент қаласында (21 мың) байқалады. Халық санының ағымдағы өсу қарқынын ескере отырып, тапшылық 2026 жылға қарай бүкіл ел бойынша 1,1 млн орынға дейін өседі деп күтілуде.

Өңірлердегі білім сапасына мектептердің қолжетімділігі мен оқушылар орнының тапшылығы әсер етеді. Білім сапасы бойынша оңтүстік және батыс өңірлер PISA мониторингінде (Еуропалық Экономикалық Ынтымақтастық Ұйымының Білім алушылардың халықаралық бағалау бағдарламасы Programme for International Student Assessment (бұдан әрі – PISA) ең төмен көрсеткіштер көрсете отырып, артта қалуда. 2022 жылға арналған тестілеу нәтижелеріне сәйкес, математика, оқу және жаратылыстану пәндері бойынша ең төменгі балдарды Түркістан (1 125 балл) және Маңғыстау (1 117 балл, 2019 жылғы мәліметтер) облыстарының оқушылары алды, ал орташа республикалық көрсеткіш 1 234 баллды құрады. Астана (1 328 балл) және Алматы (1 334 балл) қалаларында ең жоғары көрсеткіштер көрсетті.

Батыс өңірлерде де күрделі жөндеуді қажет ететін мектепке дейінгі мекемелердің салыстырмалы түрде жоғары үлесі (7%-дан 13%-ға дейін), республика бойынша орташа көрсеткіш 5,9%-ды құрайды. Ең өткір жағдай Шымкент қаласында (25,4%) және Павлодар облысында (18,1%) байқалады.

Апатты және үш ауысымдағы мектептер мәселесі толық шешілген жоқ. Сонымен қатар, соңғы 5 жылда апатты мектептердің саны 2019 жылғы 37-ден 55 бірлікке дейін өсті. 2023 жылы. 2023-2024 оқу жылының қорытындысы бойынша республикада 55 апатты мектеп болды, оның ішінде Абай – 3, Ақмола – 2, Ақтөбе – 5, Атырау – 5, Батыс Қазақстан – 5, Жамбыл – 3, Қарағанды – 3, Қызылорда – 8, Маңғыстау – 2, Павлодар – 1, Солтүстік Қазақстан – 3, Түркістан – 4, Ұлытау – 2.

Үш ауысымдық оқытудың қолжетімділігі өзекті мәселе болып қала береді. Қазір елімізде 204,3 мың адам оқитын 112 үш ауысымды мектеп бар.

Денсаулық сақтау нысандарының сапасы бойынша макроөңірлердегі жағдай әртүрлі. Күрделі жөндеуді қажет ететін денсаулық сақтау нысандарының жоғары үлесі Алматы (31,6%), Атырау (24,8%) және Павлодар (21,8%) облыстарында байқалады, республика бойынша орташа алғанда 9,5%. Денсаулық сақтау нысандарымен қамтамасыз ету Астана қаласында (52,8%) және Абай (57,3%) және Атырау (56,2%) облыстарында төмен.

Сондай-ақ өңірлер бойынша көрсетілетін медициналық қызметтер сапасының теңгерімсіздігі байқалады, ол өлім-жітім мен орташа өмір сүру ұзақтығынан көрінеді.

Батыс және Оңтүстік макроөңірлерде нәресте өлімінің көрсеткіші республикалық орташа көрсеткіштен едәуір асып түседі (2019-2023 жылдардағы 1000 туылғанға 8,5 жағдай). Ең нашар көрсеткіштер Қызылорда (10,1 жағдай), Маңғыстау (9,5 жағдай) және Түркістан (9,5 жағдай) облыстарында байқалады.

Ана өлімінің көрсеткіші Орталық-Шығыс және Солтүстік макроөңірлерде, атап айтқанда Абай, Ақмола және Шығыс Қазақстан облыстарында да жоғары. Қазақстан Республикасында 2019-2023 жылдардағы орташа көрсеткіш 100 мың тірі туғандарға шаққанда 24,7 жағдайды құраса, Ұлытау облысында – 64,3 жағдай, Атырауда – 48,7 және Қостанайда – 43,0 жағдай.

Орташа өмір сүру ұзақтығы бойынша ең жақсы көрсеткіштер Астана (78,1 жас) және Алматы (78,3 жас) қалаларында байқалады, елдегі орташа өмір сүру ұзақтығы 75,1 жасты құрайды. Ең нашар көрсеткіштер Ұлытауда (72,4 жыл), Солтүстік Қазақстан облысында (73,1 жыл) және Шығыс Қазақстан облысында (73,2 жыл) тіркелді.

Жол инфрақұрылымының сапасы да алаңдатады. Республика бойынша орта есеппен қалалық жолдардың 30%-ға жуығы және ауылдық жерлердегі жолдардың 40%-ға жуығы қанағаттанарлықсыз жағдайда. Қалалардағы жол сапасының ең төмен көрсеткіштері Ақтөбе (51,1%), Ақмола (45,9%), Жамбыл (40,5%), Солтүстік Қазақстан (39,4%) және Маңғыстау (37,2%) облыстарында байқалады. Ең жақсы көрсеткіштер Алматы (11%) және Астана (7,4%) қалаларында.

Қалалардағы жолдармен қамтамасыз ету, қанағаттанарлық жағдайдағы жолдардың ұзындығының жалпы ұзындыққа қатынасы және жаңа жолдар салу қажеттілігі бойынша Ақтөбе (37,5%) және Ақмола (50,2%) облыстарында ең күрделі жағдай. Орташа алғанда, Қазақстан Республикасындағы қамтамасыз ету шамамен 70% құрайды, ал үздік көрсеткіштер Астана (92,6%) және Алматы (84,0%) қалаларында, сондай-ақ Шығыс Қазақстан облысында (85,5%).

Ауылдық елді мекендер ішіндегі жолдардың сапасы бойынша ең нашар көрсеткіштер Батыс Қазақстан облысында (73,8%), Ақтөбе (64,2%) және Павлодар (50,9%) облыстарында байқалады. Ең жақсы көрсеткіштер Ұлытау (3,0%), Түркістан (26,5%) және Жамбыл (26,5%) облыстарында тіркелді.

Ауылдардағы жолдармен қамтамасыз ету бойынша Батыс макроөңірде күрделі жағдай байқалады: Ақтөбе – 15,8%, Батыс Қазақстан – 20,8% және Маңғыстау – 39,0%. Қазақстан Республикасы бойынша орташа алғанда қамтамасыз ету шамамен 54% құрайды, ал ең жақсы көрсеткіштер Ұлытау облысында (95,8%) және Жетісуда (72,2%).

Қала мен ауыл арасындағы интернетке қол жеткізудегі олқылықтар сақталуда. Қазақстанда кең жолақты интернетпен қамту 91,5 пайызды құрайды. 6 облыста қолжетімділік 90%-дан төмен – Атырау (69%), Қостанай (81,2%), Шымкент (85%), Ұлытау (88,2%), Алматы (89%) және Ақтөбе (89,4%) облыстарында.

Коммуналдық және энергетикалық инфрақұрылымның дамымағаны халықтың өмір сүру сапасын жақсартуға кедергі келтіреді. Мәселе тозудың жоғары деңгейімен күрделеніп отыр, бұл инфрақұрылымды жаңартуға қомақты инвестицияны қажет етеді. 2024 жылдың басындағы жағдай бойынша Қазақстанда электрмен жабдықтау (64,0%), су бұру (55,9%) және жылумен жабдықтау (53,1%) желілерінің тозуы жоғары. Инженерлік желілердің ең жоғары тозуы Орталық-Шығыс макроөңірінде байқалады. Су құбыры желілерінің орташа тозуы 47-52% құрайды (республика бойынша орташа көрсеткіш 40%). Кәріз желілерінің тозуы орта есеппен 70%-дан асады (Абай ауданын қоспағанда – 56,6%). Жылумен жабдықтау желілерінің тозуы да орташа республикалық көрсеткіштен – 58%-66%-дан жоғары, Павлодар облысын қоспағанда, тозу 80,5%-ды құрайды.

Солтүстік макроөңірде электрмен жабдықтау желілерінің тозуы жоғары, әсіресе Солтүстік Қазақстан облысында (95%) және Ақмола облысында (51%). Оңтүстік және батыс макроөңірлерде де электрмен жабдықтау желілерінің тозуы жоғары: Алматы облысында – 88,8%, Жетісуда – 87,0%, Батыс Қазақстан облысында – 82,0% және Ақтөбеде – 82,4%. Сондай-ақ Алматы облысы сумен жабдықтау (53,5%) және кәріз (70,0%) желілерінің жоғары тозғанын көрсетеді.

Астанада инженерлік желілердің тозуы шамамен 40% (жылумен жабдықтау бойынша – 54,4%), Алматы қаласында электрмен жабдықтау желілерінің (88,8%) және сумен жабдықтау желілерінің (54,3%) жоғары тозуы байқалады.

Қазақстан қалаларында көгалдандыру деңгейі Дүниежүзілік денсаулық сақтау ұйымы (бұдан әрі – ДДҰ) ұсынымдарын қоса алғанда, халықаралық стандарттардан едәуір артта қалды (жан басына шаққанда 50 м2 жасыл желек). ҚР-да бұл көрсеткіш: Шымкентте – 6 м2, Алматыда – 12 м2, Астанада – 14 м2. Екпелер санын көбейту жөніндегі белсенді шараларға қарамастан, жасыл аймақтардың тапшылығы сақталуда.

Қазақстанның елді мекендерінде тазалық пен санитарлық тазалық мәселелері сақталуда, жыл сайын ел көшелерінде 275 мың тонна қоқыс тасталады. 5 683 рұқсат етілмеген полигон тіркелген.

Қоғамдық кеңістіктердің, әсіресе спорттық және мәдени инфрақұрылымның тапшылығы байқалады. 43 мың спорт нысанының 61,5%-ын ашық алаңдар құрайды. Мәдениет саласында 437 нысан жетіспейді, 1000-нан астам мекеме күрделі жөндеуді қажет етеді.

Қазақстан қалаларындағы көшелердің қауіпсіздігі өзекті мәселе болып қала береді. 2023 жылы барлық қылмыстық қылмыстардың 11,7%-ы қоғамдық орындарда жасалған. 23 қалада қала көшелерінің 50%-дан азы жарықтандырылған. 1,3 миллион бейнекамераның небәрі 21%-ы ғана жедел басқару орталықтарына қосылған, бұл олардың тиімділігін төмендетеді. Қазақстан ЖКО-да өлім-жітім бойынша 3-орында тұр (1 млн тұрғынға 126,8 жағдай), бұл ретте, апаттардың 40%-ы – жаяу жүргіншілер мен велосипедшілерді соғып кету. Жолдардың небәрі 29%-ы халықаралық қауіпсіздік стандарттарына сәйкес келеді, бұл апаттар қаупін арттырады.

Әлеуметтік инфрақұрылымның физикалық қолжетімділігі мәселелері де бар: ресми түрде нысандардың 39%-ы қолжетімді болып саналады, бірақ тәуелсіз бағалаулар бойынша бұл көрсеткіш небәрі 0,6%-ды ғана құрайды. Жетісу (66%), Ақтөбе (64%) және Батыс Қазақстан облыстарында (63%) Қазақстан азаматтары үшін ең қолжетімді өңірлер болып табылады, ал ең нашар жағдай Алматы (22%) және Ұлытау (26%) облыстарында орын алады. 2023 жылы 1 783 тексеру жүргізілді, оның нәтижелері бойынша қолжетімділік стандарттарын сақтамағаны үшін 98,4 млн теңге сомасына 467 айыппұл салынды.

Қазақстан қалаларының сәулеттік келбетін қалыптастыру бірыңғай жүйелік стратегиясыз жүзеге асырылады. Қазіргі уақытта дизайн-код тек Астана және Алматы қалаларында ғана енгізілген. Басқа өңірлерде іске асыру процесі фрагменттік сипатта болады, бұл біртұтас және үйлесімді қалалық ортаны қалыптастыруға жол бермейді. Қостанайда жарнамалық конструкциялардың небәрі 15%-ы ғана нормаларға сәйкес келеді, ал 2024 жылы Астанада 7 мың заңсыз маңдайша бөлшектелді, бұл бизнеске 28 млрд теңге көлемінде залал келтірді. Жарнаманы орналастырудың бірыңғай стандарттары мен сәулеттік шешімдердің болмауы көрнекі ретсіздікке және қалалық орта сапасының төмендеуіне алып келеді.

* 1. **Өңірлердің экономикалық даму деңгейі**

Өңірлердің экономикалық дамуының қазіргі деңгейі елдің анағұрлым теңгерімді әлеуметтік-экономикалық дамуын қамтамасыз ету және барлық өңірлердің ұлттық экономикаға қосқан үлесін күшейту үшін алғышарттар жасайтын дәстүрлі өсудің драйверлері ретінде тау-кен өндіруші өңірлер үлесінің төмендеуімен және ірі агломерациялардағы тоқыраумен сипатталады.

2019-2023 жылдар аралығында батыс өңірлерінің елдің жалпы ішкі өніміне қосқан үлесі негізінен тау-кен өнеркәсібі саласының үлесінің қысқаруы есебінен 29,9%-дан 25,9%-ға дейін төмендеді. Батыс макроөңір тау-кен өнеркәсібіне жоғары тәуелділікпен және экономиканы әртараптандырудың әлсіздігімен, әсіресе моноқалалардағы (Жаңаөзен, Құлсары, Хромтау, Ақсай) сипатталады. Макроөңір Қазақстан Республикасының өндіруші секторының 76%-ын және өңдеуші өнеркәсіп секторының 12,5%-ын ғана құрайды. Өңделген экспорттың ең төменгі деңгейі өңірлер арасында байқалады – макроөңір бойынша орта есеппен 15,5%. Атырау, Батыс Қазақстан және Маңғыстау облыстарында өңірлік экспорттың жалпы көлеміндегі өңдеу өнеркәсібінің экспорты (4%) республикалық орташа көрсеткіштен (29%) 7 еседен астам төмен, бұл республика бойынша ең төменгі көрсеткіш.

Батыс Қазақстан облысында жалпы өңірлік өнімдегі негізгі капиталға салынған инвестицияның үлесі (14,9%) орташа республикалық деңгейден (16,1%), сондай-ақ Қызылорда және Ақтөбе облыстарында экономикадағы еңбек өнімділігі (Қазақстан Республикасында – 11,5 млн теңге/адам, Қызылорда – 9,4 млн теңге/адам, Ақтөбе – 9,4 млн теңге/7,3 адам) төмен.

Барлық батыс өңірлерінде шағын және орта бизнестің (бұдан әрі - ШОБ) ЖӨӨ-дегі үлесі республикалық орташа көрсеткіштен төмен – 36,7% (2023 жылға).

Бұл факторлар өңдеу өнеркәсібінің дамуын шектейді және макроөңірдегі экономикалық әлеуетті дамытуға кедергі келтіреді.

Оңтүстік макроөңір ел экономикасына өз үлесін 13,2%-дан 15,1%-ға дейін едәуір арттырды, бұл негізінен қызмет көрсету және әлеуметтік қызмет көрсету салаларын дамыту есебінен арттырды. Дегенмен, макроөңір өнімділігі төмен және шағын ауыл шаруашылығына (мақта және қант қызылшасының 100%, көкөніс өнімінің 75%) тәуелді болып қала береді. Агроөнеркәсіптік кешенде (бұдан әрі – АӨК) өңдеудің және жеміс-көкөніс өнімдері мен азық-түлік өнімдерін сақтауға арналған қойма инфрақұрылымының дамымауы, суару суының, жайылымдық жерлердің тапшылығы, сондай-ақ өңдеуші өнеркәсіп салаларында (тамақ, жеңіл өнеркәсіп, химия өнеркәсібі) әлеуеттің толық пайдаланылмауы байқалады.

Барлық оңтүстік өңірлерде республика бойынша ең төмен еңбек өнімділігі байқалады, макроөңір бойынша орташа көрсеткіш 5,4 млн теңге/адам, бұл республикалық орташа көрсеткіштен 2,1 есе төмен 11,5 млн теңге/адам. Еңбек өнімділігінің бұл деңгейі негізінен ауыл шаруашылығы саласына маманданған өңірлерге тән.

Оңтүстіктегі 5 облыстың 3-інде (Түркістан, Жамбыл, Жетісу) ШОБ ЖӨӨ-дегі үлесі республикалық орташа көрсеткіштен төмен (2023 жылы 36,7%). Бұл фактілер макроөңір экономикасының тиімділігі мен әртараптандырылуын одан әрі арттыру қажеттілігін көрсетеді, әсіресе моноқалалар мен шағын қалаларда (Текелі, Жаңатас, Қаратау, Кентау).

Солтүстік макроөңір өңдеу өнеркәсібі үлесінің артуы есебінен елдің ішкі жалпы өніміне қосқан үлесі бойынша позициясын 8,3%-дан 9,1%-ға дейін нығайтты. Сонымен қатар, макроөңір дәнді және бұршақ дақылдарының 67%-ын, оның ішінде бидай түсімінің 78%-ын қамтамасыз ете отырып, ауыл шаруашылығына жоғары тәуелділікті сақтауда, өсімдік шаруашылығында моно-мамандандыру және ауыл шаруашылығын өңдеудің әлсіз дамуы байқалады;

Қостанай облысында жалпы өңірлік өнімдегі негізгі капиталға салынған инвестицияның үлесі республикалық орташа көрсеткіштен (16,1%) төмен (11,9%). Бұл ретте, барлық солтүстік өңірлерде экономикадағы еңбек өнімділігі орташа республикалық деңгейден төмен – 11,5 млн теңге/адамға ұқсас жағдай ЖӨӨ-дегі ШОБ үлесінде байқалады;

Бұл фактілер инвестиция көлемін ұлғайту және еңбек тиімділігін арттыру қажеттілігін көрсетеді. Моноқалалардың (Арқалық, Жітіқара, Лисаковск, Рудный, Степногорск) экономикасын әртараптандыру мәселесі бар.

Орталық-Шығыс макроөңірінің ел экономикасына қосқан үлесі негізінен тау-кен секторының өсуі есебінен 17,9%-дан 18,4%-ға дейін өсті. Алайда, өңірде өңдеудің бастапқы кезеңдерінде шектеулі мамандандыру мәселесі тұр: 99% көмір өндіру, 65,5% металл рудалары, 64% қара және түсті металлургия, 66% металл өңдеу сияқты өндірістің жоғары сатыларында азырақ қатысу, мысалы, металл өңдеу (елде 36% металл өңдеу), сондай-ақ өңдеу салаларында (машина жасау, металл өңдеу, фармацевтика, мұнай өңдеу) нашар пайдаланылатын әлеует.

ЖӨӨ-дегі ресурстық емес секторлардың үлесі Абай (58,5%) және Ұлытау (53,3%) облыстарында орташа республикалық деңгейден (75,9%) төмен.

5 орталық-шығыс өңірдің 2-інде – Қарағанды ​​облысында және Ұлытауда – жалпы өңірлік өнімдегі негізгі капиталға салынған инвестицияның үлесі республикалық орташа көрсеткіштен төмен (16,1%).

Сонымен бірге, Абай, Павлодар және Шығыс Қазақстан облыстарында да экономикадағы еңбек өнімділігі орташа республикалық деңгейден төмен – 11,5 млн теңге/адам.

Орталық-шығыс өңірлер жалпы алғанда ЖӨӨ-де ШОБ үлесі ең төмен. Жалпы, бұл фактілер әртараптандыру (әсіресе Теміртау, Балқаш, Жезқазған, Шахтинск, Абай, Екібастұз, Ақсу, Риддер, Алтай, Курчатов, Серебрянск, Сәтбаев, Қаражал қалаларында) және экономиканың басқа салаларында тиімділікті арттыру қажеттігін көрсетеді.

Ірі агломерациялардың ел экономикасына қосқан үлесі тұрақсыз үрдісті көрсетеді, бұл өсудің дәстүрлі драйверлері (сауда, құрылыс және басқа да қызметтер) арқылы мүмкіндіктердің сарқылуымен байланысты болуы мүмкін. Қалалардағы экономикалық белсенділіктің негізгі көздері қызмет көрсету саласы (сауда, жылжымайтын мүлікпен операциялар және т.б.) болып табылады, бұл көбінесе осы қалаларға көші-қонның өсуіне байланысты.

Тұтастай алғанда, өңірлер бойынша экономикалық дамудағы елеулі кемшіліктер сақталуда.

Мысалы, жан басына шаққандағы ЖӨӨ бойынша максималды (Атырау) және ең төменгі (Түркістан) мәндерінің арасындағы айырмашылық 10,7 есеге жетеді. Тек 7 облыста (Атырау, Батыс Қазақстан, Ұлытау, Шығыс Қазақстан, Қарағанды ​​облыстары, Астана және Алматы қалалары) жан басына шаққандағы ЖӨӨ орташа республикалық деңгейден жоғары (Қазақстан Республикасы бойынша орта есеппен 6,0 млн теңге). Ал артта қалғандардың қатарында Жетісу, Түркістан, Жамбыл, Қызылорда, Алматы облыстары бар.

Экономикалық дамудағы теңгерімсіздік өнеркәсіп өндірісінің ел бойынша біркелкі бөлінбеуінен де көрінеді. 2023 жылдың соңына қарай өнеркәсіп өнімінің жартысынан астамы еліміздің бес облысында (Атырау, Батыс Қазақстан, Қарағанды, Маңғыстау, Павлодар) өндірілді.

Экономикалық қызметтің біркелкі бөлінбеуін жан басына шаққандағы негізгі капиталға салынған инвестиция көлемі де көрсетеді. Жан басына шаққандағы негізгі капиталға инвестиция көлемі бойынша Атырау облысы (4201,2 мың теңге) Түркістан (445,3 мың теңге) және Жамбыл (439,7 мың теңге) облыстары бойынша көрсеткіштерден 9 еседен астам жоғары. Еліміздің 12 өңірінде бұл көрсеткіш республикалық көрсеткіштен төмен (886,9 мың теңге).

Негізгі капиталға инвестицияның жеткіліксіздігі өндіріс қорларының ел бойынша таралуына әсер етті. Еліміздің барлық негізгі капиталының 56%-дан астамы еліміздің үш облысына тиесілі: Атырау (30,0%), Астана (15,9%), Алматы (10,2%). Ал еліміздің жұмыс күшінің 30 пайыздан астамы бар оңтүстік макроөңірде еліміздегі негізгі капиталдың 9,7 пайызы ғана орналасқан.

Экономиканың шектелген ағымдағы мамандануымен және әртараптандыру перспективаларымен, ел ішінде шикізатты өңдеудің төмен деңгейімен, тартылған инвестиция көлемінің жеткіліксіздігімен, экономиканың жекелеген салаларының (өңдеу өнеркәсібі, ауыл шаруашылығы өнімдерін өңдеу) дамымауымен байланысты экономиканы дамыту саласындағы бар мәселелерді шешуге жеткіліксіз көңіл бөлу елдің ұзақ мерзімді перспективасында тұрақты даму кезеңінде белгілі бір тәуекелдер туғызады.

Ең жоғары жалақы Батыс макроөңірінде (Атырау, Маңғыстау облыстары), Орталық-Шығыс макроөңірінде (Ұлытау), сондай-ақ Астана мен Алматының ірі агломерацияларында байқалады. Бұл ретте, Оңтүстік және Солтүстік макроөңірлерде орташа жалақы республикалық орташа деңгейден төмен (Қазақстан Республикасы бойынша 2023 жылға арналған орташа көрсеткіш 364,3 мың теңге).

Табысы ең төменгі күнкөріс деңгейінен төмен халық үлесіндегі алшақтық (Қазақстан Республикасы бойынша орташа көрсеткіш 5,2%) 2023 жылы өңірлер арасында 3,7 есе болды. Табысы ең төменгі күнкөріс деңгейінен төмен халықтың ең көп үлесі Оңтүстік макроөңірде (6,4%-дан 9%-ға дейін), сондай-ақ Батыс макроөңірінде, атап айтқанда Маңғыстау (7%) және Қызылорда (6,2%) облыстарында байқалады.

Батыс макроөңірде, әсіресе Атырау және Маңғыстау облыстарында жалақы республикалық орташа деңгейден жоғары болғанымен, жан басына шаққандағы ақшалай кіріс республикалық орташа деңгейден төмен болып қалуда. Бұл бірнеше факторларды, мысалы, жұмыссыз халықтың жоғары үлесі, сондай-ақ осы өңірлердегі өмір сүрудің жоғары құны (тұрғын үй, тауарлар мен қызметтер) және басқа да экономикалық факторларды көрсетуі мүмкін.

Батыс және Оңтүстік макроөңірлерде жұмыссыздық деңгейі орташа республикалық деңгейден (4,7%) жоғары. Дегенмен, ресми статистика көбінесе тұрақты табысы мен тұрақты жұмысы жоқ өзін-өзі жұмыспен қамтыған халықтың үлесін есепке алмайды. Демек, нақты жұмыссыздық деңгейі еңбек нарығындағы нақты жағдайды толық көрсетпеуі мүмкін.

Батыс және Оңтүстік макроөңірлерде өзін-өзі жұмыспен қамтыған халықтың үлесі жоғары (27%-дан 37%-ға дейін). Атап айтқанда, Түркістан облысында жұмыспен қамтылған халықтың 46 пайызы өзін-өзі жұмыспен қамтығандар (374,6 мың адам).

Жұмыссыздар мен өзін-өзі жұмыспен қамтығандардың басым бөлігі 35-44 жас аралығындағылар және сәйкесінше 155 және 544 мың адамды құрайды.

«NEET» санатындағы жастар мәселесіне ерекше назар аудару керек.[[1]](#footnote-2)15 пен 34 жас аралығындағы (Білім беру, жұмысқа орналасу немесе оқыту саласында емес). Бұл санатқа 400 мыңға жуық адам немесе еліміздегі барлық жастардың 7,3 пайызы жатады. Басқа елдермен салыстырғанда Қазақстандағы NEET-тің үлесі салыстырмалы түрде төмен. Мысалы, 2022 жылы бұл көрсеткіш АҚШ-та 11,2%, Түркияда 24,2%, Германияда 6,8%, Беларусьте 10,2%, Қырғызстанда 15,9% құрады (Ourworldidata, 2021).

Сонымен бірге, Маңғыстау, Қарағанды ​​және Түркістан облыстарындағы NEET санатындағы жастардың жоғары үлесі әлеуметтік тұрақсыздықтың ықтимал қауіптерін және осы өңірлердегі наразылық көңіл-күйінің жоғарылау деңгейін көрсетуі мүмкін.

Өңірлер арасындағы экономикалық дамудағы, табыс пен тұрмыс сапасындағы айырмашылықтар ішкі көші-қонның бағыттарын қалыптастырады. Жұмыс орындарының жетіспеушілігінен еңбекке қабілетті халық, әсіресе 20 мен 45 жас аралығындағылар ірі агломерацияларға көшуде. Ішкі көші-қонда ең белсенді 20-34 жас тобы Қазақстандағы жалпы көші-қон ағынының 34,5%-ын құрайды.

Халықтың ең көп кетуі Оңтүстік макроөңірде, әсіресе Түркістан (184,8 мың адам), Жамбыл (116,4 мың адам), Алматы (85,5 мың адам) облыстарында, сондай-ақ Қызылорда (48,6 мың адам), Шығыс Қазақстан (67,9 мың адам), Солтүстік Қазақстан (47,6 мың адам) және Қарағанды ​​облыстарында (47,4 мың адам) байқалады38. Оның үстіне, жұмыс және тұрмыс жағдайын жақсарту мақсатында ірі қалаларға белсенді түрде көшіп жатқан еңбекке қабілетті халық арасында ерекше байқалатын ағын байқалады.

Қазақстанның 2019-2023 жылдар аралығындағы демографиялық жағдайы оң динамикамен ерекшеленеді. Халық саны 1,4 миллион адамға өсті. және 2023 жылдың соңына қарай 20,03 млн адамды құрады.

Халық санының ең жоғары өсімі республикалық маңызы бар қалаларда және оңтүстік және батыс өңірлерде байқалады. Халық санының азаюы Қостанай, Солтүстік Қазақстан, Шығыс Қазақстан облыстарында, сондай-ақ Абай және Жетісу облыстарында байқалады. Зерттеу кезеңінде бұл өңірлердегі халық саны 40,8 мың адамға азайған. Қазіргі демографиялық жағдай сақталатын болса, бұл үрдістер алдағы жылдары да жалғасады.

Қазақстандағы демографиялық жағдайды талдау нәтижелері бойынша бірқатар мәселелер анықталды, олардың ішінде негізгілері солтүстік өңірлердегі халық санының азаюы мен қартаюы, облыстардан республикалық маңызы бар қалаларға көші-қон ағыны, халық саны ең жоғары өскен өңірлерге сыртқы көші-қон ағыны болып табылады.

65 және одан жоғары жастағы егде жастағы халықтың үлесі қарқынды өсуде. БҰҰ-ның халықаралық стандарттары бойынша 2016 жылы Қазақстан халқы қартаюы бар елдер тобына енді (65 жастан асқан халықтың үлесі 7%-дан астам). 2024 жылдың басында елдегі егде жастағы тұрғындардың үлесі 8,8%-ды құрады. Сонымен қатар, солтүстік облыстарда егде жастағы тұрғындардың үлесі 11,0%-дан жоғары, ең жоғары үлес Шығыс Қазақстан облысында (15,6%). 2030 жылға қарай Қазақстанның барлық өңірлері қартаю шегінен асып түседі, Шығыс Қазақстан облысында бұл көрсеткіш 18,1%-ға жетеді;

2019-2022 жылдар аралығында елде теріс көші-қон сальдосы байқалды, тек 2023 жылы ғана он жылда алғаш рет оң мән байқалды, келгендер саны кеткендер санынан 9,3 мың адамға асып түсті.

Өңірлер бойынша 2019-2023 жылдары көші-қон ағыны есебінен халық санының өсуі Маңғыстау облысында, Астана, Алматы және Шымкент қалаларында байқалды. 2022 жылдан бастап бұл тізімге Алматы облысы қосылды, соңғы екі жылда облыс халқының саны 2,9 мың адамға өсті; мигранттардың ағынына байланысты.

Ішкі көші-қон процестерінде халықты тарту орындары республикалық маңызы бар қалалар болып табылады. 2023 жылы еліміздің басқа өңірлерінен келгендер саны басқа облыстарға кеткендер санынан Астанада 51,5 мың адамға, Алматыда 43,2 мыңға, Шымкентте 3,4 мыңға көп болды.

Сыртқы көші-қон ағыны Алматы, Маңғыстау, Түркістан облыстарында, Шымкент қаласында байқалады. Басқа өңірлерде елден кеткендер саны келгендер санынан асып түседі. Бұл өңірлерге көршілес елдерден (Өзбекстан, Түркіменстан, Қырғызстан, Қытай, Моңғолия) қандастар қоныс аударады.

2023 жылы елдегі урбанизация 62,2 пайызды құрады. Болжам бойынша 2030 жылға қарай урбандалу деңгейі 63,9% құрайды. Сонымен қатар, бірқатар өңірлерде урбанизация төмен деңгейде қалып отыр (Алматы облысында – 16,2%, Түркістан облысында – 24,7%, Жамбыл облысында – 43,4%, Жетісу облысында – 44,6%).

Көптеген өңірлерде халық санының өсуі табиғи өсім есебінен жүзеге асады. Солтүстік облыстарда табиғи құлдырау және табиғи өсудің төмен қарқыны байқалады. Солтүстік Қазақстан облысында 2020 жылдан бастап халықтың табиғи азаюы байқалды; 2023 жылғы жағдай бойынша Шығыс Қазақстан облысында табиғи өсім көрсеткіші 1000 адамға 0,93-ті, Қостанайда 1000 адамға 1,57-ні құрады.

Демографиялық даму деңгейі бойынша өңірлерді 3 топқа бөлуге болады:

Өңірлердің бірінші тобында халық санының ең жоғары өсімі байқалады және күтілуде. Бұл Алматы, Атырау, Маңғыстау, Түркістан облыстары, Астана, Алматы, Шымкент қалалары.

Өңірлердегі халық санының өсу үрдісі тиісті инфрақұрылыммен қамтамасыз ету және жұмыс орындарын мерзімінен бұрын құру бойынша шаралар қабылдауды талап етеді.

Екінші топқа халық санының тұрақты өсімі бар өңірлер жатады. Бұл Ақтөбе, Батыс Қазақстан, Жамбыл, Қызылорда облыстары.

Бұл өңірлерде халықтың табиғи өсімін сақтау және көші-қон ағынын азайту маңызды міндет болып табылады.

Үшінші топқа халық саны азайып бара жатқан немесе көші-қонның кетуіне байланысты халықтың өсу қарқыны төмен және табиғи өсім (немесе табиғи кему) деңгейі төмен өңірлер жатады. Бұл Солтүстік Қазақстан, Қостанай, Шығыс Қазақстан, Павлодар, Ақмола, Қарағанды, Абай, Жетісу, Ұлытау облыстары.

Төменде көші-қон үрдістерін ескере отырып, Қазақстандағы демографиялық жағдайдың болжамы берілген.

1-кесте. Көші-қон процестерін ескере отырып, демографиялық жағдайды болжау

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Халықтың орташа жылдық саны, мың адам** | | | | | |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| **Қазақстан Республикасы** | **20 380,5** | **20 618,0** | **20 853,6** | **21 089,5** | **21 327,5** | **21 568,5** |
| Абай | 602.4 | 598.6 | 594.6 | 590.4 | 586.1 | 581,7 |
| Ақмола | 791.3 | 792,0 | 792.5 | 792,8 | 792,9 | 792,9 |
| Ақтөбе | 953.2 | 962.4 | 971.3 | 980,0 | 988,5 | 996,9 |
| Алматы | 1568,7 | 1592,9 | 1 616,8 | 1640,8 | 1 665,1 | 1689,7 |
| Атырау | 720.7 | 731.3 | 741,8 | 752.3 | 762.8 | 773.4 |
| Батыс Қазақстан | 697.4 | 700,5 | 703.4 | 706,0 | 708.5 | 710.9 |
| Жамбыл | 1 235,1 | 1 241,2 | 1 247,2 | 1 253,3 | 1 259,5 | 1266,0 |
| Жетісу | 694,8 | 692.5 | 689,9 | 687.1 | 684.2 | 681.2 |
| Қарағанды | 1 130,7 | 1 128,2 | 1 125,3 | 1 122,2 | 1 118,8 | 1 115,3 |
| Қостанай | 820.9 | 815.7 | 810.1 | 804.3 | 798.3 | 792,0 |
| Қызылорда | 856.4 | 864.9 | 873.2 | 881,5 | 889,9 | 898.4 |
| Маңғыстау | 819,8 | 841,0 | 862.5 | 884.2 | 906.4 | 929.1 |
| Павлодар | 748.1 | 744,8 | 741.1 | 737.2 | 733.1 | 728.9 |
| Солтүстік Қазақстан | 520,0 | 513.9 | 507.7 | 501.3 | 494,8 | 488.2 |
| Түркістан | 2 192,1 | 2 221,4 | 2 251,3 | 2 282,4 | 2 314,8 | 2 348,8 |
| Ұлытау | 221.9 | 221.9 | 221.8 | 221.7 | 221.6 | 221.4 |
| Шығыс Қазақстан | 720.3 | 715.8 | 710.9 | 705.9 | 700,7 | 695.4 |
| Астана қаласы | 1504,2 | 1564,5 | 1 625,2 | 1686,4 | 1748,0 | 1 810,2 |
| Алматы қаласы | 2 316,7 | 2 379,4 | 2 442,7 | 2 506,4 | 2570,4 | 2 634,8 |
| Шымкент қаласы | 1 265,8 | 1295,0 | 1324,2 | 1353,5 | 1383,2 | 1413,1 |

*Дереккөз: «Экономикалық зерттеулер институты» АҚ болжамдық мәліметтері*

Туудың белсенді өсуіне және өңірлердегі ағымдағы теңгерімсіздіктің сақталуына байланысты ірі қалаларға ішкі көші-қон ағынының одан әрі өсуі күтілуде. Қазіргі тенденцияларды және 15-20 жылдан кейін жас ұрпақты жұмыспен қамтудың ықтимал мәселелерін ескере отырып, кептеліске толы мегаполистерге көшу қарқынын төмендету үшін өңірлерде өмір сүруге қолайлы жағдайлар мен жаңа жұмыс орындарын құру қажет.

Өңірлердің жай-күйі мен даму перспективаларына кешенді баға беруді қалыптастыру үшін өмірдің іргелі жағдайлары мен экономикалық факторларды қамтитын екі негізгі бағыт бойынша ағымдағы жағдайды талдау жүргізілді – өңірді тіршілікті қамтамасыз ететін инфрақұрылымның негізгі объектілерімен және қызметтерімен қамтамасыз ету, сондай-ақ өңірлердің экономикалық даму деңгейі.

Инфрақұрылымдық қамтамасыз етуді бағалау өңірлерде өмір сүру үшін жағдайдың қаншалықты жақсы жасалғанын көрсетеді, ал экономикалық дамуды талдау одан әрі өсу мен инвестиция тартудың қажеттілігі мен әлеуетін ашады.

Осы аспектілерді кешенді түрде қарастыру қазіргі жағдайды кеңінен түсінуге мүмкіндік береді және олардың тұрақты дамуы мақсатында нақты өңірлерге тән бөгеттерді жоюға бағытталған өңірлік саясат саласындағы негізді шараларды әзірлеуге және іске асыруға бағытталған.

* 1. **Институционалдық қолдау**

Қазақстанда өңірлік саясатты іске асырудың қазіргі тәжірибесі бірқатар институционалдық кедергілерге тап болады:

Тиімді өңірлік саясатты жүзеге асыру көптеген әлеуметтік-экономикалық факторларды (мысалы, демографиялық жағдайды, халықтың өмір сүру деңгейі мен сапасы, экономиканың жай-күйін және т.б.) және тиісті саясатты кешенді түрде қарастыруды талап етеді, бұл әртүрлі бөлімдердің үйлестірілген жұмысын талап етеді және олардың синхрондалған өзара әрекеттестігіне тікелей байланысты.

Бұл ретте, орталық және жергілікті атқарушы органдар арасындағы өзара іс-қимылдың біртұтас экожүйесінің болмауы және кері байланыстың әлсіздігі орталық пен өңірлер арасындағы үйлестірудің жеткіліксіздігіне алып келеді. Бұл өңірлік саясаттың басқа мемлекеттік стратегиялармен, соның ішінде өңірлерді дамытуға бағытталған бағдарламалық құжаттарды іске асырумен өзара әлсіз байланысында көрінеді.

Бүгінгі таңда орталық деңгейде 20-дан астам түрлі мемлекеттік органдар өңірлік даму мәселелеріне қатысты тиісті саясат саласында іс-шараларды жүзеге асыруда. Жергілікті атқарушы органдар Қазақстан Республикасы Президенті Әкімшілігінің түрлі құрылымдық бөлімшелерімен, Қазақстан Республикасы Үкіметінің Аппаратымен, Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігінің басқа да орталық мемлекеттік органдарымен, сондай-ақ олардың аумақтық бөлімшелерімен ұқсас мәселелер бойынша параллельді өзара іс-қимыл жасайды.

Бұл ретте орталық мемлекеттік органдар мен олардың аумақтық бөлімшелері деңгейінде жергілікті атқарушы органдармен өзара іс-қимылда қайталану байқалады.

Бұл жағдай орталықтың өңірлерді шектен тыс реттеуіне алып келеді және жергілікті атқарушы органдарға қосымша әкімшілік салмақ түсіреді.

Орталық мемлекеттік органдар негізінен жетекшілік ететін салалар мен бағыттар шеңберінде республикалық және ведомстволық міндеттерді іске асыруға, өңірлік аспектіге жеткіліксіз көңіл бөлуге және жоғарыдан төмен қарай өңірлер қызметінің негізгі көрсеткіштерін белгілеуге бағытталған, бұл олардың жеткіліксіз негізделмеген жоспарлануына әкеледі.

Тұтастай алғанда, өңірлерді дамыту жоспарлары нысаналы индикаторлармен (орта есеппен 100-ден 120-ға дейін және одан да көп индикаторлармен) «артық жүктелген», олардың көпшілігі директивалармен бекітілген және көбінесе жергілікті атқарушы органдар қызметінің тиімділігін бағалауға мүмкіндік бермейді, өйткені оларға қол жеткізу олардың жұмысына тікелей байланысты емес. Мысалы, өмір сүру ұзақтығы сияқты көрсеткіш дәрі-дәрмектің сапасына ғана емес (Денсаулық сақтау министрлігі), сонымен қатар халықтың өмір сүру деңгейіне (Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігі, Ұлттық экономика министрлігі, жергілікті атқарушы органдар), азық-түлік өнімдері мен судың сапасына (Денсаулық сақтау министрлігі, Су ресурстары және ирригация министрлігі), қоршаған ортаға (Экология және табиғи ресурстар министрлігі), халықтың дене және психологиялық саулығы (Денсаулық сақтау министрлігі, Туризм және спорт министрлігі), Мәдениет және ақпарат министрлігі).

Бүгінгі таңда мемлекеттік басқарудың әртүрлі деңгейлеріндегі жұмыс ерекшеліктерін білетін білікті мамандардың тапшылығы байқалады, бұл мемлекеттік басқарудың әртүрлі деңгейлері арасындағы жеткіліксіз тиімді өзара іс-қимылға әкеледі және жергілікті деңгейде мемлекеттік бағдарламалар мен жобаларды іске асыруда қосымша қиындықтар туғызады.

Орталық пен өңірлер арасында, әсіресе орта буын мамандары деңгейінде кадрлардың жеткіліксіз ротациялануы мемлекеттік басқарудың орталық және жергілікті деңгейлері арасындағы тәжірибе мен тәжірибе алмасуды шектейді.

Өңірлерде мансаптық перспективаларға қатысты белгісіздік бар, бұл жергілікті атқарушы органдарға жас мамандардың ынтасына және ағынына кері әсер етеді. Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері агенттігінің мәліметінше, 2024 жылғы 1 қаңтардағы жағдай бойынша мемлекеттік қызметтегі 35 жасқа дейінгі жастардың үлесі небәрі 35,4 пайызды құрайды. Соңғы 6 жылда (2018-2023 жж.) мемлекеттік қызметшілердің орташа жасы жалпы алғанда 1,5 жасқа – 38,7-ден 40,2-ге өсті.

Мемлекет басшысының дарынды жастар үшін тиімді әлеуметтік көтергіш болып табылатын Президенттік жастар кадрлық резерві бастамасының әлеуеті жеткілікті түрде іске асырылмай отыр. Президенттік жастар кадр резервінің 400 резервшісінің ішінен орталық мемлекеттік органдарға 132 адам (33%), жергілікті атқарушы органдарға – 36 адам (9%), саяси лауазымдарға 34 адам (8,5%), "А" корпусының лауазымына (аппарат басшылары, комитет төрағалары және т.б.) 3 адам (1%-дан аз) тағайындалады.

Жергілікті атқарушы органдардың алдында, әсіресе, ауылдық округтер деңгейінде, мысалы, елді мекендерді тазарту, абаттандыру және көгалдандыру жұмыстарын ұйымдастыру, мердігерлік жұмысшыларды тарту, ақылы негізде қызмет көрсету және т.б. бойынша жүктелген міндеттерді орындау үшін өкілеттік пен ресурстардың жетіспеушілігі мәселесі туындайды.

Ағымдағы жағдайға әсер еткен маңызды факторлардың бірі – реттелетін салалардағы жергілікті атқарушы органдардың орталық мемлекеттік органдар тарапынан әдістемелік жетекшілігі мен қолдауының әлсіздігі.

Осылайша, атап айтқанда, мемлекеттік жоспарлау жүйесі (бұдан әрі - МЖЖ) құжаттарының негізгі ұлттық индикаторлары мен басқа да нысаналы индикаторларын топтастыруда орталық мемлекеттік органдар тарапынан әдістемелік қолдаудың жеткіліксіз екендігі атап өтілді.

Сонымен қатар, қазіргі уақытта орталыққа жергілікті атқарушы органдарды заңнама мен өзге де нормативтік құқықтық актілердің талаптарын тиісінше сақтау бойынша ұсынымдармен және кезең-кезеңімен нұсқаулармен қамтамасыз ету бөлігінде әдістемелік қамтамасыз етуді күшейту қажеттілігі туындап отыр.

Қолданыстағы бюджетаралық қатынастар жүйесі өңірлердің қаржылық тәуелсіздігін арттыру әлеуетін сақтайды. Жергілікті бюджеттер негізінен республикалық бюджеттен түсетін қаражатқа тәуелді болып қала береді.

Атырау облысын, Астана және Алматы қалаларын қоспағанда, барлық басқа облыстар субсидияланатын санатқа жатқызылады, оның ішінде 11 облыста шығыстар олардың кіріс әлеуетінен асып түседі, оның ішінде облыстан республикалық бюджетке және Ұлттық қорға түсетін түсімдердің жиынтық көлемін ескерумен.

Жергілікті бюджеттердің кірістері мен шығыстары арасындағы диспропорцияның өсуіне байланысты республикалық бюджеттен бюджеттік субвенцияларды теңестірудің едәуір өсуі (3 еседен астам) байқалды (2019 жылы – 1,6 трлн. теңге, 2024 жылы – 5,3 трлн. теңге). Нәтижесінде олардың жалпы мемлекеттік шығыстардағы үлесі 2019 жылғы 11,7%-дан 2024 жылы 22,4%-ға дейін өсті. Бұл көрсеткіш бойынша Қазақстан ЭЫДҰ елдеріндегі орташа деңгейден (3,6%) 6 еседен астам жоғары.

Сондай-ақ жергілікті атқарушы органдардың трансферттерге тәуелділікті азайтуға және жергілікті бюджеттердің кіріс бөлігін басқа көздерден толықтыруға мүдделілігі төмен, өйткені олардың қызметінің тиімділігіне қарамастан нысаналы трансферттердің жергілікті бюджеттерге түсуіне кепілдік беріледі. Республикалық бюджеттен берілетін трансферттер әлеуметтік-экономикалық мәселелерді және өңірлерді дамыту мәселелерін шешудің негізгі қаражат көзі болып қалуда.

Бюджет шығыстары бюджет қаражатын басқаруда түпкілікті нәтижелерге жетуге жеткілікті бағытталмаған. Даму жоспарлары мен жобалары шеңберінде мемлекеттік қолдау шараларын іске асыру күтілетін әлеуметтік-экономикалық нәтиже бермейді.

Қазіргі жүйеде бюджеттік бағдарламалардың бағдарламалық мақсаттармен байланысы әлсіз. Бюджет қаражатын игеру экономикалық пайдаға қарамастан «кез келген шығынмен» қағидаты бойынша жүзеге асырылады.

Нәтижелерді басқаруға баса назар аудара отырып, жобалар мен даму жоспарларының тиімділігін бағалаудың кешенді жүйесі жоқ. Қолданыстағы бағалау жүйесі бюджет қаражатын пайдалануға бағытталуын жалғастыруда.

Өңірлер арасында бюджет қаражатын бөлуде ашықтық сақталуда; трансферттердің көлемі көбінесе шенеуніктердің саяси салмағына байланысты.

Мемлекеттік сектордың бірыңғай орталықтандырылған деректер экожүйесі жоқ.

G2G (мемлекеттік органдар арасында) деректерін беруде әкімшілік бюрократия жоғары деңгейде, процесті автоматтандыру жоқ.

Артық және қайталанатын есеп беру бар. Мемлекеттік органдар қалыптастыратын есептіліктің бірыңғай тізілімінде ведомствоаралық ұсыну үшін орталық мемлекеттік және жергілікті атқарушы органдар қалыптастыратын 750-ден астам есептілік деректері қарастырылған, оның ішінде жергілікті атқарушы органдар орталық мемлекеттік органдарға әртүрлі форматтағы 317 есептілік деректерін ұсынады.

Сонымен қатар, орталық мемлекеттік органдар жедел және/немесе нақтылау деректерін алу үшін өңірлерден қосымша есеп беру нысандарын жинайды, бұл қызметкерлерге әкімшілік жүктемені арттырады.

Мемлекеттік деректер қорын қалыптастыру мен басқаруға біртұтас көзқарас жоқ.

Қазақстан Республикасы Цифрлық даму, инновациялар және аэроғарыш өнеркәсібі министрлігінің, сондай-ақ «электрондық үкіметтің» govarch.kz архитектуралық порталының мәліметтері бойынша, мемлекеттік органдар мен ұйымдардың әртүрлі тізілімдері мен дерекқорларында әр түрлі сақтау орындарында деректердің едәуір массивтері жинақталған, олардың саны 400-ден астам орталық мемлекеттік органдардың бірлігінде орналасқан tive органдар), негізінен деректерді түпкілікті беру мүмкіндігінсіз. Жүйелердің әртүрлілігі мен көптігі агенттіктер арасында тиімді деректерді алмасу және үйлестіру үшін кедергілер тудырады.

Сонымен қатар, деректер базаларының құрылымы әртүрлі және жетілу деңгейі әртүрлі, бұл олардың интеграциясын едәуір қиындатады.

Деректерді басқарудың дамыған орталықтандырылған жүйесінің болмауына байланысты мемлекеттік органдардың жоғары сапалы жедел және стратегиялық шешімдер қабылдауы үшін қажетті тиісті ақпаратты үздіксіз есепке алу жолға қойылмаған.

Төмен деректер сапасы маңызды мәселе болып қала береді. Негізгі себептерге жинаудың ескірген әдістері (қағаз түрінде есеп беруді сақтай отырып, ең көп үлес жергілікті атқарушы органдарға тиесілі), сондай-ақ деректерді өңдеудің көп сатылы жүйесі болып табылады.

Қолданылатын есептерді жинаудың дәстүрлі әдісі деректерді түзету және дәл емес ақпаратты беру мүмкіндігін жоққа шығармайтын қолмен толтыруды қамтиды.

Сонымен қатар, орталық мемлекеттік органдар жиі жергілікті атқарушы органдардан облыс басшысы немесе оның орынбасары қол қойған мәліметтерді ұсынуды талап етеді, бұл оларды тапсыру уақытын ұлғайтады және деректерді өңдеуге жауапты мамандарға сенімнің жеткіліксіз деңгейін көрсетеді. Осыған байланысты бюрократияны азайтуға және басқару деңгейлері арасындағы өзара іс-қимыл тиімділігін арттыруға мүмкіндік беретін ақпаратты үйлестіру және беру рәсімдерін оңтайландыру қажеттілігі туындайды.

Бұл фактілер, әдетте, тиімді және уақтылы шешімдер қабылдау үшін ақпараттың сапасы мен өзектілігін төмендетеді.

Ағымдағы тік деректерді жинаудағы негізгі мәселе деректер әртүрлі деңгейлерде синхрондалмаған және оның бастапқы көздері тексерілмеген. Жергілікті атқарушы органдардан статистикалық органдардың аумақтық бөлімшелеріне және мамандандырылған департаменттерге дейінгі тік деректерді жинау процесінде адами факторлармен де, басқа да себептермен сәйкессіздіктер туындауы мүмкін.

Мемлекеттік органдардың қызметін бағалау жүйесінің жетілдірілмегендігі атап өтілді. Қолданылатын бағалау әдістемесі еңбекті көп қажет етеді; Негізгі кемшіліктердің бірі – қызметкерлерді еңбек өнімділігін арттыруға ынталандырмайтын жоғары нәтижелерге қол жеткізудің ынталандыру тетіктерінің жоқтығы.

«Мақсаттарға қол жеткізу» блогы бойынша қолданыстағы бағалау әдістемесіне сәйкес жоспарға қол жеткізе алмаған өңірлер жоспардан 25% және одан да көп артық орындағандарға қарағанда жоғары баға алуы мүмкін. Түзету факторлары 91-99% деңгейінде болмашы орындалмаған жағдайлармен салыстырғанда, нысаналы индикатор 25%-дан асатын болса, жалпы бағалауды едәуір төмендетеді.

Сонымен қатар, жергілікті атқарушы органдардың қызметі көбінесе белгілі бір нысаналы индикаторларға қол жеткізуге тікелей әсер етпейді, бұл олардың жалпы нәтижелерге қосқан үлесін бағалауды қиындатады.

Бағаланатын көрсеткіштерді тұжырымдау сатысында да мәселелер туындайды, олар көбінесе SMART критерийлеріне сәйкес келмейді (нақты, өлшенетін, қол жеткізуге болатын, өзекті және шектеулі), өлшеу әдістемесінің анық еместігі және дұрыс ыдырауы, бұл мемлекеттік органдар қызметінің нақты тиімділігін бағалауда қиындықтарға әкеледі;

Мысалы, Павлодар облысының даму жоспарының мысалында нысаналы индикаторлардың тиімділігін талдау облыс қызметін бағалаудың барабарлығы мен сапасына қатысты мәселелерді анықтады. Даму жоспарының 123 нысаналы индикаторының ішінде индикаторлардың 3 түрі анықталды, оларға қол жеткізу үшін әкімдік:

1) тікелей әсер етеді: «Жергілікті жолдардың қалыпты жағдайдағы үлесі»;

2) байланысты әсер етеді (жергілікті атқарушы және орталық мемлекеттік органдар арасындағы жауапкершілік саласының бұлыңғырлығы): «Балаларды мектепке дейінгі сапалы тәрбие мен оқытумен қамтамасыз ету»;

3) «Туған кездегі өмір сүру ұзақтығы, жылдар саны» әсер етпейді.

Сонымен қатар, «Салауатты өмір салтын ұстанатын Қазақстан азаматтарының үлес салмағының артуы» нысаналы индикаторының өлшемділігіне байланысты мәселелер атап өтілді.

Сондай-ақ, әкімшілік сипаттағы мәселелерді атап өткен жөн. Бағалау процестерін жүзеге асыру тұрғысынан:

* 1. берілген ақпараттың жеткіліксіз сенімділігі, себебі:
  + өңірлер бойынша есептік ақпаратты жинауға және тиімділік көрсеткіштеріне мониторинг жүргізуге тиісті бақылаудың жоқтығы;
  + жетекшілік ететін орталық мемлекеттік органдардың түсіндіру жұмыстарының әлсіздігінен, сондай-ақ мемлекеттік органдардың интернет-ресурстарында тиісті бұйрықтардың уақтылы жарияланбауынан және жаңартылмауынан әкімдіктердің нысаналы индикаторлардың есебін дұрыс түсіндірмеуі.
  1. даму жоспарларының анық қол жеткізілетін нысаналы индикаторларын жоғары қарай түзету бөлігінде орталық мемлекеттік және жергілікті атқарушы органдар арасындағы ведомствоаралық өзара іс-қимылдың төмен деңгейі.

## **2.4. Территориялық дамудың негізгі тенденциялары**

Агломерациялардың дамуы

Қалалық агломерациялар объективті түрде әлемнің көптеген елдерінде заманауи қоныстандырудың негізгі нысандарына айналуда. «World Urbanization Prospects» зерттеуінің нәтижелері бойынша дүние жүзіндегі қала тұрғындарының 40%-ы халқы 1 млн адамнан асатын қалаларда, 22%-ы 1-5 млн адам тұратын қалаларда, 41%-ы 300 мың адамға дейін халқы бар қалаларда тұрады[[2]](#footnote-3).

АҚШ-та жалпы халықтың 76%-дан астамы мегаполистерде тұрады, олардың ең үлкені Нью-Йорк (12,0 мың шаршы км[[3]](#footnote-4), 19,77 млн ​​адам[[4]](#footnote-5)) және Лос-Анджелес (6,3 мың шаршы км, 15 млн адам)[[5]](#footnote-6)) агломерациялары.

Еуропадағы әлемдік деңгейдегі агломерацияларға Лондон (4769 шаршы км, 14,1 млн адам)[[6]](#footnote-7) және Париж (814 шаршы км, 7 миллионнан астам адам)[[7]](#footnote-8) кіреді.

Қытайда – Шанхайда (7,1 мың шаршы км, 34,1 млн адам) урбанизацияланған өңірлер[[8]](#footnote-9), Бразилия – Рио-де-Жанейро (10,3 мың шаршы км.[[9]](#footnote-10), 11,8 млн адам.[[10]](#footnote-11)), Аргентина – Буэнос-Айрес (7,2 мың шаршы км, 15,6 млн адам)[[11]](#footnote-12), Үндістан – Калькутта (1,4 мың шаршы км, 18,5 млн адам)[[12]](#footnote-13) және басқа дамушы елдер тез қарқынмен қалыптасуда.

Дамушы елдердегі агломерациялардың дамуының әлеуметтік-экономикалық, демографиялық және инфрақұрылымдық факторлармен анықталатын өзіндік ерекшеліктері бар. Негізгі ерекшеліктерге қарқынды урбанизация жатады, онда агломерацияларды дамыту инфрақұрылымды дамытудан озып кетеді, бұл жолдарға, қоғамдық көліктерге, сумен жабдықтауға, энергетикаға және басқа салаларға ауыртпалық түсіреді. Сондай-ақ, тұрғын үй құрылысының стихиялылығы және орталық және перифериялық аудандардың тұрғындары арасында әлеуметтік стратификацияның өсуі байқалады.

Елдердің экономикалық дамуында қалалар маңызды рөл атқарады, оған елдің жалпы ішкі өнімінің негізгі үлесі қалаларда қалыптасу дәлел. Бұл үрдістерді Қазақстанда да байқауға болады. Бүгінгі таңда Қазақстанда орталықтары Астана, Алматы, Шымкент, Ақтөбе және Қарағанды ​​қалаларында орналасқан бес агломерация анықталды.

Қалыптасқан қалалық агломерациялар елдің жалпы халқының үштен біріне жуығын шоғырландырады және бұл көрсеткіш жыл сайын артып келеді.

Сонымен қатар, Астана, Алматы, Шымкент, Ақтөбе және Қарағанды ​​қалаларының тұрғындарының саны Қазақстан жағдайында агломерациялық әсерлер жүзеге асырылатын деңгейден (500 мың адам) асып кетті.

Бұл ретте елімізде қалалық агломерацияларды дамытуды ынталандыруға бағытталған шараларды іске асыру жалғасуда. Осылайша, агломерацияларды басқару үшін институционалдық жағдай жасау мақсатында «Агломерацияларды дамыту туралы» Заң қабылданды. Заң қала маңындағы аумақтардың қала құрылысы мен сәулеттік жоспарлауының бірыңғай саясатын жүргізуге, агломерация орталықтары мен қала маңындағы аумақтар арасында жаңа көлік моделін енгізуге, агломерацияларда экологиялық жобаларды іске асыруға, көлденең көшіру механизмі аясында қала маңындағы елді мекендердегі жобаларды қаржыландыруға мүмкіндік береді.

Бұдан басқа, 2023 жылы Қазақстан Республикасы Үкіметінің агломерациялардың тізбесі мен құрамын бекіту туралы қаулысымен. «Бірінші деңгейдегі» агломерациялар Алматы, Астана және Шымкент, «Екінші деңгейдегі» агломерациялар - Ақтөбе және Қарағанды болып белгіленді.

Бірқатар маңызды әкімшілік-аумақтық қайта құрулар жүргізілді. Осылайша, Астананың серіктес қала әлеуетін іске асыру мақсатында Қошыға облыстық маңызы бар қала мәртебесі берілді. Астанамен тығыз экономикалық және әлеуметтік байланыстар оны елдің бас қаласымен іргелес елді мекендерді интеграциялау стратегиясын жүзеге асыруға белсенді қатысатын қала маңындағы негізгі орталыққа айналдырады. Қала астаналық кәсіпорындарды тұрғын үй инфрақұрылымымен және жұмыс күшімен қамтамасыз ететін Астананың экономикалық тізбегінің маңызды буыны болып табылады және оның Астанаға жақын орналасуы қала тұрғындарына оның білім беру, медициналық және мәдени ресурстарын пайдалануға мүмкіндік береді. Қосши қаласы елорданың көлік жүйесіне біріктірілген, бұл тұрғындарды ыңғайлы логистикамен қамтамасыз етеді және жаңа көлік моделін дамыту агломерация орталығымен байланысты жақсартады;

Алматы агломерациясын дамытудағы маңызды шешім Жетіген ауылын Алатау қаласына айналдыру болды. Жоба халықаралық қаржы, білім беру және медициналық орталықты, сауда-логистикалық хабты, заманауи академиялық кластерді, тұрақты урбанизм мен сәулет орталығын, интеграцияланған курортты және т.б. құруды көздейді.

Алатау қаласын дамыту бекітілген Алатау қаласының Бас жоспары мен құрылған «Алатау» арнайы экономикалық аймағының аясында жүзеге асырылады.

Алатау қаласының құрылуы Алматы агломерациясының полицентрлік дамуына ықпал етеді және «G4 City» тұжырымдамасын жүзеге асырудың негізі болады.

Бұдан басқа, 2019 жылдан бастап ірі қалаларды дамытудың 2050 жылға дейінгі стратегиялары іске асырылуда.

Моно және шағын қалалар

Қазіргі уақытта Қазақстанда 20 моноқала бар (Курчатов, Степногорск, Хромтау, Құлсары, Алтай, Риддер, Ақсай, Абай, Балқаш, Теміртау, Шахтинск, Жітіқара, Лисаковск, Рудный, Жаңаөзен, Ақсу, Екібастұзда 1 349 224 адам тұрады (елдегі қала халқының шамамен 11%) және олардың ішінде:

- облыстық маңызы бар 14 қала (Курчатов, Степногорск, Риддер, Балқаш, Теміртау, Шахтинск, Лисаковск, Рудный, Жаңаөзен, Ақсу, Екібастұз, Кентау, Қаражал, Сәтбаев);

- облыстық маңызы бар 6 қала (Хромтау, Құлсары, Ақсай, Алтай, Абай, Жітіқара).

Айта кетерлігі, соңғы жылдары елімізде моноқалалар саны 27-ден 20 бірлікке азайған.

Моноқалалардың тізбесін қайта қарау олардың әлеуметтік-экономикалық дамуын басқаруды жетілдірудегі негізгі қадам болды. Бұдан он шақты жыл бұрын Өңірлерді дамытудың мемлекеттік бағдарламасы аясында қалыптасқан моноқалалар тізімі қазіргі экономикалық жағдайды көрсетпейді. Экономикалық қайта құрулар, табиғи ресурстардың сарқылуы, экономиканы әртараптандыру және әкімшілік мәртебенің өзгеруі нәтижесінде тізімді қайта қарау қажеттілігі айқын болды.

2023 жылы Қазақстандағы моноқалалардың жаңа тізбесі бекітілді. Тізімнен жеті моноқала шығарылды: Арқалық, Жаңатас, Жезқазған, Қаратау, Саран, Серебрянск, Текелі. Әр қала бойынша жеке шешім қабылданды.

Арқалық және Серебрянск қалаларында қала құраушы кәсіпорынның (Торғай боксит кеніші мен Серебрянск бейорганикалық өндіріс комбинаты) жабылуы себеп болды. Экономикасы әртараптанған Текелі және Саран қалалары үшін қаржыландыруды облыс орталықтарымен бірлесіп жүргізу ұсынылды. Жезқазған Ұлытау өңірінің әкімшілік орталығына айналып, жаңа мәртебе мен стратегиялық маңызға ие болды. Жаңатас пен Қаратауды мемлекет тарапынан қосымша қолдау мен көңіл бөлуге болатын шағын қалалар қатарына қосу туралы шешім қабылданды.

Жалпы, моноқалаларда халық санының қысқару үрдісі жалғасуда. Халық санының азаюымен қатар жұмыс күші де азайып, жұмысбастылық азаюда. Ең алдымен өндіруші салаларға негізделген моноқалалар экономикасының ерекшелігін ескере отырып, болашақта халық санының одан әрі қысқару үрдісі сақталуы мүмкін.

2019 жылы моноқалалардағы халық саны 1 357 661 адамды, 2023 жылы 1 349 224 адамды құрады.

Жалпы 20 моноқаланың 9-ында ғана халық санының өсімі байқалады, 2022-2023 жылдар аралығында 0,11%-ға шамалы өсім тіркелді. Көші-қонның жыл сайынғы теріс сальдосы жағдайды нашарлатады, халықтың жалпы кетуі 2023 жылы 7824 адамды құрайды, бұл моноқалалар халқының жалпы санының 0,6%-ына тең. Жастар көші-қоны демографиялық құрылымның қартаюына, 63+ жас санатындағы адамдар санының артуына ықпал етеді.

Тұтастай алғанда, моноқалалардағы көші-қон ағыны келешекте келеңсіз салдарға – жоғары білікті мамандар мен білімді жастардың жоғалуына әкеледі. Бұл еліміздің басқа қалаларымен салыстырғанда бұл елді мекендердің бәсекеге қабілеттілігін төмендетіп, экономикалық осалдығын арттырады. Ең өнімді адами капиталдың кетуі ірі қалалардағы өмірдің қолжетімділігі шектеулі болғандықтан осы өңірлерді таңдайтын өнімділігі төмен азаматтардың ағынымен ауыстырылады. Бұл табыс деңгейі төмен және даму перспективалары шектеулі депрессиялық өңірлердің қалыптасуына әкелуі мүмкін.

Инфрақұрылымның нашарлығы инвестиция тартуды және кәсіпкерлікті дамытуды едәуір қиындатады, бұл өз кезегінде моноқалалардың экономикалық мәселелерін қиындатады.

Бүгінде моноқалалар инженерлік-көлік инфрақұрылымының тозуының жоғары деңгейінен зардап шегуде. Мәселен, 8 моноқалада жолдардың 25%-дан астамы қанағаттанарлықсыз жағдайда (Лисаковск қаласында жолдардың 15,8%-ы ғана қанағаттанарлық жағдайда, бұл барлық моноқалалар арасындағы ең төменгі көрсеткіш).

Инженерлік инфрақұрылымның тозуы да едәуір жоғары күйінде қалып отыр: кәріз желілерінің тозуы – 66,5%, сумен жабдықтау желілерінің – 55,8%, электр желілерінің тозуы – 61,3%. Мысалы, Алтай қаласында 2023 жылы инженерлік желілердің тозуы жергілікті атқарушы органдардың мәліметтері бойынша: жылу желілері – 89%, сумен жабдықтау желілері – 90%, кәріз желілері – 88%, электр желілері – 56% құрады.

Моноқалалардағы коммуналдық инфрақұрылым нысандарының ішінде жылу электр станциялары ең осал болып қала береді. Моноқалалардағы жылумен жабдықтау желілерінің жалпы ұзындығы шамамен 2595 шақырымды құрайды. Жылу желілерінің орташа тозуы 59% құрайды. Тозығы жеткен желілер Екібастұз (91%), Степногорск (80,7%), Хромтау (78%), Балқаш (78%), Абай (69%), Алтай (68%), Шахтинск (68%), Рудный (66%), Кентау (65%), Теміртау (2%), Рид (66%) қалаларында орналасқан.

Қазақстандағы моноқалалардың әлеуметтік инфрақұрылымы білім беру, емдеу, мәдениет және спорт нысандарының жетіспеушілігімен, сондай-ақ олардың жоғары тозуымен сипатталатын қанағаттанарлықсыз жағдайда. Қалалық орта нашар дамыған және демалуға арналған қоғамдық орындар жеткіліксіз. Өнеркәсіптік кәсіпорындардың шоғырлануынан туындаған экологиялық ауыртпалық тұрғындардың өмір сүру сапасын нашарлатады, қала экологиясының мәселелерін күшейтеді.

Күрделі жөндеу бойынша кешенді шараларды қажет ететін тұрғын үй қорының жай-күйінде де едәуір мәселелер бар. Тозығы жеткен ғимараттардың көп бөлігі тұрғындардың қауіпсіздігіне қауіп төндіреді.

Әлеуметтік-экономикалық даму мақсатында мемлекеттік қолдау шараларын іске асыру жалғасуда.

Моноқалалардың көпшілігінде өнеркәсіп шикізатты өндіруге және оларды алғашқы өңдеуге негізделген. Моноқалалардың экономикасы негізінен пайдалы қазбаларды өндіруге негізделген қала құраушы кәсіпорындарға тәуелді. Осыған байланысты шикізат қорының сарқылуы бірқатар моноқалалардың экономикасы үшін күрделі мәселе болып отыр.

Қазақстан облыстарының және тұтастай алғанда республиканың минералдық-шикізат базасын толықтыру, сондай-ақ Абай ауданы, Қарағанды ​​және Шығыс Қазақстан облыстары шегінде орналасқан моноқалалар маңындағы аумақтарды геологиялық және геофизикалық барлауды жақсарту мақсатында қатты пайдалы қазбалар (сирек және сирек жер металдары) болашағы бар аумақтардың жер қойнауын геологиялық зерттеу жүргізілуде.

ШОБ белсенді қолдау моноқалаларды дамытудың басым бағыты болып қалуда. Олардың әрқайсысы бастамаларды дамытуға және жергілікті экономиканы нығайтуға ықпал ететін кәсіпкерлікті қолдау орталықтарын табысты жұмыс істейді.

Сонымен қатар, 2019-2023 жылдар аралығында «ҰБХ-Бәйтерек» АҚ моноқалалардағы 29 ірі жобаны қаржыландырып, оларды жүзеге асыруға 260,7 млрд теңге бөлді.

Бұл қаражат Балқаштағы күн электр стансасы, Алтайдағы Тұрғын ГЭС, Екібастұздағы ферроқорытпа зауыты, Кентаудағы жылыжайлар желісі, Хромтаудағы шламды өңдеу зауытының құрылысы және т.б. жобаларды жүзеге асыруға жұмсалуда.

Степногорск, Балқаш, Алтай, Арқалық, Жаңатас, Жітіқара, Қаратау, Лисаковск, Риддер, Серебрянск сияқты 10 моноқалаларды дамытудың кешенді жоспарлары қабылданды. Қазақстандағы моноқалаларды дамыту жөніндегі мемлекеттік саясатқа сәйкес ӨСЖ 5 жыл мерзімге әзірленеді және облыстың және тұтастай алғанда мемлекеттің даму стратегиясына сәйкес келуі керек.

10 моноқаланы дамытудың кешенді жоспарлары Қазақстандағы моноқалалардың тізімі нақтыланбай тұрып-ақ бекітілді. Жаңартылған тізімнен шығарылған кейбір қалалардың мәртебесінің өзгеруіне қарамастан, оларды дамыту қазірдің өзінде қабылданған кешенді жоспарлар аясында жалғасады.

Бұл ретте, еліміздің моноқалалары экономикасын әртараптандыру аясында жалпы сомасы 1,6 трлн. теңгені құрап, 10 мың жұмыс орнын құру көзделген.

Бірқатар моноқалаларда мемлекеттік қолдау шаралары оң нәтиже берді. Саран қаласы табысты әртараптандырудың жарқын үлгісіне айналды. Осылайша, «Саран» индустриялық аймағының тиімді жұмыс істеуі және уақтылы қабылданған басқарушылық шешімдер қалаға қомақты көлемде инвестиция тартуға және бірқатар жоғары технологиялық өндірістерді іске қосуға мүмкіндік берді.

Саран қаласының табысты дамуының негізгі факторлары оның қолайлы географиялық орналасуы,қатысу дамыған өндіріс инфрақұрылым Және білікті жақтаулар, біргеғимарат Өнеркәсіптік өңірлер, және де nқатысу отандық тауарларды өндірушілер Және жергілікті инвесторлар.

Саранидің табысты тәжірибесі экономиканы әртараптандыру құралы және ресурстық емес секторларда балама өндірісті құру құралы ретінде индустриялық өңірлердің маңыздылығын көрсетеді.

Қазіргі таңда Саранск қаласының тәжірибесін еліміздің басқа моноқалаларына тарату шаралары жүзеге асырылуда.

Республикада моноқалалардан басқа 50 шағын қала бар, оларда 1392,3 мың адам тұрады, бұл елдегі жалпы қала халқының 11,1% құрайды. Шағын қалалардың жалпы санының 8-і облыстық маңызы бар қала мәртебесіне ие (Қосшы, Алатау, Текелі, Саран, Приозерск, Арқалық, Байқоңыр, Арыс), 38 қала аудан орталығы (Аягөз, Шар, Ақкөл, Атбасар, Макинск, Степняк, Ерейментау, Есіл, Шұғаш, Есіл, Есіл , Қаскелең, Талғар, Жаңатас, Қаратау, Үшарал, Үштөбе, Жаркент, Сарқанд, Қарқаралы, Тобыл, Арал, Қазалы, Форт-Шевченко, Булаев, Мамлютка, Сергеевка, Тайынша, Сарыағаш, Жетісай, Ленгер, Шардара ауданы, Заифсан, Е. Шу, Серебрянск).

Агломерацияларға ірі ядролық қалалары бар біртұтас экономикалық кеңістікте орналасқан 7 шағын қала (Алға-Ақтөбе; Алатау, Талғар, Қаскелең, Есік-Алматы; Саран-Қарағанды; Ленгер-Шымкент агломерациялары) кіреді.

Айта кету керек, 12 шағын қалада халық саны 10 мың адамнан аспайды, бұл «Қазақстан Республикасының әкімшілік-аумақтық құрылымы туралы» Қазақстан Республикасы Заңының нормаларына қайшы келеді (Шар, Степняк, Державинск, Жем, Темір, Серебрянск, Қарқаралы, Қазалы, Мамлаченко, Бумллаев, Шевченко, Форткаютка).

Шағын қалаларды дамытудың экономикалық көрсеткіштерін талдау шағын қалалардың көпшілігі үшін ең өзекті мәселе жұмыссыздық пен тұрғындардың төмен кірісі екенін көрсетті.

Сонымен қатар, инфрақұрылымның жоғары тозуы, кен орындарының сарқылуы және өндірістік әлеуеттің төмендеуі байқалады, бұл аталған қалалардың әлеуметтік-экономикалық дамуын едәуір қиындатады.

Сондай-ақ инженерлік-көліктік және әлеуметтік инфрақұрылымдар жетіспейді.

Сонымен қатар, шағын қалалардың көпшілігінің ірі сауда нарықтары мен ірі қалалардан (агломерациялар құрамындағы шағын қалаларды қоспағанда) шалғай орналасуы, сондай-ақ көлік инфрақұрылымының жеткіліксіз дамуы олардың дамуын қиындатады.

Шағын қалалардың өнеркәсіптік мамандануы негізінен монобағдарлы, өнеркәсіп секторларын дамытуға және ауыл шаруашылығы өнімдерін қайта өңдеуге бағытталған.

Ауылдық және шекаралық өңірлер

2024 жылдың басындағы жағдай бойынша республикада 6256 ауылдық елді мекен болды. Республика бойынша ауыл тұрғындарының саны 7 582,5 мың адамды құрайды.

Ауылдық жерлерде ауылдық елді мекендер санының қысқару үрдісі жалғасуда. Мәселен, соңғы 5 жылда (2019-2024 жж.) ауылдар саны 198 бірлікке қысқарды. (6 454-тен 6 256 бірлікке дейін). Ауыл халқы да бесжылдықта 1,5 пайызға немесе 115 мың адамға азайды.

Ауыл халқының 80 пайызы 1000-нан астам халқы бар ауылдарда тұрады. Сонымен қатар, 3,4 мыңға жуық ауылдық елді мекендер шағын (1000 адамнан аз). Оларда елдегі ауыл халқының 20 пайызы тұрады.

Ауылдық елді мекендер санының азаюы және ауыл тұрғындарының азаюы қала мен ауылдағы өмір сүру жағдайларының тең еместігімен байланысты. Инфрақұрылымдық шектеулер, әлеуметтік нысандармен қамтамасыз ету деңгейінің төмендігі, тауарлар мен коммуналдық қызметтерге қол жеткізудегі қиындықтар тұрғындардың ауылдан кетуінің негізгі себептері болып табылады.

Жалпы Қазақстандағы ауылдық елді мекендер желісінің қалыптасуы тарихи, экономикалық және әлеуметтік факторлармен анықталады.

Ауылдық елді мекендер желісінің кеңеюіне кеңестік кезеңдегі ұжымдастыру саясаты да өз әсерін тигізді. Колхоздар мен совхоздардың құрылуы ауыл шаруашылығында жұмыс істеуге арналған көптеген жаңа ауылдық елді мекендердің пайда болуына ықпал етті.

Сонымен қатар, еліміздің аумағының үлкендігін және жерді игеру қажеттілігін ескере отырып, жаңа ауылдық елді мекендер табиғи ресурстарға қолжетімділікті қамтамасыз етіп, ауыл шаруашылығын дамытатындай пайда болды.

Ауылдық аумақтарды дамытуға қосымша серпін 1950-1960 жылдары Қазақстанға мыңдаған адамдар келіп, жаңа шаруашылықтар, олармен бірге ауылдар пайда болған тың жерлерді игеру болды.

Кеңестік кезеңде көптеген ауылдар табиғи-климаттық жағдайларды, бұл елді мекендердің экономикалық мүмкіндігін және ұзақ мерзімді тұрақтылығын ескермей құрылды. Олардың көпшілігі су ресурстарының, құнарлы топырақтың және қажетті инфрақұрылымның өткір тапшылығы болған ауыл шаруашылығы мен тұруға жарамсыз аудандарда салынды.

Соңғы онжылдықтарда белсенді урбанизация процестері, халықтың қалаларға көшуі, экономикалық құрылымның өзгеруі ауылдық елді мекендер санының едәуір қысқаруына әкелді. Көптеген шағын және экономикалық тұрақсыз ауылдар жойылды немесе инфрақұрылымды оңтайландыру және халықтың өмір сүру сапасын жақсарту үшін ірі елді мекендермен біріктірілді.

Соның салдарынан ауылдық жерлерде ауылдардың іріленіп, халықтың ірі ауылдық елді мекендерге шоғырлану үрдісі байқалады. 2023 жылдың соңына қарай ауыл халқының 80%-дан астамы 1000-нан астам халқы бар ауылдарда тұрды. Қазіргі көші-қон жағдайын ескере отырып, бұл үрдіс алдағы уақытта да жалғасын табады.

Ауыл тұрғындарының өмір сүру сапасын арттыру мақсатында 2023 жылдан бастап Қазақстан Республикасының ауылдық аумақтарын дамытудың 2023-2027 жылдарға арналған тұжырымдамасы іске асырылуда. Оның басты мақсаты – халықтың табысын арттыруға және өмір сүру сапасын жақсартуға бағытталған шаралар арқылы ауылдық елді мекендерді жүйелі дамыту.

Бұл құжат ауылдық жерлердегі базалық инфрақұрылымға қолжетімділіктегі теңсіздікті азайтуға, ауыл тұрғындарының табысын арттыруға, ауылдық аумақтарды дамыту шараларын институционалдық қолдауға бағытталған.Онда «Жайлы мектеп», «Ауылдық денсаулық сақтау саласын жаңғырту» бағдарламалық құжаттары, тұрғын үй-коммуналдық инфрақұрылым мен агроөнеркәсіптік кешенді дамыту тұжырымдамалары, «Бір ауыл – бір өнім», «Ауыл аманаты», «Ауыл – ел бесігі», «Дипломмен ауылға» және т.б.

Тұжырымдама шеңберінде еліміздің ауыл тұрғындарының 90%-дан астамы тұратын даму әлеуеті бар 3,5 мың ауылдың (1,2 мың тірек және 2,3 мың спутник) инфрақұрылымын дамыту бойынша іс-шараларды іске асыру жалғасуда.

Бұл ауылдарда республикалық және жергілікті бюджет қаражаты есебінен білім беру, денсаулық сақтау, мәдениет, спорт, әлеуметтік қамсыздандыру, инженерлік инфрақұрылым, көлік инфрақұрылымы объектілерін салу және қайта жаңғырту жобалары іске асырылуда.

Мәселен, 2019-2023 жылдарға 1,8 мың ауылдық елді мекенді қамтитын әлеуметтік, инженерлік және көлік инфрақұрылымын дамытуға 5,4 мыңға жуық жобаны іске асыруға 563,2 млрд теңге бөлінді. Осы кезеңде даму әлеуеті бар ауылдарда 578 тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық нысаны, 1736 әлеуметтік нысан және 3,1 мыңға жуық ауылішілік жол салынып, жаңартылды.

1-сурет. «Ауыл – Ел бесігі» жобасы аясында ауылдық инфрақұрылымды қаржыландыру

2024 жылы «Ауыл-ел бесігі» жобасын іске асыруға 500-ге жуық ауылдық елді мекенді қамтитын 1,4 мың жобаны жүзеге асыруға 178,9 млрд теңге бөлінді. 182 тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық жобасын, 348 әлеуметтік инфрақұрылымды, 870 көлік инфрақұрылымын (кентішілік жолдар) жобаларын іске асыру жоспарлануда.

Мемлекеттік қызметтерді ауыл тұрғындарына қолжетімді ету үшін 2023 жылдың 1 мамырынан бастап Ұлттық пошта операторы арқылы мемлекеттік қызметтерді көрсету жобасы іске қосылды.

«Пошта туралы» Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес Ұлттық пошта операторы мемлекеттік қызметтерді көрсету саласындағы уәкілетті орган бекіткен мемлекеттік көрсетілетін қызметтер тізіліміне сәйкес ауылдық елді мекендерде тұратын халықтың мемлекеттік қызметтерге қол жеткізуін қамтамасыз етеді.

Жобаны іске асыру шеңберінде «Қазпочта» АҚ желісіндегі ХҚКО ААЖ-ға қолжетімділікті қамтамасыз ету үшін «Қазпочта» АҚ, «Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясы» АҚ және «Қазақтелеком» АҚ IP-мекенжайларын байланыстырды. Сондай-ақ халыққа қызмет көрсету орталығының филиалдарында ауылдық пошта байланысының операторларына (бұдан әрі – АПБО) оқыту жүргізілді.

Бүгінгі таңда Қазақстан Республикасында 200 АПБО жұмыс істейді, олар арқылы жұмыс істеу кезеңінде 39 468 мемлекеттік қызмет көрсетілді.  
(2023 ж. – 17.765, 2024 ж. – 21.703).

«Ауыл – Ел бесігі» жобасының ауылдың экономикалық дамуына ықпалының басты көрсеткіші – халық санының өсуі.

Даму әлеуеті бар ауылдардың 2019-2023 жылдарға арналған демографиялық жағдайын талдау халық санының өскенін көрсетеді. Мәселен, қарастырылып отырған кезеңде даму әлеуеті бар ауылдардың халқы 2 пайызға немесе 136,7 мың адамға өсті.

Эталондық және серік ауылдар тұрғындарының ең көп өсімі Қостанай (28,4%), Қызылорда (16,0%), Атырау (12,9%) және Маңғыстау (11,3%) облыстарында байқалды.

Даму әлеуеті бар ауылдардағы халық санының артуы «адамдардан-инфрақұрылымға» қағидатының жүзеге асырылуын және оларға халықтың шоғырланғанын көрсетеді.

Даму әлеуеті бар ауылдарда инфрақұрылымды жаңғырту және инвестициялық жобаларды жүзеге асыру ШОБ дамуына оң әсерін тигізді. Осылайша, даму әлеуеті бар ауылдарда «Ауыл – Ел бесігі» жобасын жүзеге асыру барысында кәсіпкерлік субъектілерінің саны едәуір артты.

2019-2023 жылдар аралығында кәсіпкерлік субъектілерінің саны 61,4%-ға немесе 208,4 мың бірлікке өсті. Шаруашылық субъектілерінің белсенді дамуы Павлодар (7 есе өсім), Жамбыл (2,4 есе), Қызылорда (56,2%), Алматы (45,9%) және Ақтөбе (44,2%) облыстарында байқалды.

Даму әлеуеті бар ауылдардың инфрақұрылымын жаңғырту ауылдық жерлердегі инвестициялық белсенділікке де әсер етті.

«Ауыл – Ел бесігі» жобасы жүзеге асырыла бастағаннан бері негізгі капиталға құйылған инвестиция көлемі де едәуір өсті. Мәселен, 2019-2023 жылдары ауылдағы негізгі капиталға салынған инвестиция көлемі 7,6%-ға немесе 568,8 млрд теңгеге өсіп, 2023 жылы 8 трлн теңгені құрады. Негізгі капиталға инвестиция көлемінің ең көп өсімі Қостанай (2,1 есе), Түркістан (2 есе), Павлодар (2 есе), Маңғыстау (1,9 есе) және Жамбыл (1,9 есе) облыстарында байқалды.

Жалпы, тірек және серік ауылдардың экономикалық көрсеткіштерін талдау даму әлеуеті бар ауылдарды белсенді қолдау және «Ауыл – Ел бесігі» жобасын іске асыру осы ауылдардың экономикасы мен инфрақұрылымымен қамтамасыз етілуіне едәуір оң әсер еткенін көрсетеді.

2009 жылдан бері Қазақстанда кадр тапшылығы бар ауылдық жерлерге жұмыс істеуге және тұруға келген мамандарды сақтап қалуға бағытталған «Дипломмен ауылға» жобасы жүзеге асырылуда.

Жалпы алғанда, соңғы 5 жылда (2019-2023 жж.) 45 мың маман көтерме жәрдемақы алу бөлігінде жоба шарттарын пайдаланды, оның ішінде 21,2 мың маман тұрғын үй сатып алуға бюджеттік несие алды.

2-сурет. «Дипломмен ауылға» жобасын жүзеге асыру

2020 жылы «Дипломмен ауылға» жобасын қаржыландыру жылына 20 миллиард теңгеге дейін өсті. 2022 жылы бұл сома 22,5 млрд теңгеге дейін өсті, оның 20 млрд теңгесі бюджеттік несиеге және 2,5 млрд теңгесі көтерме жәрдемақыға бөлінді.

2023 жылы жобаны қаржыландыру көлемі 21,9 млрд теңгені, оның ішінде 18,6 млрд теңге бюджеттік кредиттер және 3,3 млрд теңге көтерме жәрдемақы құрады.

2024 жылы қазірдің өзінде 3,6 мың маманға баспана сатып алуға 30 миллиард теңге бюджеттік несие бөлінді. 2024 жылдың 1 маусымындағы жағдай бойынша 453 маманға біржолғы жәрдемақы ретінде 3,7 млрд теңге бөлініп, 422 маман бюджеттік несие алды.

2019-2023 жылдар аралығында білім беру саласы ең сұранысқа ие және осы кезеңде ауыл мектептерінде 29,6 мың адам (65,8%) жұмысқа орналасты.

Екінші орынды 9,8 мың адам (21,7%) таңдаған денсаулық сақтау саласы алды. Олардан кейінгі орында агроөнеркәсіптік кешен – 1,9 мың адам (4,3%) және спорт – 1344 (3,0%), мәдениет саласы – 1,2 мың адам (2,8%), әлеуметтік қамсыздандыру – 476 адам (1,1%), мемлекеттік қызметшілер – 595 адам (1,3%).

Өңірлер бойынша соңғы бес жылда «Дипломмен ауылға» жобасы аясында мамандардың ең көп саны Түркістан облысының ауылдарына – 7,8 мың адам немесе жалпы санның 17,3%, Алматы облысына – 4,9 мың адам немесе 11,0%, Батыс Қазақстан облысына – 4,2 мың адам немесе 9% тартылған.

2-кесте. Облыстар бойынша «Дипломмен ауылға» жобасы аясында көтерме жәрдемақы алған мамандар саны

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2019 жыл | 2020 жыл | 2021 жыл | 2022 жыл | 2023 | Барлығы |
| Абай | - | - | - | 253 | 322 | 575 |
| Ақмола | 439 | 627 | 688 | 539 | 854 | 3147 |
| Ақтөбе | 525 | 575 | 421 | 459 | 451 | 2431 |
| Алматы | 884 | 996 | 1046 | 959 | 1066 | 4951 |
| Атырау | 114 | 120 | 130 | 126 | 128 | 618 |
| Шығыс Қазақстан | 472 | 459 | 603 | 312 | 325 | 2171 |
| Жамбыл | 604 | 582 | 503 | 511 | 395 | 2595 |
| Жетісу | - | - | - | 446 | 469 | 915 |
| Батыс Қазақстан | 657 | 861 | 761 | 1031 | 891 | 4201 |
| Қарағанды | 481 | 587 | 401 | 351 | 352 | 2172 |
| Қостанай | 356 | 510 | 487 | 473 | 535 | 2361 |
| Қызылорда | 417 | 652 | 608 | 661 | 533 | 2871 |
| Маңғыстау | 407 | 434 | 444 | 423 | 360 | 2068 |
| Павлодар | 429 | 487 | 550 | 580 | 526 | 2572 |
| Солтүстік Қазақстан | 472 | 547 | 702 | 872 | 753 | 3346 |
| Түркістан | 1984 жыл | 1389 | 1405 | 1618 | 1390 | 7786 |
| Ұлытау | - | - | - | 76 | 83 | 159 |
| Барлығы | 8241 | 8826 | 8749 | 9690 | 9433 | 44939 |

Айта кетерлігі, «Дипломмен ауылға» жобасына мамандардың сұранысын ескере отырып түзетулер енгізілген. Осылайша, агроөнеркәсіптік кешен мамандары мен ауылдық округ әкімдері аппараттарының мемлекеттік қызметшілерін қосу арқылы мамандықтар тізімі кеңейтілді. 2023 жылдан бастап жобаны іске асыру жөніндегі уәкілетті агент «Отбасы Банкі» Тұрғын үй құрылыс жинақ банкі» АҚ болып табылады. «Баспана Маркет» порталы қызмет алушының өтініш берген сәттен бастап бюджеттік кредит алғанға дейінгі үдерістерін автоматтандырды.

Тұрғын үй нарығындағы бағаның жыл сайынғы өсуін ескере отырып, 2023 жылы мамандарға көрсетілетін әлеуметтік қолдау шараларының көлеміне қатысты кейбір өзгерістер енгізілді. Мәселен, 2024 жылдан бастап аудан орталықтарына келген мамандар үшін бюджеттік несиенің мөлшері жылына 0,01 пайыздық мөлшерлемемен 15 жыл мерзімге 1500 АЕК-тен 2500 АЕК-ке немесе 9,2 миллион теңгеге, ауылдық елді мекендер үшін 2000 АЕК-ке (7,3 миллион теңге) дейін ұлғайтылды.

Жалпы, ауылдық елді мекендердің инфрақұрылымын дамыту бойынша жүзеге асырылып жатқан шаралардың нәтижесінде 2027 жылға қарай тірек ауылдардың инфрақұрылымын Өңірлік стандарттар жүйесінің талаптарына сәйкес келтіру жоспарлануда.

Шекаралас өңірлерді дамытуға да ерекше көңіл бөлінуде. Осылайша, Үкімет шекаралық аумақтарды дамытудың 2022-2025 жылдарға арналған Жол картасының шараларын жүйелі түрде жүзеге асыруда, онда бірқатар іс-шаралар (шекаралық өңірлердің экономикасын дамыту үшін жағдай жасау, әлеуметтік саладағы қызмет көрсету сапасын арттыру, әлеуметтік саясат шараларын әзірлеу, трансшекаралық кооперацияны дамыту, шекарадан өткізуді жеңілдету үшін жағдай жасау, тауарлық-материалдық тауар айналымын дамыту, тауарлық-материалдық базаны дамыту, тауарлық-материалдық базаны дамыту, сондай-ақ тауар айналымын қамтамасыз ету, сондай-ақ тауар айналымын қамтамасыз ету, сондай-ақ тауар айналымын қамтамасыз ету, сондай-ақ шекарадан тауар айналымын және тауар айналымын дамытуға ықпал ету туристік-рекреациялық әлеуетті дамыту, шекаралас өңірлерді төтенше жағдайлардан қорғау және қауіпсіздікті қамтамасыз ету және т.б.).

Өңірлік стандарттар жүйесі

Ауылдық елді мекендерді инфрақұрылыммен қамтамасыз ету деңгейі Өңірлік стандарттар жүйесіне (бұдан әрі – ӨСЖ) сәйкес жыл сайын бақыланады.

Елді мекендердің ӨСЖ сәйкес объектілермен және қызметтермен (жеңілдіктермен) қамтамасыз етілу деңгейін бақылау әлеуметтік және инженерлік инфрақұрылымға қол жеткізудегі өңіраралық және өңірішілік теңгерімсіздік ауқымын шынайы бағалауға мүмкіндік береді.

Елді мекендердің ӨСЖ сәйкес объектілермен және қызметтермен (жеңілдіктермен) қамтамасыз етілуі 2023 жылы республика бойынша орта есеппен 64,7%-ды, оның ішінде қалаларда – 88,6%-ды, ауылдарда – 64,3%-ды құрады.

2023 жылы ӨСЖ сәйкес объектілермен және қызметтермен (жеңілдіктермен) қамтамасыз етудің ең жоғары көрсеткіштері Алматы (88,6%), Шымкент (87,8%) және Астана (86,4%) қалаларында байқалады.

Өңірлер бойынша ең жоғары қамтамасыз ету Маңғыстау (74,0%), Атырау (70,3%) және Ақтөбе (69,3%) облыстарында байқалды.

Ең төмен қамтамасыз ету қарқыны жаңадан құрылған Ұлытау (58,0%) және Абай (56,9%) облыстарында байқалды.

2023 жылы 2022 жылмен салыстырғанда ӨСЖ сәйкес елді мекендерді объектілермен және қызметтермен (жеңілдіктермен) қамтамасыз ету 62,5%-дан 64,7%-ға, оның ішінде Абай облыстарында – 55,1-ден 56,9%-ға, Ақмола – 64,3-тен 65,7%-ға, Алматы қ. – 36,7%-дан 6,6%-ға өсті 64,5%-ға, Атырау – 67,4-тен 70,3%-ға, Шығыс Қазақстан облысы – 57,3-тен 58,5%-ға, Жамбыл – 68,3-тен 69,3%-ға, Жетісу – 59,1-ден 65,4%-ға, Батыс Қазақстан облысы – 59,1-ден 60,5%-ға, Қарағанды ​​– 59,1-ден 60,55,2%-ға дейін. 62,3%-ға, Қостанай – 66,4-тен 68,3%-ға, Қызылорда – 66,3-тен 67%-ға, Маңғыстау – 72,6-дан 74%-ға, Павлодар – 65,5-тен 66,3%-ға, Солтүстік Қазақстан – 62,9-дан 64,3%-ға, Түркістан – 65,5%-ға дейін. 1-ден 58%-ға дейін, Астана қаласында – 85,6-дан 86,4%-ға дейін, Шымкент қаласында – 58,9-дан 87,8%-ға дейін.

3-сурет. ӨСЖ сәйкес өңірлерді инфрақұрылыммен қамтамасыз ету деңгейі

Сонымен бірге, ӨСЖ талаптарын жетілдіру жалғасуда. Осылайша, 2023 жылы ӨСЖ объектілер мен қызметтердің (жеңілдіктер) қолданыстағы тізбесін кеңейту бөлігінде өзгерістер енгізілді.

Бюджеттік жоспарлауды ӨСЖ қамтамасыз ету деңгейіне байланыстыру шаралары қабылданды. Бұл мемлекеттік бюджеттің инфрақұрылымға шығыстарын жоспарлау тиімділігін едәуір арттырады.

# **3. Халықаралық тәжірибеге шолу**

## **3.1 Халықты негізгі инфрақұрылыммен (әлеуметтік, инженерлік, көліктік) және жайлы қалалық ортамен қамтамасыз ету**

Базалық инфрақұрылымды және жайлы қалалық ортаны қамтамасыз етудегі өңірлік теңгерімсіздіктерді жұмсартудың тиімді тетіктерін іске асыру мақсатында әлемдік тәжірибеге талдау жүргізілді. Негізгі инфрақұрылымдық жағдайларды және жайлы қалалық ортаны қамтамасыз етудің әлемдік тәжірибесі кең ауқымды шешімдерді қамтиды.

Бүкіл ел бойынша қарапайым өмір сүру жағдайларын қамтамасыз ету, ауылдық жерлерді дамыту, ауылдық жерлерде инфрақұрылымдық жобаларды жүзеге асыру тұрғысынан Германияның тәжірибесі Қазақстанды қызықтырады.

Германияда өңірлік теңгерімсіздіктерді теңестіру «еркін қол жеткізу» (Daseinsvorsorge) механизмі арқылы жүзеге асырылды, бұл барлық өңірлерде негізгі өмір сүру жағдайларына кепілдік береді. Стратегия көлік желісін (автомобиль жолдары, темір жолдар) дамытуды және инженерлік инфрақұрылымды жаңғыртуды қамтиды.

Сәтті іске асырудың мысалы ретінде Батыс пен Шығыс Германияның бұрынғы шекаралық аймағындағы табиғи аумақтарды қалпына келтіруге ықпал ететін GreenBelt жобасын келтіруге болады.

Инфрақұрылымдық жобалар Еуропалық Одақтың Өңірлік Даму Қоры (ERDF) және «Ауылдық аумақтарды дамыту» бағдарламасы, жол құрылысы жобаларын қаржыландыру, инженерлік инфрақұрылымды жаңғырту және ауыл мектептерін дамыту сияқты ұлттық бағдарламалар арқылы қаржыландырылатын ауылдық жерлерге ерекше назар аударылады.

Әлеуметтік инфрақұрылым инновациялық кластерлерді ынталандыру және аз дамыған өңірлерде мамандар мен инвестиция тарту үшін ғылыми орталықтар құру арқылы дамыды.

Аумақтардың көліктік байланысын қамтамасыз ету және өңірлердеғы экономикалық белсенділікті ынталандыру бойынша Оңтүстік Кореяның тәжірибесі зерттелді.

Оңтүстік Корея өңірлік тепе-теңдік саясатын белсенді түрде жүргізеді, соның ішінде бастамалар арқылы[[13]](#footnote-14):

автомобиль жолдарын жаңғыртуға және ауыл мен қаланы байланыстыратын жоғары жылдамдықты теміржол желілерін құруға инвестиция салу;

шалғай аудандарда экономикалық өсуді ынталандыратын және халықтың мегаполистерге көшуін азайтатын индустриялық өңірлерді құру;

әлеуметтік нысандарды орталықсыздандыру арқылы медициналық, білім беру және мәдени қызметтердің қолжетімділігін қамтамасыз ету.

Бір көрнекті мысалдың бірі - шалғай аудандарды Сеулмен және басқа мегаполистермен байланыстыратын, жол жүру уақытын едәуір қысқартып, провинциялардағы экономикалық белсенділікті ынталандыратын KTX (KoreaTraineXpress) жоғары жылдамдықты теміржол желісінің дамуы. Сонымен қатар, Инчхон аймағындағы арнайы экономикалық өңірлер салық жеңілдіктері мен жеңілдетілген реттеу процедуралары арқылы өңірқа инвестиция тартады.

Дания тәжірибесі шағын қалалардың халықты тартудың жергілікті орталығы ретінде дамуымен ерекшеленді.

Кеңістіктік саясат[[14]](#footnote-15) Дания шалғай аудандардың тұрақты дамуы мен интеграциясына назар аударады. Негізгі шаралар мыналарды қамтиды:

жасыл көлік инфрақұрылымына инвестициялау (велосипед жолдары, нөлдік эмиссиясыз қоғамдық көлік);

шағын қалаларды жергілікті тартымдылық орталықтары ретінде дамыту;

қолжетімді тұрғын үй құрылысын ынталандыру және инженерлік желілерді, оның ішінде сумен жабдықтау мен кәрізді дамыту.

Мысал ретінде жаңартылатын энергия көздеріне инвестиция салу арқылы энергиядан тәуелсіз болған Самсо аралын дамыту жобасы болып табылады. Қомақты ресурстар сонымен қатар қалалар мен ауылдық елді мекендерде өмір сүруге тең жағдай туғызатын қоғамдық көлік пен қолжетімді тұрғын үйді дамытуға бағытталған.

Аумақтардың көліктік байланысын нығайту және ірі көлік дәліздерінің әлеуетін іске асыру тұрғысынан Польшаның тәжірибесі Қазақстанды қызықтырады.

Польшаның қазіргі аумақтық саясаты ірі қалаларды шеткі аудандармен байланыстыратын автомобиль және темір жолдар желісі арқылы көлік инфрақұрылымын дамытуды көздейді (2030 жылға дейінгі ұлттық кеңістіктік даму тұжырымдамасы)[[15]](#footnote-16).

ЕО қаражаты мектептер, ауруханалар мен спорт нысандарын салу арқылы ауылдық жерлерді қолдауға жұмсалады.

Мысал ретінде еліміздің шығыс және батыс өңірлерін байланыстыратын А2 автожолының құрылысын келтіруге болады. Бұл аз дамыған өңірлердің экономикалық дамуын ынталандырады. Сонымен қатар, ЕО құрылымдық қорларының қаражаты ауылдық жерлердегі қоғамдық инфрақұрылымды, соның ішінде сумен жабдықтау және кәріз жүйелерін жаңартуға жұмсалады.

Ұлыбританияның тәжірибесін Қазақстанда елдің белгілі бір аймағын дамыту бастамаларын жүзеге асыру кезінде пайдалануға болады. Ол инфрақұрылымды дамыту мен білім мен ғылымға инвестиция салу аумақты дамытуға және жұмыссыздықты азайтуға қалай ықпал ететінін көрсетеді.

Ұлыбританияда өңірлік теңестіру стратегиясы Солтүстік қуат орталығы бастамасы арқылы солтүстік өңірлерді дамытуға бағытталған, оған мыналар кіреді:

көлік желісін дамыту, оның ішінде жаңа темір жол желілерін және қолданыстағы жолдарды жаңғырту;

мамандандырылған оқу және ғылыми орталықтарды құру;

инвестиция тартуға және жұмыссыздықты азайтуға көмектесетін әлеуметтік инфрақұрылымды дамыту.

Негізгі жобалардың бірі Лондонды Манчестер және Лидспен байланыстыратын HS2 теміржол желісін кеңейту болып табылады. Сонымен қатар, мемлекет шет өңірлердеғы жоғары технологиялық өндірістердің дамуына ықпал ететін ғылыми парктер мен білім беру орталықтарын құруға инвестиция құюда.

Швейцария орталықсыздандыру саясаты арқылы өңірлік теңсіздікті шешеді. Өңірлік қаражат кәсіпкерлік инновациялық орталықтар құрылған шағын қалаларды қолдауға жұмсалады. Көлік инфрақұрылымы жетуге қиын аудандарды экономикалық орталықтармен байланыстыратын туннельдер салу арқылы дамып келеді.

Мысалы, әлемдегі ең ұзын темір жол туннелі саналатын Готхард базалық туннелінің салынуы еліміздің солтүстік және оңтүстік өңірлерін байланыстыруды қамтамасыз етті. Бұл көлік қатынасын жақсартып қана қоймай, бұрын оқшауланған өңірлердің экономикалық өсуіне ықпал етті.

Сауд Арабиясының тәжірибесі Қазақстанда жаңа Алатау қаласын құру сияқты ірі жобаларда қолданылады, мұнда ауқымды инфрақұрылымдық жобалармен қатар арнайы экономикалық өңір құрылуда.

Сауд Арабиясының Ұлттық кеңістіктік стратегиясы NEOM сияқты жаңа экономикалық орталықтарды дамытуға бағытталған. Жоба заманауи көлік жүйелерін, соның ішінде әуежайлар мен автомобиль жолдарын салуды, сондай-ақ инфрақұрылымды басқарудың смарт технологияларын енгізуді қамтиды.

Арнайы экономикалық өңірлерде инвесторлар үшін салықтық жеңілдіктер мен жеңілдетілген рәсімдер қарастырылған.

Шалғай аудандарда заманауи көліктік және инженерлік инфрақұрылым дамыған, оның ішінде әуежайлар, автомобиль жолдары және сумен жабдықтау жүйелері бар.

Малайзия перифериялық өңірлерді дамытуға бағытталған Ұлттық физикалық жоспарды жүзеге асыруда. Мысал ретінде инфрақұрылым, білім, денсаулық сақтау салаларына қомақты инвестиция құйылған Ескендір ауданының дамуын келтіруге болады. Бұл өңірде жаңа жұмыс орындарының ашылуына және өмір сүру сапасының жақсаруына әкелді. Базалық инфрақұрылым мен жайлы қалалық орта жағдайларын қамтамасыз етудегі әлемдік тәжірибе шешімдердің кең спектрін қамтиды.

Қалаларды абаттандыру мен көгалдандырудың халықаралық тәжірибесі цифрлық шешімдердің, қатаң стандарттардың және кешенді тәсілдің маңызын көрсетеді. Мельбурнде (Австралия) ағаштарды бақылау және отырғызуды жоспарлау үшін ГАЖ жүйелері пайдаланылады. Финляндияда санитарлық инфрақұрылымды орналастыру аудандастыруды, жаяу жүргіншілер ағындарын және тұрғындардың кері байланысын ескереді, ал Хельсинкиде тазарту шаралары аудандардың кептелісіне бейімделеді.

Швецияда Vision Zero тұжырымдамасы ЖКО-да өлім-жітімді 85%-ға төмендетті, Нидерландыда қауіпсіздік көлік ағындарының физикалық бөлінуімен және тұрғын аудандардағы жылдамдықтың 30 км/сағ дейін төмендеуімен қамтамасыз етіледі, ал Германияда апаттық аймақтарды талдауға және зияткерлік жол жүйелеріне баса назар аударылады. Австралияда NDIS бағдарламасы мүгедектерді қолжетімділік стандарттарын әзірлеуге тартады, бұл қалалық ортаның ыңғайлылығын арттырады.

Берлинде әртүрлі қозғалыс түрлеріне арналған жабындарды нақты өңірлерге бөлу жұмыс істейді, Клин қаласында (РФ) дизайн-код сәулет мұрасы мен көше өнерін ескереді, ал Лондонда көрнекі тұтастықты сақтау үшін сыртқы жарнаманы орналастыру реттеледі. Бұл мысалдар қалалардың сәтті дамуы цифрландыруды, көлік қауіпсіздігін, инклюзивтілікті және функционалдылықты эстетикамен үйлесімді үйлестіруді қамтитын кешенді шешімдерді қажет ететінін көрсетеді.

Тұтастай алғанда, Қазақстан үшін халықаралық тәжірибенің қолданылуына қатысты тиімді өңірлік саясат көлік, инженерлік және әлеуметтік инфрақұрылымға инвестициялар тартуға және қолайлы қалалық ортаны дамытуға бағытталған кешенді тәсілді талап ететінін атап өтуге болады. Табыс ұлттық және жергілікті бастамалардың дұрыс үйлесуіне, сондай-ақ жеке инвестицияларды тартуға және халықаралық қорларды пайдалануға байланысты. Бұл тәжірибе Қазақстан үшін өңірлік дамудың өзіндік стратегиясын әзірлеуде бағдар бола алады.

## **3.2. Экономикалық дамуды қолдау**

Жаһандық тәжірибе табысты өңірлік саясат орталықтандырылмаған басқарумен үйлесімде «өсу нүктелерін» қолдауға бағытталуы тиіс екенін көрсетеді.

Қытай Халық Республикасындағы өңірлік саясат (бұдан әрі – ҚХР) бәсекелестік артықшылықтары бар, сондай-ақ экономикалық және инвестициялық әлеуеті жоғары өңірлерді қолдауға бағытталған. Таңдалған өңірлер инвестиция тарту орталықтарына айналып, ел экономикасының өсуін жеделдетуде шешуші рөл атқарады. Дамыған өңірлердеғы экономикалық өсу елдің аз дамыған бөліктеріндегі дамуға және экономикалық өсуді ынталандыруға көмектеседі.

Сонымен қатар, Қытайда жүргізіліп жатқан саясат әсіресе өнеркәсіп орталықтары мен ауылшаруашылық өңірлері арасындағы әлеуметтік және мүліктік теңсіздікті арттыруда. Батыстың ірі елдеріндегі ұқсас тәсілдерден айырмашылығы, Қытайдың өңірлік саясаты жеделдетілген даму мен әлеуметтік тәуекелдер арасында бірегей тепе-теңдікті қалыптастырады.

Нәтиже жалпы экономикалық өсуді жеделдету болды, бірақ бұл өнеркәсіп орталықтары мен ауылшаруашылық өңірлері арасында едәуір алшақтыққа әкелді.

1960 жылдардан бастап Канада үкіметі өңірлік дамуды біркелкі емес әлеуметтік-экономикалық дамуды жоюға бағытталған бірінші кезектегі міндет ретінде қарастырды.

Стратегия мәселелік өңірлерге тікелей трансферттер арқылы қаржылық қолдау көрсетуді және инфрақұрылымды жақсартуға және инвестиция тартуға бағытталған федералды бағдарламаларды жүзеге асыруды қамтиды.

Өңірлік саясаттың мақсаттарына жету үшін Канада Үкіметі протекционизмді және тікелей шетелдік инвестицияларды ынталандыруды қоса алғанда, нарықтық және нарықтық емес реттеу әдістерін пайдаланады.

Осы аумақтардың экономикалық әлеуетін арттыратын протекционистік шаралар арқылы ауыл шаруашылығына маманданған өңірлерді қолдауға ерекше назар аударылады.

Мемлекет айрықша сатып алушы, ал жеке сектор эксклюзивті сатушы ретінде әрекет ететін ауыл шаруашылығы өнімдерін өткізуді оңтайландыру үшін бизнес құрылымдарын құру маңызды шара болып табылады.

Алайда, едәуір күш-жігерге қарамастан, өңірлік саралауды азайту жөніндегі мемлекеттік бағдарламалар өз мақсаттарына толық қол жеткізе алмады, өйткені депрессияға ұшыраған өңірлер өзін-өзі дамыту үшін жеткілікті ынталандыруды көрсетпейді.

Канада дамыған Батыс елдері арасындағы өңірлік дифференциацияның ең жоғары деңгейлерінің бірін сақтайды.

Нәтижесінде олқылықтардың ішінара тегістелуі байқалды, бірақ өңірлердің дербес дамуын ынталандырудың болмауы даму мүмкіндіктерін шектейді.

АҚШ-та өңірлік әділеттілік принципі заңнамада бекітілген бюджеттік және салықтық реттеу шаралары арқылы бюджеттік теңдікке қол жеткізуден тұрады.

Америка Құрама Штаттары тік тепе-теңдік концепциясын қолданады, мұнда мемлекеттік деңгейдегі тапшылық көлденең теңгерімсіздіктерге белсенді араласпай, трансферттерді тегістеу және салық шаралары арқылы теңестіріледі. АҚШ-тың бюджет жүйесі күшті орталықсыздандыру және штаттардың қаржылық тәуелсіздігі бар бәсекеге қабілетті модельге негізделген, өңірлік теңестіруге федералдық араласуды азайтады.

Мемлекеттер салық салуда дербестіктің жоғары дәрежесіне ие, бұл бюджеттің вертикальды балансын нығайтады. Мемлекеттер өздерінің кірістерінің шамамен 92,3%-ын өз көздерінен алады, бұл олардың федералды көмекке тәуелділігін 12%-ға дейін азайтады. Федералды мақсатты бағдарламалар өңірлік шығындардың шамамен 20% бірлескен қаржыландыру негізінде қаржыландырады. Мұндай бағдарламалардың негізгі бағыты – әлеуметтік қажеттіліктерді қанағаттандыру, халықтың әл-ауқатын арттыру.

Тарихи тұрғыдан АҚШ-тың фискалдық федерализм жүйесі автономияға ұмтылудан және орталықтандырылған шараларға қанағаттанбаудан туындады. Нәтижесінде, ЖӨӨ-дегі олқылықтар сақталса да, мемлекеттердің өз экономикасын дамытуға едәуір ынталандырулары бар.

Германияда аумақтық сот төрелігінің кооперативтік моделі бюджеттік механизмдерді тиімді пайдалану арқылы әділеттілікке жетуге бағытталған. Модель макроэкономикалық көрсеткіштерді тұрақтандыруға және ұлттық табысты қайта бөлуге өңірлік билік органдарының қатысуының жоғары деңгейімен сипатталады.

Белсенді бюджеттік саясат пен салықтарды ортақ негізде қайта бөлу арқылы көлденең теңгерімсіздіктерді азайтуға басты назар аударылады. Федерация мен штаттардың қаржылық қажеттіліктерінің баламалылығы конституциялық түрде бекітілген, ол салық түсімдерінің тең бөлінуінен көрінеді. Кооперативті модель орталықтандырылған салық жинауды қамтамасыз етеді, өңірлік бюджеттерді көлденең тегістеуге және салық түсімдерін біркелкі бөлуге мүмкіндік береді.

Алайда салық функцияларын шамадан тыс орталықтандыру және федералды орталық арқылы қайта бөлудің күшею қаупі бар, бұл аумақтардың қарсылығын тудыруы мүмкін.

Модель артта қалған өңірлердеғы экономикалық белсенділікті жеткілікті түрде ынталандырмайды, бұл тәуелді менталитеттің қалыптасуына ықпал етеді. Бұл ретте гүлденген өңірлер табысының қайта бөлінуіне көңілі толмайтынын білдіреді. Соның салдарынан алшақтықтардың тарылуына қарамастан, табысты өңірлер қанағаттанбаушылықты бастан кешіруде.

## **3.3. Институционалдық қолдау**

Әлемдік тәжірибе мен өңірлік саясатты іске асыру тетіктерін талдау бейімделуді ескере отырып, Қазақстанда қолдануға болатын келесі тәжірибені анықтады.

Орталық пен өңірлер арасындағы арнайы үйлестіру кеңселері.

Орталық және өңірлік үкіметтерді біріктіретін үйлестіруші органның болуы АҚШ, Канада, Бразилия, Франция және Австралия сияқты дамыған елдерде қолданылатын әлемдегі озық тәжірибе болып табылады.

Осылайша, орталық пен өңірлер арасындағы байланысты жақсарту үшін АҚШ Президентінің Әкімшілігінде үкіметаралық істер басқармасы жұмыс істейді, оның бір бөлігі жергілікті мемлекеттік органдардың бұрынғы қызметкерлерінен тұрады. Сонымен қатар, әрбір министрлік пен ірі федералды агенттікте үкіметаралық мәселелермен айналысатын ұқсас бөлімше бар. Әрбір штатта мемлекеттік-федералдық және штаттық-муниципалдық деңгейлерде үкіметаралық қатынастар үшін арнайы кеңселер бар.

Канададағы үкіметаралық қатынастар федералды және провинциялық (провинциялық/аумақтық) үкіметтер арасындағы қарым-қатынасқа бағытталған. Бұл қатынастар ақпарат алмасу, келіссөздер және консенсус құру үшін форумдарды қамтамасыз етеді (мысалы, бірінші министрлердің конференцияларында).

Федералдық деңгейдегі үкіметаралық қатынастарға жауапкершілік әдетте премьер-министрге жүктеледі, оған үкіметаралық істер жөніндегі министр көмек көрсетеді, ал өңірлік деңгейде бірінші министрлер. Әрбір өңірде үкіметаралық қатынастарға жауапты жеке үйлестіру бөлімшесі бар.

Осындай үйлестіру құрылымдары мен тетіктері Бразилияда (үкіметаралық форумдар мен кеңестер, мысалы, денсаулық сақтау бойынша CONASS, білім беру үшін CONSED), Францияда (әр өңірде мемлекеттік саясатты талқылауға және одан әрі орталыққа жіберу мәселелерін үйлестіруге қатысатын қауымдастықтар бар), Австралияда (федералдық және өңірлік министрліктердің федералдық кеңесі деңгейіндегі тұрақты конференциялар, Австралия федералды және өңірлік министрліктердің басшыларының қатысуымен кеңестер) бар.

Өңірлердің фискалдық дербестігінің жоғары деңгейі

Өңірлері үлкен фискалдық автономияға ие елдер теңгерімді өңірлік дамуды, сондай-ақ өмір сүру сапасының жоғарылығын, үкіметтің тиімділігін және экономикалық теңсіздіктің төмен деңгейін көрсетеді.

Осылайша, Финляндия барлық көрсеткіштер бойынша көш бастап тұр және фискалдық автономияның жоғары деңгейіне ие, сондай-ақ басқару көрсеткіштері бойынша жоғары ұпайлар мен табыс теңсіздігінің төмен деңгейі бар.

Финляндияда жергілікті билік органдары салық саласында кең өкілеттіктерге ие, соның ішінде орталық органдардың араласуынсыз салық мөлшерлемелерін белгілеу мүмкіндігі бар.

Салыстырмалы елдер арасында ставкаларын жергілікті өзін-өзі басқару органдары белгілейтін салықтардан түсетін түсімдер салыстырмалы түрде жоғары – жергілікті бюджеттердің жалпы салық түсімдерінің 81,9%. ЭЫДҰ елдерінің ішінде Финляндия бұл көрсеткіш бойынша Швеция мен Даниядан кейін екінші орында, мұнда жергілікті билік салық түсімдерінің сәйкесінше 97,5% және 89,6% бақылайды.

Америка Құрама Штаттарында фискалдық федерализм заңдарда бекітілген бюджеттік және салықтық реттеу шаралары арқылы өңірлік әділеттілікке жетуді мақсат етеді.

Америка Құрама Штаттары тік тепе-теңдік концепциясын жиі пайдаланады, оның көмегімен мемлекеттік деңгейдегі бюджет тапшылығы көлденең теңгерімсіздіктерге белсенді араласпай, трансферттерді тегістеу және салық шаралары арқылы теңгеріледі.

Америка Құрама Штаттарында күшті орталықсыздандыру, мемлекеттердің қаржылық тәуелсіздігі және өңірлік теңестіруге федералды қатысудың төмендігі арқылы тиімді экономикалық дамуға ықпал ететін бәсекеге қабілетті бюджет жүйесінің үлгісі бар.

АҚШ штаттары салық салуда, оның ішінде корпоративтік пайда мен табыс салығын белгілеуде дербестіктің жоғары дәрежесіне ие, бұл бюджет жүйесіндегі тік тепе-теңдікті нығайтады.

Мемлекеттер өздерінің кірістерінің шамамен 92%-ын өз көздерінен алады, бұл федералды көмекке тәуелділікті барынша азайтады (12%-дан аспайды).

Өңірлердің қажеттіліктерін қаржыландыру үшін штаттардың бірлескен қаржыландыру шарттары бойынша трансферттер есебінен өңірлік шығындардың шамамен 20% жабатын федералды мақсатты бағдарламалар белсенді түрде қолданылады.

Мақсатты бағдарламалардың негізгі бөлігі атаулы әлеуметтік қолдау шарттары бойынша федерация мен мемлекеттер арасында шығыстарды бөле отырып, әлеуметтік бағдарламаларды іске асыруға және халықтың әл-ауқатын арттыруға бағытталған.

Германияда бюджеттік механизмдер арқылы аумақтық әділеттілікке қол жеткізуге бағытталған қайта бөлудің кооперативтік моделі бар. Бұл модель макроэкономикалық көрсеткіштерді тұрақтандыруға және ұлттық табысты қайта бөлуге өңірлік билік органдарының (жерлердің) қатысуының жоғары деңгейімен сипатталады. Бюджеттік саясат шеңберінде белсенді бюджет саясаты және салықтарды үлестік қатысу негізінде қайта бөлу арқылы көлденең теңгерімсіздіктерді азайтуға басты назар аударылады. Конституциялық деңгейде федерация мен штаттардың қаржылық қажеттіліктерінің баламалылығы бекітілген, ол салық түсімдерінің тең бөлінуінен көрінеді. Кооперативті модель салықты орталықтандырылған жинауды қамтамасыз етеді, өңірлік бюджеттерді көлденең тегістеуге елеулі мүмкіндіктер жасайды. Модель салық түсімдерін бөлудің біркелкі ережелерін қарастырады, бұл кез келген аумаққа кез келген әділетсіз қатынасты болдырмайды.

Австралия Конституциясы штаттарға/аумақтарға кең өкілеттіктер береді, бірақ іс жүзінде олар федералды үкіметпен тығыз жұмыс істейді, өйткені «орталық» барлық салық түсімдерінің 81%-ын бақылайды.

Австралияның өңірлік саясаты штаттар арасындағы үйлесімділікке және көлденең теңдікке бағытталған, өңірлердеғы өмір сүру деңгейін теңестіруді ескере отырып бөлінеді;

Мемлекеттік стратегиялық жоспарлау өңірлермен бірлесе отырып, жекелеген «келісімдер» арқылы жүзеге асырылады. Мемлекеттер/аумақтар стратегиялық жоспардың негізгі мақсаттарына қол жеткізу үшін қаржы алады.

Персоналды басқару құралы ретінде ұтқырлықты кеңінен қолдану

Австралияда Мемлекеттік қызметте мемлекеттік қызметшілерді өңірлік, жеке және академиялық секторларға іссапарға жіберуді ынталандыратын ұтқырлық схемасы бар. Шалғайдағы және мұқтаж жергілікті қауымдастықтарға іссапарға жіберу үшін арнайы ынталандыру жүйесі бар.

Бағдарлама қызметкерлер мен менеджерлерге мобильдікті стратегиялық HR құралы ретінде пайдалануға көмектесуге бағытталған.

Бағдарлама үш айналдыру опциясын ұсынады:

1. Ситуациялық ротациялар: қызметкерлер жеке мемлекеттік органдарда кадрларға сұраныстың артуына байланысты қысқа мерзімді міндеттерді шешу үшін миссияларға жіберіледі. Мысалы: халық санағын ұйымдастыру, табиғи апаттар кезінде жұмылдыру.

2. Мәселелік ротациялар: арнайы тәжірибені қажет ететін мәселені қарап шығу және шешу үшін уақытша топ құрылады. Мәселе шешілгеннен кейін команда тарайды. Мысалы: облыстағы қылмыстарды тергеу жөніндегі жедел топ.

3. Біліктілік ротациялары: Қызметкерлер жаңа дағдыларды меңгеру немесе жаңа ортаны, соның ішінде өңірде жұмыс істеу үшін позицияларын уақытша өзгертеді. Мысалы: Энергетика министрлігінің маманы облыстық энергетика басқармасына жұмысқа ауысады.

Бағдарлама кіші, орта және жоғары тұрған мемлекеттік қызметшілерге жұмыс орнындағы ұтқырлықты қалай енгізу керектігі жөнінде ресми нұсқаулар береді. Менеджерлерге арналған әдістемелік нұсқаулықта сәйкес ротация мақсаттарын қою туралы ақпарат бар.

Мемлекеттік қызметшілер ротация бағдарламасы аясында бос орындарды жариялау және іздеу үшін бөлек порталға қол жеткізе алады.

Аустралиялық мемлекеттік қызметкерлердің 9,5%-ы ғана ротацияны өздері бастады. Қызметкерлердің көпшілігі ротацияға өз менеджерінің немесе іздестіру тобы басшысының ұсыныстары негізінде қатысуға шешім қабылдады, бұл үкімет басшыларының ұтқырлық бағдарламасына қолдау көрсетудің маңыздылығын растайды.

Францияда мемлекеттік қызмет жүйесі өңірлік мемлекеттік органдардағы шенеуніктердің ротациясын (оның жұбайларын қоса алғанда) едәуір ынталандырады.

Бірыңғай экожүйе және деректерді басқару стратегиясы

Ұлыбританияда үкіметте деректерді жинау стандарттарын орнату және деректерді ортақ пайдалануды жеңілдету және тиімдірек ету арқылы мемлекеттік сектордағы деректерді басқаруды жақсартуға жауап беретін Деректер стандарттарының органы (DSA) бар.

DSA жалпы мәселелерді бірлесіп шешу үшін үкіметтің, жеке сектордың және академияның кеңірек деректер қауымдастығымен жүйелі түрде араласып, деректер стандарттары бойынша үкіметаралық диалогты басқарады. Сарапшылар қауымдастығымен кең ынтымақтаса отырып, DSA пайдаланушылардың қажеттіліктерін қанағаттандыратын стандарттарды жақсартады және енгізеді.

Өз бағдарламаларын әзірлейтін немесе басқа агенттіктердің бағдарламалары үшін деректер жинайтын мемлекеттік органдар DSA тобынан ортақ пайдалану және есеп берудің SMART қағидаттарына сәйкес деректерді жинау және өңдеу бойынша тренинг алады.

DSA-ны басқару комитеті басқарады, оның құрамына деректер сәулетшілері мен әртүрлі министрліктердің өкілдері кіреді. Кеңес мемлекеттік сектордағы деректерді басқару мәселелері бойынша алқалы шешімдер қабылдайды. DSA сонымен қатар мемлекеттік деректер архитектурасы қауымдастығы және API және деректер алмасу тәжірибесі қауымдастығы сияқты цифрландыру қауымдастықтарынан тәуелсіз сарапшыларды тартады. Кеңес отырыстарының хаттамалары жалпыға ортақ жарияланады.

DSA мемлекеттік органдарды әртүрлі ресурстармен қамтамасыз етеді. Мысалы, мемлекеттік қызметтерді көрсету, соның ішінде деректермен жұмыс істеу бойынша практикалық нұсқаулар беретін GOV.UK қызмет стандарттары.

Канада цифрлық бастамаларды теңестіруге және федералды үкімет, провинциялар мен аумақтар арасындағы деректер ағынын жақсартуға бағытталған 2023-2026 жылдарға арналған федералды мемлекеттік сектордың деректер стратегиясын жүзеге асыруда. Ол деректерді бөлісу мәселелерін шешуге, цифрлық қызметтерді жақсартуға және күшті федералды-өңірлік деректер экожүйесін құруға бағытталған.

Стратегия 4 негізгі бағыт бойынша жүзеге асырылады:

1. Дизайн бойынша деректер: мемлекеттік сектордағы деректерді басқару саласындағы өкілеттіктер мен жауапкершіліктерді бөлу бойынша нұсқаулықтарды әзірлеу, мемлекеттік жоспарлау мен басқарудағы деректердің маңыздылығы туралы хабардар ету шаралары.

2. Шешім қабылдауға арналған деректер: деректердің бірыңғай стандартын және деректер сапасын бақылауды (Үкімет және Канаданың статистика басқармасы шеңберінде) пайдалануда мемлекеттік органдарға қолдау көрсету, ұлттық басқару және тиімді шешімдер қабылдау үшін жоғары сапалы деректерді пайдалану мәселелері бойынша мемлекеттік органдармен жұмыс істеу, деректер шешімдерін масштабтау бойынша мемлекеттік органдармен жұмыс (деректер хабтары).

3. Деректер қызметтерін дамыту: деректерді этикалық пайдалану бойынша әдістемелік нұсқауларды әзірлеу, деректер қызметтерін әзірлеу және басқару кезінде құпиялылық және қауіпсіздік шаралары бойынша нұсқаулықтарды әзірлеу, мемлекеттік сектордағы деректерді басқару саласындағы мәселелерді анықтау бойынша мемлекеттік органдармен жұмыс жасау.

4. Мемлекеттік қызметте АТ дағдыларын дамыту: мемлекеттік секторға дарынды ІТ-мамандарды тарту бойынша шаралар кешенін қабылдау, оның ішінде мемлекеттік қызметшілерге арналған міндетті оқулар тізбесіне ІТ-біліктіліктерін енгізу, негізгі цифрлық құралдар мен бағдарламаларға, сондай-ақ барлық мемлекеттік органдарға қолжетімді ашық бастапқы тәсілдерге нұсқаулық әзірлеу.

# **4.** **Өңірлерді дамытудың пайымы**

Қазіргі жағдайда теңгерімді өңірлік саясатты жүзеге асыру Қазақстан Республикасы үшін негізгі міндеттердің бірі болып табылады.

Азия Даму Банкінің Қазақстандағы өңірлік теңсіздікті зерттеуінде (2021 жылдың желтоқсаны) Қазақстандағы өңірлік теңсіздік дамыған елдердің көпшілігімен салыстырғанда едәуір жоғары екенін, бұл елдің ең озық экономикаларының біріне айналуға деген ұмтылысына болашақта кедергі болуы мүмкін екенін атап өтеді. Тәжірибелік дәлелдер кеңістіктік теңсіздіктің жақында өсуі жақсы және нашар өңірлер арасындағы алшақтықты Орталық Азиядағы және басқа жерлердегі дамушы елдермен салыстырғанда жоғары деңгейге дейін арттырғанын көрсетеді.

Қоғамның тұрақты әлеуметтік-экономикалық моделіне қол жеткізу және өңірлік айырмашылықтардың болмай қоймайтындығын мойындау үшін өңірлік диспропорцияларды барынша азайту қажет.

Өңірлер арасындағы әлеуметтік-экономикалық, демографиялық және басқа да айырмашылықтар сыни теңсіздіктерді жоюға және әрбір өңірдің экономикалық әлеуетін ашуға бағытталған өңірлік саясатты, қала құрылысы саясатын қалыптастыру және іске асыру тәсілдерін үнемі жетілдіруді талап етеді.

Бірегей географиялық орналасуымен және алуан түрлі табиғи ресурстарымен Қазақстан тұрақты әлеуметтік-экономикалық даму үшін едәуір мүмкіндіктерге ие. Алайда, өңірлер арасындағы экономикалық белсенділік, инфрақұрылымдық қамтамасыз ету және халықтың өмір сүру сапасы деңгейіндегі теңгерімсіздік бұл әлеуетті іске асыруды шектейді.

Қазақстан Республикасының 2025–2029 жылдарға арналған Өңірлік саясат тұжырымдамасы (бұдан әрі – Тұжырымдама) жаңа сын-қатерлерді ескере отырып және тұрақты өсу мүмкіндіктерін пайдалана отырып, осы мәселелерді шешуге бағытталған.

Тұжырымдама Қазақстан Республикасындағы МЖЖ сәйкес әзірленген.

Қазақстан Республикасының ұзақ мерзімді аумақтық-кеңістіктік дамуының басымдықтары (2050 жылға дейін) Қазақстан Республикасының аумағын ұйымдастырудың бас схемасында баяндалған. Құжатта өндіргіш күштерді қоныстандыру және орналастыру жүйесін кешенді дамыту, әлеуметтік, рекреациялық, инженерлік және көлік инфрақұрылымын дамыту, республикалық және өңіраралық маңызы бар ерекше қала құрылысын реттеу аумақтары мен объектілерін дамыту жөніндегі шаралар қамтылған.

Қазақстан Республикасының 2029 жылға дейінгі Ұлттық даму жоспарында өңірлердің алдына екі негізгі міндет қойылды: ӨСЖ сәйкес әлеуметтік төлемдер мен қызметтерді көрсетудегі сыни олқылықтардың алдын алу және экономиканың екі есе өсуіне жәрдемдесу.

2030 жылға қарай өңірлерді дамытуда және өңірлік саясатты іске асыруда ел азаматтарының өмір сүру сапасын жақсартуға, сондай-ақ ұлттық экономиканың ұзақ мерзімді және тұрақты дамуына ықпал ететін мынадай сапалық өзгерістер болады:

өңірлерді негізгі тауарлармен және қызметтермен, оның ішінде білім беруді, денсаулық сақтауды, әлеуметтік қамсыздандыруды, мәдениетті, спортты, сондай-ақ ӨСЖ сәйкес келетін инженерлік және көліктік инфрақұрылыммен қамтамасыз ету қалалар үшін 96% және ауылдық елді мекендер (АЕМ) үшін 71% құрайды;

қоғамдық кеңістіктерді ауқымды абаттандыру, көгалдандыру деңгейін арттыру, тазалық пен санитарлық жағдайды қамтамасыз ету, көшелердің қауіпсіздігін арттыру, әлеуметтік инфрақұрылымның қолжетімділігін жақсарту, сондай-ақ климаттық ерекшеліктер мен орнықты даму қағидаттарын ескере отырып, қалалар мен ауылдық елді мекендердің сәулеттік келбетін сақтау және дамыту арқылы қолайлы қалалық ортаны қалыптастыру;

елдің елді мекендерін дамыту қала құрылысын жоспарлау талаптарын ескере отырып, оның ішінде барлық деңгейлерде сапалы қала құрылысы жобаларын (бас жоспарларды, егжей-тегжейлі жоспарлау және құрылыс салу жобаларын) әзірлеу есебінен жүзеге асырылатын болады;

ірі кәсіпорындардың айналасында ШОБ белдеуін құра отырып, мұнай-газ секторында, тау-кен өнеркәсібінде және ауыл шаруашылығында терең өңдеуді дамыту;

қосымша құнды ұлғайтуға, отандық шикізатты жергiлiктi ел iшiнде локализациялауға және барынша қайта өңдеуге баса назар аудара отырып, өндiрiстiң жаңа тiзбектерiн дамытуды және өңдеу өнеркәсiбi мен агроөнеркәсiп кешенiнде дайын өнiмдi шығаруды ынталандыру;

көліктік байланысты арттыру, жоғары сапалы сервистік инфрақұрылым мен өңірлік транзиттік көлік тораптарын дамыту арқылы өңірлердің көліктік-логистикалық әлеуетін іске асыру;

өңірлік ауқымда туристік тарту пункттерін дамыту арқылы өңірлердің туристік әлеуетін дамыту;

Қазақстан Республикасы Үкіметінің Аппараты жанынан Бірыңғай үйлестіру орталығы – Өңірлік бастамалар басқармасын құру арқылы ведомствоаралық ынтымақтастықты нығайту;

блоктық бюджеттеуді толық жүзеге асыру арқылы өңірлердің бюджеттік дербестігін одан әрі арттыру;

осы Тұжырымдама шеңберінде өңірлердің экономикалық әлеуетін ашудың жаңа инвестициялық жобаларын іске асыру, жергілікті бюджеттердің кірістерін одан әрі кезең-кезеңмен орталықсыздандыру, сондай-ақ басқа да жүйелі шараларды жүзеге асыру арқылы салық салу базасын кеңейту есебінен жергілікті бюджеттердің кіріс бөлігін нығайту;

ынталандыру және мансаптық өсу тетіктерін дамыта отырып, «өңір-орталық-өңір» қағидаты бойынша орта буын кадрларының ішкі ұтқырлығын арттыру арқылы жергілікті атқарушы органдардың кадрлық әлеуетін күшейту;

кешенді ұлттық деректер экожүйесін құру және дамыту, сондай-ақ мемлекеттік сектордағы деректерді басқару жүйесін оңтайландыру арқылы мемлекеттік сектордағы деректерді басқаруды жетілдіру;

өңірлер агроөнеркәсіп кешенінде, өнеркәсіптік секторда, туризмде және басқа да салаларда дамыған мамандандырылған инфрақұрылыммен жабдықталады, бұл жеке инвестициялардың едәуір өсуіне және олардың экономикалық құрылымының кезең-кезеңімен өзгеруіне әкеледі;

бес қалалық агломерацияның (Астана, Алматы, Шымкент, Ақтөбе, Қарағанды) ұлттық ауқымдағы экономикалық өсу орталықтары ретінде толыққанды қалыптасуы елдің қалған бөлігіне экономикалық өсу географиясын кеңейтуге жағдай жасайды;

көліктік, инженерлік және әлеуметтік инфрақұрылымдағы жобаларды іске асыру арқылы қалалық агломерацияларды теңгерімді дамыту;

облыс орталықтарының әлеуметтік-экономикалық әлеуетін іске асыру арқылы жаңа «экономикалық өсу орталықтарын» қалыптастыру;

экономикалық өсу орталықтары бар моно және шағын қалалардың көліктік қолжетімділігін арттыру;

өндірістік инфрақұрылымды дамыту және зәкірлік жобаларды іске асыру арқылы моноқалалар экономикасын әртараптандыру;

ауыл инфрақұрылымын жаңғырту ауыл тұрғындарының 90%-дан астамының өмір сүру сапасын ӨСЖ талаптарына дейін жеткізуге мүмкіндік береді және ауылда қала деңгейіне барынша жақын өмір сүру жағдайларын қамтамасыз етеді;

халықтың тұрмыс жағдайын жақсарту есебінен елдің ауылдық және шекаралық елді мекендеріндегі демографиялық жағдайдың едәуір жақсаруы;

ауыл тұрғындарының даму ресурстарының (қаржылық, материалдық, жер) қолжетімділігін арттыру табыстың едәуір өсуін және ауылдық жерлерде кедейлік деңгейін төмендетуді қамтамасыз етеді;

Осылайша, өңірлік дамудың пайымдауы және өңірлік саясатты іске асыру үш негізгі бағытты қамтиды: өңірлер тұрғындарын жоғары сапалы базалық инфрақұрылыммен (әлеуметтік, инженерлік, көліктік) және жайлы қалалық ортамен, өнеркәсіпте, агроөнеркәсіптік және көлік-логистикалық кешендерде, туризмде іске асырылған экономикалық әлеуетпен қамтамасыз ету, сондай-ақ өңірлерді дамытуды тиімді институционалдық қолдау.

Бірінші бағыт шеңберінде республика бойынша орташа көрсеткішпен салыстырғанда базалық инфрақұрылымды (білім беру, денсаулық сақтау, инженерлік, көлік және ақпараттық-коммуникациялық инфрақұрылым) қамтамасыз етудегі сыни олқылықтарды азайту және даму перспективаларын ескере отырып, өңірлердің жаңа базалық инфрақұрылым объектілерін салудағы қажеттіліктерін қанағаттандыру мәселелері шешілетін болады. Ең өткір мәселелері бар нысандарға басымдық беріледі. Кешенді абаттандыру қалалық ортаның сапасын арттырады, экологиялық жағдайды жақсартады және халықтың өмір сүруіне қолайлы жағдай жасайды. Қоғамдық кеңістіктерді дамыту, көгалдандыру және инфрақұрылымды жаңғырту ішкі туризмді, шағын және орта бизнесті, сондай-ақ өңірлердің инвестициялық белсенділігін ынталандыра отырып, аумақтардың тартымдылығын арттырады.

Өңірлердің бәсекелестік артықшылықтары негізінде экономикалық әлеуетін іске асыру нәтижесінде экономиканың шикізат секторларында терең өңдеу, өңдеу және ауыл шаруашылығы өнімдерін қайта өңдеу салаларында жұмыс істеп тұрған және жаңа өндірістер, сондай-ақ көлік, логистика және туристік әлеует дамуға жаңа серпін алады.

Өңірлерді дамытуды тиімді институционалдық қолдауға орталық мемлекеттік және жергілікті атқарушы органдардың өзара іс-қимылының тұтас экожүйесін құру, жергілікті бюджеттердің дербестігін арттыру, сондай-ақ орта буын кадрларының ішкі ұтқырлығын арттыру және мемлекеттік сектор деректерін басқаруды жетілдіру арқылы қол жеткізілетін болады.

Бұл үш бағыт ел өңірлерінда тұрақты экономикалық өсуді, әлеуметтік тұрақтылықты және халықтың өмір сүру сапасын арттыруды қамтамасыз ету бойынша стратегиялық міндеттерді тиімді шешуге қабілетті өңірлік саясатты құрудың негізін құрайды.

# **5. Негізгі қағидаттар мен тәсілдер**

Бұл Тұжырымдама алты негізгі қағидаға негізделген:

1) адамға бағдарлану: жергілікті халықтың (азаматтардың және бизнестің) мүдделері мен пікірлерін ескере отырып, өңірлік саясатты қалыптастыру және іске асыру;

2) тұтастық: өңірлік даму мәселелерін қозғайтын мемлекеттік саясаттың тепе-теңдігі мен өзара байланысы;

3) инклюзивтілік: тұрғылықты жеріне қарамастан халықтың базалық инфрақұрылымға және жайлы қалалық ортаға тең қолжетімділігін қамтамасыз ету;

4) сараланған тәсіл: әрбір өңірдің бірегей сипаттамалары мен әлеуетін міндетті түрде ескеру;

5) тәуелсіздік: жергілікті деңгейдегі мәселелерді жедел шешу үшін жергілікті атқарушы органдарға жеткілікті өкілеттіктер мен ресурстарды беру;

6) жауапкершілік: мемлекеттік қызметшілердің өз шешімдері мен іс-әрекеттері үшін азаматтар мен мемлекет алдындағы жауапкершілігін күшейту.

Бұл қағидаттар өңірлерді одан әрі дамытудың және өңірлік саясатты жетілдірудің негізін құрайды және орталық мемлекеттік және жергілікті атқарушы органдардың өңірлік саясатты іске асыру кезінде міндетті түрде сақтауы болып табылады.

Ағымдағы жағдайды, жаһандық тәжірибені, өңірлік дамуды болжауды және негізгі қағидаттарды талдау негізінде үш жүйелік мәселені шешуге бағытталған келесі тәсілдер анықталды.

## **5.1. Халықты негізгі инфрақұрылыммен (әлеуметтік, инженерлік, көліктік) және жайлы қалалық ортамен біркелкі қамтамасыз ету**

Осы тәсілдің аясында жеңілдіктерге қол жеткізудегі теңсіздікті жоюға және өңірлердегі ең өткір инфрақұрылымдық мәселелерді шешуге басты назар аударылатын болады. Базалық инфрақұрылыммен қамтамасыз етуде ең үлкен алшақтық бар өңірлер үшін осы Тұжырымдаманы іске асыру шеңберінде республикалық бюджеттен басым қаржыландыру тәртібі белгіленетін болады.

Мемлекеттің күш-жігері тұрғылықты жеріне қарамастан халыққа көрсетілетін мемлекеттік қызметтер мен жеңілдіктер сапасының базалық деңгейін қамтамасыз етуге бағытталатын болады. ӨСЖ талаптарына сәйкес еліміздің қалалары мен ауылдарында жайлы өмір сүру ортасын құру бойынша шаралар қабылданатын болады.

Ірі және ірі қалаларда қала ортасының сапасын жақсартуға, көлік жүйелерін дамытуға, қоршаған ортаны жақсартуға, халықтың өмір сүру жағдайын жақсартуға және әлеуметтік инфрақұрылымның қолжетімділігін арттыруға баса назар аударылатын болады. Осы мақсатта Қалалық агломерацияларды дамытудың Кешенді жоспарлары жүзеге асырылатын болады. Кешенді жоспарлар шеңберінде агломерацияларда білім беру, денсаулық сақтау, мәдениет, тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жол инфрақұрылымы мен инженерлік желілерді салу жобалары жүзеге асырылатын болады.

Теңгерімді дамуды қамтамасыз ету және инфрақұрылымдық теңсіздікті жою мақсатында ірі қалалардың шет өңірлерін дамыту шаралары жалғасады.

Моноқала және шағын қала тұрғындарының өмір сүру сапасын жақсартуға ерекше көңіл бөлінетін болады. Оларды дамыту шаралары инженерлік-көліктік инфрақұрылымды жаңғыртуды, тұрғын үйлерді салу мен жөндеуді және т.б., сондай-ақ қоғамдық кеңістіктерді абаттандыруды, рекреациялық зоналарды дамытуды және аумақтарды көгалдандыруды қамтиды. Моноқалаларды дамытудың кешенді жоспарларын іске асыру жалғасады, оның аясында қаланың қоршаған ортасын жоспарлау, білім беру, денсаулық сақтау, мәдениет объектілерін, инженерлік желілер мен жолдарды салу және жөндеу бойынша іс-шаралар жүзеге асырылатын болады. Шағын қалаларды өмір сүру үшін ыңғайлы әрі тартымды етуге мүмкіндік беретін жайлы саябақтарды, гүл бақтарын құруға, аула аумақтарын абаттандыруға, тазалықты, санитарлық жағдайды және көшелерді жарықтандыруды қамтамасыз етуге ерекше көңіл бөлінетін болады.

Ауылдық елді мекендердегі инфрақұрылымға қол жеткізудегі теңгерімсіздікті азайту «адамнан инфрақұрылымға» қағидаты бойынша даму әлеуеті бар ауылдарда білім беру, денсаулық сақтау, мәдениет және спорт инфрақұрылымын, тұрғын үй-коммуналдық шаруашылықты және цифрлық инфрақұрылымды дамыту есебінен қол жеткізілетін болады. Ауылдық инфрақұрылымды дамытуға негізгі екпін аудан орталықтары мен ірі ауылдық елді мекендерге аударылады, олар ауылдық жерлерден келетін көші-қон ағынының бір бөлігін сіңіруге шақырылады.

Аудан орталықтары мен ірі ауылдардағы инфрақұрылымның барлық түрлерін жаңғырту олардың әлеуметтік тартымдылығын, даму әлеуеті төмен ауылдардан көші-қон үшін демографиялық тартымдылығын арттырады, бұл көші-қон процестерінің кезең-кезеңімен сипатталатын «даму әлеуеті төмен ауылдар – даму әлеуеті жоғары ауылдар (аудан орталықтары) – аудан орталықтары – аудан орталықтары – мегаполистер.

Осы бағытта Қазақстан Республикасының ауылдық аумақтарын дамытудың 2023-2027 жылдарға арналған тұжырымдамасын іске асыру жалғасады, оның аясында 2030 жылға қарай даму әлеуеті бар 3,5 мың ауыл толығымен жаңартылады.

Ауылдық аумақтарды одан әрі дамыту Қазақстан Республикасының ауылдық аумақтарын дамытудың 2023-2027 жылдарға арналған тұжырымдамасының ережелеріне сәйкес жүзеге асырылатын болады, онда ауылдық аумақтарды дамытудың 3 негізгі тәсілі көзделген:

1. әлеуметтік, инженерлік және көлік инфрақұрылымын дамыту есебінен негізгі қызметтерді көрсетудегі теңсіздіктерді азайту;
2. агроөнеркәсіптік кешенді дамыту, ауыл шаруашылығы кооперациясын, сондай-ақ ауылдағы кәсіпкерлікті ынталандыру және қолдау арқылы ауыл тұрғындарының табыс деңгейін арттыру;
3. ауылдық аумақтарды дамыту шараларын институционалдық қолдау.

Даму әлеуеті бар ауылдарда білім беру, денсаулық сақтау, мәдениет және спорт инфрақұрылымын, инженерлік-көлік инфрақұрылымын салу және реконструкциялау бойынша инфрақұрылымдық жобаларды іске асыру жалғасады. Бұл шаралар ауылдағы инфрақұрылымдық теңгерімсіздікті едәуір төмендетіп, ауылдық инфрақұрылымды ӨСЖ параметрлеріне дейін жеткізуге мүмкіндік береді.

Даму әлеуеті бар ауылдардың тізбесіне енбеген ауылдық елді мекендерді дамыту жергілікті бюджеттен қаржыландыру шеңберінде жүзеге асырылатын болады.

Оларды одан әрі дамытудың басым бағыттарын анықтау үшін әлеуметтік-экономикалық даму деңгейіне қарай жіктеледі.

Жергілікті деңгейде әлеуметтік-экономикалық мәселелерді тиімді шешу мақсатында ауылдық округ әкімдеріне өкілеттіктер мен ресурстарды беру шараларын жүзеге асыру жалғасады.

Ауыл әкімдерінің өкілеттіктерін кеңейту шаралары мыналарды қамтиды:

ауыл әкіміне мемлекеттік қызметшілерге (механик, дәнекерлеуші, сантехник, электрик, шатыршы, заңгер, есепші және т.б.) еңбекақы төлеудің кесімдік жүйесіне сәйкес еңбек шарты бойынша жұмысшыларды қабылдау мүмкіндігін қамтамасыз ету;

арнайы техниканы, ауыл шаруашылығы техникасын сатып алуға, оның ішінде тұрғындарға қызмет көрсетуге құқық беру;

ауыл әкімі мен оның аппаратының көшедегі сауданы қадағалау, қоғамдық орындардың сыртқы безендіру жұмыстарын ұйымдастыру, балалар ойын алаңдарына арналған жабдықтардың жұмысын қадағалау, ақылы негізде қызмет көрсету және т.б. өкілеттіктерін кеңейту;

ауылдық округ бюджетінің жалпы сомасынан 10%-ға дейінгі көлемде күтпеген жағдайларға шығыстар резервін құру (бөгетті жөндеу және т.б.).

Бұдан басқа, әкімдерді тікелей сайлауды енгізу мемлекеттік қызметшілер құрылымында сайланатын басқарушылардың жаңа санатын құрды. Қазіргі уақытта 95% (2 566 ауыл әкімі) сайланды, оның ішінде 247 әйел мен 2 319 ер адам (2 176 ауылдық округте).

Өткен сайлаудың қорытындысы әкімдер корпусы айтарлықтай жаңарып, жасарып келе жатқанын көрсетті: 2024 жылы 68,8% (417 әкім) алғаш рет сайланды. Осыған байланысты экономика, бюджеттік жоспарлау және мемлекеттік басқару салаларында сайланған әкімдерді де, жақын маңдағы кадрлық резервті де кешенді даярлау мәселесі өзекті болып отыр.

Ауылдық округ әкімдерінің біліктілігін арттыру үшін «AMANAT» партиясы офлайн және онлайн форматтағы 240 академиялық сағатты қамтитын «Әкімдер мектебі» жобасын іске қосты. Жоба шеңберінде Экономика, мемлекеттік басқару, бюджеттік жоспарлау, коммуналдық меншікті басқару, цифрландыру, тәуекел-менеджмент, кәсіпкерлікті дамыту және инвестицияларды тарту сияқты негізгі мәселелер бойынша ауыл әкімдері мен әртүрлі деңгейдегі басшыларды оқыту тұрақты негізде жүргізілетін болады.

Оқыту бағдарламасы ауылдық аумақтарды дамытуға және «Ауыл аманаты» жобасын тиімді іске асыруға ықпал ететін болады.

Жалпы білім беру және денсаулық сақтау мекемелерін, жол, коммуналдық және ақпараттық-коммуникациялық инфрақұрылымды жөндеуге және салуға жұмсалатын шығындарды қоса алғанда, инфрақұрылымды кешенді дамытуды қаржыландырудың жалпы көлемі шамамен 19 триллион теңгені құрайды, оның 7,8 трлн теңгесі өңірлік олқылықтарды азайтуға және 11,2 трлн теңгесі өңірдегі қалған негізгі қажеттіліктерді жабуға бағытталады.

Әлеуметтік инфрақұрылымға қол жеткізудегі олқылықтарды азайту

Республикадағы қамтудың жоғары көрсеткіштеріне қарамастан, өңірлер бойынша білім беру сапасы мәселесі өзекті болып қала береді. Мысалы, PISA мониторингінің нәтижелері бірқатар өңірлерде математика, оқу және жаратылыстану пәндері бойынша ең төменгі деңгейі бар балалардың жоғары үлесі сақталып отырғанын көрсетті. Оның үстіне ауылдық жерлерде бұл көрсеткіш қалалықтарға қарағанда едәуір төмен.

Студенттік орындардың тапшылығы, білікті кадрлардың жетіспеушілігі және білім беру инфрақұрылымының жағдайы білім сапасын арттыруға ықпал етпейді. Жалпы, білім сапасын арттыру мәселелері салалық бағдарламалық құжаттар аясында шешілетін болады.

Өңірлік даму тұрғысынан мемлекеттің міндеті жергілікті деңгейде білім беру қызметтеріне тең қолжетімділікті қамтамасыз ету болмақ. Осыған байланысты мемлекеттік шаралар студенттер орнының тапшылығындағы өңірлік теңгерімсіздіктерді жоюға, білім беру объектілерін жаңғыртуға, апатты және үш ауысымды мектептердің мәселелерін шешуге, интернаттық білім беруді дамытуға және ауылдық жерлердегі балаларды көлікпен қамтамасыз етуге бағытталатын болады. Барлық мектептерді жоғары жылдамдықты интернетке қосу және олардың материалдық-техникалық базасын нығайту шараларын жүзеге асыру жалғасады.

Жалпы, осы бағыт аясында мектепке дейінгі және орта білім беру объектілерін, емдеу мекемелерін (әсіресе ауылдық жерлерде), мәдениет және спорт инфрақұрылымын жаңадан салу және қолданыстағыларын жаңғырту шаралары қабылданатын болады.

Коммуналдық инфрақұрылымға қол жеткізудегі алшақтықты жою

Осы бағыт аясында сумен жабдықтау, су бұру, жылу, газ, электрмен жабдықтау объектілерін жаңғырту және цифрландыру арқылы жергілікті деңгейде тұрғын үй-коммуналдық инфрақұрылым қызметтерінің қолжетімділігін арттыру мемлекеттің басты міндеті болмақ.

Артта қалған өңірлерді күрделі инфрақұрылыммен қамтамасыз ету бойынша шаралар қабылданатын болады. Қазақстан Республикасының 2029 жылға дейінгі Ұлттық инфрақұрылымдық жоспары және «Энергетика және коммуналдық секторды жаңғырту» ұлттық жобасы шеңберінде инвестициялық жобаларды іске асыру тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық инфрақұрылымының тозу дәрежесін едәуір төмендетеді және өңірлердегі өмір сапасы мен жайлы өмір сүру жағдайларын жақсартуды қамтамасыз етеді.

Ауылдық инфрақұрылымды, оның ішінде тұрғын үй қорын дамыту, ауылдық елді мекендерді абаттандыру, коммуналдық инфрақұрылыммен қамтамасыз ету («Ауыл – Ел бесігі» жобасы) есебінен дамытуға ерекше назар аударылатын болады.

Көлік инфрақұрылымына қол жеткізудегі олқылықтарды азайту

Аумақтарды тиімді дамыту үшін жоғары сапалы көлік инфрақұрылымының болуы мен қолжетімділігі басты маңызға ие. Дамыған көлік инфрақұрылымы аумақтардың байланысын қамтамасыз етеді және халықтың және экономикалық ресурстардың ұтқырлығын арттырады. Өз кезегінде, аумақтардың көліктік байланысын қамтамасыз ету жолдардың сапасына тікелей байланысты.

Осыған байланысты көлік инфрақұрылымына қол жеткізудегі теңгерімсіздіктерді жою жөніндегі шаралар республикалық және жергілікті маңызы бар автомобиль жолдарының желісін дамытуға және нормативтік құқықтық актілерге сәйкес келтіруге, қалалар мен ауылдық елді мекендер ішіндегі жолдарды жаңғыртуға, қоғамдық көлік жүйелері мен көлік инфрақұрылымын дамытуға бағытталатын болады.

Осы бағыт аясында еліміздің бірыңғай көліктік негізін қалыптастыруға ықпал ететін және экономикалық өсу орталықтарының бір-бірімен және сыртқы нарықтармен байланысын қамтамасыз ететін халықаралық және республикалық дәліздерді салу жобаларын іске асыру жалғасады.

Өңірлер арасындағы байланысты нығайтуға ерекше көңіл бөлінетін болады. Осы мақсатта экономикалық өсу орталықтары бар моноқалалардың және шағын қалалардың, ауылдық округтердің орталықтары бар ауылдық елді мекендердің, аудан және аудан орталықтарының көліктік қолжетімділігін жақсарту бойынша шаралар қабылданатын болады.

Ұлттық инфрақұрылым жоспары аясында теміржол инфрақұрылымын салу, автомобиль жолдарын салу және реконструкциялау, әуежайлар мен шекаралық өткізу пункттерінің инфрақұрылымын жаңғырту жобалары жүзеге асырылатын болады.

Цифрлық инфрақұрылымдағы олқылықтарды жою

Цифрлық қосылымды қамтамасыз етудегі басты мәселе елдің елді мекендерінде, әсіресе ауылдық жерлерде ұялы байланыс пен интернеттің толық қамтылмауы болып қала береді. Бұл цифрлық инфрақұрылымға қол жеткізудегі өңірлік теңсіздікті сақтайды.

Цифрлық қосылымды қамтамасыз ету міндеттері «Қолжетімді Интернет» ұлттық коммуникациялар жобасы аясында шешілетін болады. Осы мақсатта еліміздің ауылдық жерлеріне кең талшықты-оптикалық байланыс желісін салу жалғасады. 3000 ауылдық елді мекенге талшықты-оптикалық байланыс желісін тарту және 2000-нан астам ауылдық мектептерде интернеттің сапасын арттыру жоспарлануда.

Сонымен қатар сымсыз байланыс инфрақұрылымы дамитын болады. Спутниктік байланыс арналары еліміздің шағын және шалғай ауылдарында жоғары жылдамдықты интернетке қолжетімділікті қамтамасыз етеді.

Каспий теңізінің түбімен талшықты-оптикалық байланыс желілерін салу, Батыстан Шығысқа қарай ұлттық гипермагистраль салу жобалары транзиттік әлеуетті арттыру және елде өңірлік деректер хабын құру үшін маңызды негіз болады.

Жайлы қалалық ортаны жүйелі дамыту

Қазақстан қалаларын тиімді көгалдандыру үшін цифрлық технологияларға негізделген халық үшін ашық қолжетімді дендрологиялық жоспарлар әзірленіп, енгізілетін болады. ҚР ірі елді мекендерінде жасыл екпелерге күтім жасау сапасын арттыру үшін жасыл екпелердің жасы, түрі және мөлшері бойынша стандарттарды айқындайтын көгалдандыру жарғылары бекітілетін болады.

Жаяу жүргіншілер ағынының қарқындылығын ескере отырып, материалдарды, өлшемдерді және орналастыру жиілігін қоса алғанда, санитарлық инфрақұрылымға нақты талаптар белгіленетін болады. Аумақтарды абаттандырудың бірыңғай стандарттарын енгізу көшелер мен қоғамдық кеңістіктерді маусымдық тазалау бойынша қатаң регламенттерді қамтамасыз етеді, бұл қалалардың тазалығы мен санитарлық жай-күйінің деңгейін арттырады. Көгалдандыруды, санитарлық тазалауды және қоғамдық аумақтардың жай-күйін бақылауды күшейтуге жергілікті атқарушы органдардың KPI-не тиісті көрсеткіштерді енгізу есебінен қол жеткізілетін болады, бұл олардың жауапкершілігі мен жұмыс тиімділігін арттырады.

Қоғамдық орындарда және жолдарда қауіпсіздікті арттыру үшін қылмысқа қарсы күрес, қоғамдық тәртіпті қорғау және қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету саласындағы заңсыз әрекеттерді автоматты түрде анықтау және органдарды шақыру үшін бейнебақылау, зияткерлік жарықтандыру жүйелері және жасанды интеллект (ЖИ) технологиялары желілері кеңейтілетін болады. Қылмысты азайтуға ықпал ететін сәулет шешімдеріне қойылатын талаптар бекітілетін болады, сондай-ақ нормаларды сақтамағаны үшін әкімшілік жауапкершілікті қоса алғанда, көшелердің жарықтандырылуына бақылау күшейтілетін болады. Жол инфрақұрылымы саласында апаттылықты азайтуға және жолдардағы өлімді азайтуға бағытталған "Vision Zero" қағидаттары енгізілетін болады.

Тұрақты қалалық ұтқырлықты дамыту веложолдар желісін кеңейту және халықаралық қауіпсіздік стандарттарына бейімделген жаяу жүргіншілер өткелдерінің инфрақұрылымын жақсарту есебінен қамтамасыз етілетін болады. Қалалық ортаның қолжетімділігін қамтамасыз ету үшін ұтқырлығы шектеулі адамдар жобалау стандарттарын әзірлеуге және қайта қарауға, сондай-ақ инфрақұрылымдық объектілерді қабылдау процесіне тартылатын болады. Инклюзивті қалалық ортаны қалыптастыру мақсатында мүмкіндігі шектеулі азаматтардың өкілдері қала құрылысы кеңестеріне қатысатын болады, бұл объектілерді жобалаудың, салудың және пайдаланудың барлық кезеңдерінде олардың қажеттіліктерін ескеруге мүмкіндік береді.

Қалалардың үйлесімді сәулеттік бейнесін жасау, мәдени мұраны сақтау және Қазақстанның республикалық маңызы бар қалаларында, елордасында және облыс орталықтарында көрнекі шуды азайту үшін нормативтік-құқықтық актілерде талаптарды міндетті түрде бекіте отырып, дизайн-кодтар енгізілетін болады. Келісілмеген объектілер үшін жеңілдікті кезеңді, бөлшектеу мерзімдерін және әкімшілік шараларды қамтитын бірыңғай енгізу регламенті әзірленетін болады, бұл қалалық қызметтер мен бизнестің іс-қимылдарын тиімді үйлестіруді қамтамасыз етеді.

## **5.2. Теңгерімді экономикалық даму (өңірлердің экономикалық әлеуетін іске асыру**

Өңірлердің теңгерімді экономикалық дамуы өңірлердің қолда бар бәсекелестік артықшылықтарын тиімді іске асыруға негізделетін болады.

Ең алдымен, базалық салаларға және әртараптандыру мүмкіндіктеріне байланысты өңірлердің бар әлеуеті іске асырылатын болады. Бұл пайдалы қазбалар қорлары, ауыл шаруашылығы өнімдерін өсіруге арналған қолда бар ауыл шаруашылығы жерлері, туристік қызметті дамытуға арналған рекреациялық ресурстар, транзиттік әлеуетті іске асыру үшін шекаралық аумақтардың болуы және т.б.

Қолданыстағы өндірістік инфрақұрылыммен қатар шаруашылық қызметтің жандануын және маманданудың жаңа салалары мен шаруашылық қызмет түрлерінің пайда болуын қамтамасыз ететін жаңа мамандандырылған факторлар құрылады. Мамандандырылған факторлармен қамтамасыз ету шаралары арнайы экономикалық өңірлерді дамытуды, жаңа индустриялық өңірлерді құруды және жұмыс істеп тұрғандарын дамытуды, кластерді дамыту үшін жағдай жасауды, көлік-логистикалық инфрақұрылымды, шекаралық сауда орталықтарын дамытуды және т.б.

Өңірлерде арнайы экономикалық аймақтардың тиімді жұмыс істеуін қамтамасыз ету үшін инфрақұрылымдық дайындық деңгейін жақсарту бойынша жұмыс жалғасады. Осы мақсатта арнайы экономикалық аймақтардың ағымдағы қамтамасыз етілуі мен толықтығын талдау бойынша жұмыс жүргізілетін болады. Талдау негізінде ЖҚҚ-ның 100% қамтамасыз етілуін жеткізу жөніндегі іс-шаралар жоспары қалыптастырылады, оның орындалуын бейінді министрлік үнемі қадағалап отырады. Бюджет шығыстарын оңтайландыру үшін экономикалық тиімсіз АЭА-ны индустриялық аймақтарға қайта ұйымдастыру мүмкіндігі қаралатын болады.

Арнайы экономикалық өңірлердің әлеуетін арттыру мақсатында кеңейту мәселесі пысықталатын боладырұқсат етілген түрлері әрекеттер Және біріктіру мерзімдері әрекеттерарнайы экономикалық өңірлер.

Инвестицияларды тарту бойынша жұмыстарды күшейту үшін әр өңірде Өңірлік инвестициялық бағдарлама әзірленетін болады. Сондай-ақ облыс әкімдерінің жетекшілігімен өңірлік инвестициялық штабтар құрылады.

Инвесторларды инфрақұрылым салуға ынталандыру жөнінде шаралар қабылданатын болады. Қазақстан Республикасының 2029 жылға дейінгі Инвестициялық саясат тұжырымдамасы шеңберінде 10 жыл мерзімге 6% жеңілдікпен инвесторларға кредит беру түрінде мемлекеттік қолдаудың жаңа құралын енгізу жоспарлануда. Осы құралдың шеңберінде салынған инвестициялар көлеміне байланыстырмай жаңа өнеркәсіптік жобалар үшін қажетті инженерлік инфрақұрылымды жүргізу үшін жеңілдікті кредиттер беру жоспарлануда.

Инфрақұрылымдық проблемаларды шешу мақсатында салықтық шегерімдер (КТС, мүлік, жер салығы және т.б.) арқылы инвестициялық жобалар үшін қамтамасыз ететін инфрақұрылымды жүргізуге арналған шығыстарды өтеу тетігін енгізу мүмкіндігі көзделетін болады.

2030 жылға дейінгі ұзақ мерзімді перспективада ауыл шаруашылығы басым дамыған өңірлерде агроөнеркәсіптік кешеннің мамандандырылған факторларын дамыту жөніндегі іс-шараларды іске асыру жалғасады. Іс-шаралар ауыл шаруашылығы алқаптарының өнімділігін арттыруға және биологиялық және технологиялық факторлардың тиімділігін арттыруға бағытталатын болады.

Тұтастай алғанда, өңірлердің ресурстық, өндірістік, экспорттық және транзиттік әлеуетін, ағымдағы экономикалық жағдайларды және бәсекелестік артықшылықтарын қоса алғанда, өңірлердің ерекше сипаттамаларын, қажеттіліктері мен шектеулерін ескере отырып, бүкіл ел бойынша теңгерімді және тұрақты дамуды қамтамасыз ете отырып, өсу мен дамудың қолда бар мүмкіндіктерін барынша тиімді пайдалануға мүмкіндік беретін сараланған тәсіл қолданылатын болады.

Ірі қалалар экономикасының инновациялық-технологиялық құрылымын қалыптастыруға ерекше назар аударылатын болады. Осылайша, ірі және ірі қалаларда мемлекеттік қолдау шаралары бірінші кезекте ішкі нарықты жоғары сапалы өніммен қанықтыруға және экспортқа шығаруға және әлемдік құн тізбегіне біріктіруге бағытталған тиімді өңдеуші кәсіпорындарға берілетін болады.

Агломерация орталықтарын ғана емес, сонымен қатар осы орталықтарға іргелес жатқан елді мекендерді де дамыту бойынша шаралар қабылданады: жаңа өнеркәсіптік кәсіпорындарды орналастыру, тұрғын үйлер салу.

Қазақстанның ірі және ірі қалаларының экономикасы өңдеуші өнеркәсіптің жоғары технологиялық секторларына бағытталуы тиіс. Осыған байланысты ірі және ірі қалалар «білім экономикасына» бағытталған ақылды және технологиялық өндірісті дамытуға басымдық беруі керек.

Облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың және астананың әкімдіктері жылжымайтын мүлікті жеңілдікпен жалға беруді, шығармашылық білім беруді қолдау бағдарламасын және басқаларды қоса алғанда, экономиканың креативті секторларын қолдау шараларын қабылдайды.

Ірі және ірі қалалардың бәсекеге қабілеттілігін арттыру мақсатында аумақтық маркетинг құралдары кеңінен қолданылатын болады. Қалалардың танымалдылығын арттыру және инвестициялық тартымдылығын арттыру мақсатында олардың брендін дамыту және ілгерілету шаралары қабылданатын болады.

Моно және шағын қалалар

Моноқалалардың экономикасын ұзақ мерзімді әртараптандыруға ықпал ететін зәкірлік инвестициялық жобаларды іске асыру жалғасады.

Осы тәсілдің шеңберінде моноқалалардағы ШОБ мемлекеттік қолдау шаралары жүзеге асырылатын болады, оның ішінде микрокредиттер, несиелерді кепілдендіру, субсидиялау және гранттар беру.

Қала құраушы кәсіпорындар моноқалаларды дамытуға белсендірек атсалысатын болады. Атап айтқанда, офтейк келісімшарттарын кеңейту, геологиялық барлау жұмыстарын жүргізу, шағын және орта бизнесті дамыту бойынша серіктестік бағдарламаларын іске асыру және т.б.

Моноқалалардың экономикасын әртараптандыру мақсатында Саран қаласының табысты тәжірибесін кеңейту шаралары жүзеге асырылатын болады. Саран қаласының тәжірибесі негізінде бірқатар моноқалаларда (Хромтау, Сәтбаев, Балқаш және Құлсары) индустриялық өңірлер құру мәселесі пысықталатын болады.

Тұтастай алғанда, моноқалаларға қатысты әр моноқаланың ерекшеліктері мен бәсекелестік артықшылықтарын ескере отырып, сараланған тәсіл қолданылатын болады. Осы мақсатта моноқалалардың әлеуметтік-экономикалық даму деңгейі бойынша жіктеу жүргізілді, олар келесі топтарға жіктеледі.

1. «Қалалар әртараптандыру жолында» (барлығы 6 қала – Теміртау, Екібастұз, Ақсу, Рудный, Кентау, Степногорск).

Қалалардың бұл тобы тұрақты экономикамен және тұрақты даму тенденцияларымен сипатталады. Бұл қалалар да ірі қалалардың ықпал ету аймағында орналасқан.

Әлеуметтік-экономикалық даму деңгейін есептеу нәтижелері бойынша бұл қалалар экономикалық даму, ШОБ, инженерлік инфрақұрылым және әлеуметтік сала бойынша салыстырмалы түрде жоғары көрсеткіштерді көрсетеді.

Қазіргі әлеуметтік-экономикалық даму қарқынын және ішкі әлеуетті ескере отырып, бұл қалалардың алдағы 5 жылда индустриялық әртараптандыру тәсілдерін жүзеге асыру ықтималдығы жоғары.

2. «Орташа даму әлеуеті бар қалалар» (барлығы – 10 қала – Жаңаөзен, Сәтбаев, Балқаш, Құлсары, Риддер, Ақсай, Абай, Хромтау, Лисаковск, Шахтинск).

Бұл топтағы қалалар қанағаттанарлық әлеуметтік-экономикалық жағдаймен сипатталады. Бұл қалалардың басты ерекшелігі - әлеуметтік-экономикалық жағдай мен инфрақұрылымның қала құраушы кәсіпорындарға едәуір тәуелділігі. Сонымен қатар, бұл қалалардың көпшілігінде белгілі бір инвестициялық әлеует немесе инвестиция тарту мүмкіндіктері бар.

Орташа даму әлеуеті бар қалалар негізінен экономикалық дамудың және инженерлік инфрақұрылымның жоғары көрсеткіштерін көрсетеді.

Әлеуметтік-экономикалық даму деңгейін есептеу нәтижелері бойынша 4 қалада (Жаңаөзен, Сәтбаев, Балқаш, Құлсары) демографиялық өсудің жоғары көрсеткіштері атап өтілді, өмір сүру деңгейі бойынша 5 қала (Жаңаөзен, Сәтбаев, Балқаш, Құлсары, Риддер) республика бойынша 1,0,0 жүйе моноқалалар үшін орташадан жоғары баллға ие.

Қала құраушы кәсіпорындардың тұрақты жұмыс істеуі және бірқатар зәкірлік жобалардың жүзеге асырылуы болашақта әлеуеті орташа қалалар өнеркәсіпті әртараптандыру сызығына шығады деп болжауға негіз береді. Сонымен қатар, бұл қалаларда моносалалы экономиканың белгілері әлі 10-15 жыл бойы байқала беруі мүмкін.

3. «Тоқырауын қалалар» (барлығы 4 қала – Жітіқара, Қаражал, Алтай, Курчатов).

Бұл топқа экономикасын қайта құрылымдау және қала құраушы кәсіпорынды жабу процесінде тұрған халқы аз моноқалалар жатады.

Тоқырап тұрған қалалар шағын және орта бизнестің дамуы мен қалалық экономикалық дамудың төмен қарқынын көрсетеді. Бұл қалаларда инженерлік инфрақұрылымның даму деңгейі төмен, демографиялық жағдай және еңбек нарығында дағдарыс бар.

Ағымдағы демографиялық жағдайды, сондай-ақ қала құраушы кәсіпорындарды жабу сценарийін жүзеге асырудың ықтималдылығын ескере отырып, тоқырауға ұшыраған қалалар келешекте моноқалалар мәртебесін жоғалтып, шағын қалалар санатына өтуі мүмкін.

Сондай-ақ моноқалалардың әрбір тобы бойынша олардың әлеуметтік-экономикалық даму деңгейін ескере отырып, сараланған шаралар әзірленді.

Қалаларды әртараптандыру шараларына мыналар жатады:

* жоғары сапалы еңбек ресурстарын құру (мемлекет пен бизнес арасында білім беру одағын құру (университеттер мен техникалық және кәсіптік білім беру негізінде));
* жоғары технологиялық, білімді қажет ететін, экологиялық таза өндірісті қолдау;
* қала құраушы кәсіпорындар үшін жоғары білікті кадрлар даярлау;
* жайлы мәдени-қалалық ортаны қалыптастыру;
* «өсу нүктелерін» дамыту - моноқалалардың мамандануынан ерекшеленетін қызметтің басым бағыттары;
* серіктестік бағдарламаларының механизмін іске асырудың табысты тәжірибесін кеңейту;
* өнімнің бәсекеге қабілеттілігін арттыру (нарық сұранысына сәйкестігі);
* «инновациялық белдеуді» (ілеспе өндіріс) қалыптастыруға ШОБ-ты тарту және өзін-өзі жұмыспен қамтыған халық санын қысқарту;
* қолайлы инвестициялық ахуал (брендинг) құру;
* инфрақұрылымның барлық түрлерін жаңғырту;
* офтейк келісімшарттарын масштабтау;
* «зәкірлік» инвестициялық жобаларды іске асыру.

Орташа даму әлеуеті бар қалаларға арналған шараларға мыналар жатады:

* инновациялық технологияларды пайдалана отырып, өңдеу өнеркәсібін дамыту үшін инвесторларды тарту;
* қала құрушы кәсіпорындарға қатысты салаларда және қызмет көрсету саласында кәсіпкерлік субъектілеріне мақсатты қолдау көрсету;
* инженерлік инфрақұрылымды жаңғырту (инженерлік желілерді жаңғырту, көлік инфрақұрылымы объектілерін салу және жөндеу);
* Меморандумдар мен серіктестік бағдарламаларын жасасу арқылы жайлы өмір сүру жағдайларын жасау;
* офтейк келісімшарттарын масштабтау;
* моноқалалар төңірегінде геологиялық барлау жұмыстарын жүргізу;
* Құлсары, Сәтбаев, Хромтау, Балқаш қалаларында индустриялық өңірлер құру;
* «зәкірлік» инвестициялық жобаларды іске асыру.

Қалаларды тоқырауға ұшырату шараларына мыналар жатады:

* өсудің жаңа драйверлерін, баламалы кен орындарын және экономикалық бағыттарды (туризм, ауыл шаруашылығы) анықтау;
* өзін-өзі жұмыспен қамтығандар санын қысқарту есебінен жұмыс орындарын құру;
* қызметтердің әлеуметтік қолайлы және әділ стандарттарын ұсыну арқылы халықтың әлеуметтік әл-ауқатын арттыру;
* инфрақұрылымды жаңғырту (электр желілері, сумен жабдықтау және канализация жүйелері, көлік инфрақұрылымының объектілері);
* «зәкірлік» инвестициялық жобаларды іске асыру.

Ауылдық және шекаралық өңірлер

Ауылдық аумақтардың экономикалық әлеуетін іске асыру маңызды міндет болып табылады. Осы бағыт аясында ауыл шаруашылығы өнімдерін қайта өңдеуді дамыту, тиімді тарату желілерін құру, сондай-ақ ауыл шаруашылығына жатпайтын қызметті ынталандыру және т.б. шаралар қабылданатын болады.

«Ауыл аманаты» жобасын жүзеге асыру ауыл экономикасының дамуына және халықтың табысының артуына едәуір әсер етеді. Жобада жеке үй қожалықтарына шағын несие беру, ауыл шаруашылығы кооперативтерін құру, бизнес үшін инфрақұрылымды дамыту, агроөнеркәсіптік өңірлерді құру, ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілерге қызмет көрсетуді дамыту шаралары жалғасады. Бұл ретте «Ауыл аманаты» жобасы аясында мемлекеттік қолдау шараларын көрсету кезінде аудан орталықтары мен ірі ауылдық тірек елді мекендерге басымдық беріледі.

Іске асырылып жатқан шаралардың тиімділігін арттыру мақсатында «Ауыл – Ел бесігі», «Ауыл аманаты» және т.б. бағдарламаларын мемлекеттік қолдау шараларын синхрондау бөлігінде Қазақстан Республикасының ауылдық аумақтарын дамытудың 2023-2027 жылдарға арналған тұжырымдамасына өзгерістер енгізіледі.

Синхрондау шеңберінде жоғарыда аталған жобалардың бағытын кеңейту көзделеді, оның ішінде:

«Ауыл – Ел бесігі» жобасының аумақтарын ауылдық елді мекендерді ішкі сумен жабдықтау, газбен жабдықтау және электрмен жабдықтау желілері жобаларын іске асыру бөлігінде кеңейту;

«Ауыл аманаты» жобасының шағын индустриялық өңірлерді құру, жобаға қатысушыларды оқыту және халықтың кірісін ұлғайту жөніндегі 2029 жылға дейінгі бағдарламасына қажетті шаралар мен жетістіктер көрсеткіштерін енгізу бөлігінде бағыттарын кеңейту.

«Ауыл аманаты» жобасына сәйкес, тауар массасының саны мен түрлеріне қарай АЕМ (скрининг) тізімі анықталады.

Жоғарыда айтылғандардың негізінде жобаға қатысушылардың өнімдерін өңдеуді, сақтауды, сұрыптауды және буып-түюді қоса алғанда, шағын индустриялық өңірлерді құру мүмкіндігі бар әрбір өңірде бірнеше АЕМ іріктеу жүргізіледі.

Ауылдық аумақтардың кадрлық әлеуетін қамтамасыз еті «Дипломмен ауылға» жобасы шеңберінде іске асырылуда, қажет болған жағдайда сұранысқа ие мамандықтар тізімі кеңейтілуі мүмкін.

Ауылдық аумақтарды дамытуға бағытталған «Ауыл аманаты», «Ауыл – Ел бесігі» жобаларын және басқа да жобаларды іске асырудың негізгі тәсілдері «Ауылдық аумақтарды дамытудың 2023-2029 жылдарға арналған тұжырымдамасында» анықталатын болады.

Мемлекет пен бизнестің әріптестігі мен бизнестің әлеуметтік жауапкершілігін арттыруға ерекше көңіл бөлінетін болады. Осы бағытта Мемлекет басшысының «Агрофирма «Родина» жауапкершілігі шектеулі серіктестігінің оң тәжірибесін еліміздің басқа өңірлерінде таратуға қатысты тапсырмасын орындау бойынша шаралар жүзеге асырылатын болады.

Тұтастай алғанда, бұл тәсілді іске асыру базалық салалар мен әртараптандыруға негізделген өңірлердің экономикалық әлеуетін ашуға және тиімді пайдалануға байланысты мәселелерді шешуге мүмкіндік береді, бұл барлық өңірлердің теңгерімді дамуына, жаңа жұмыс орындарының ашылуына, сол арқылы халықтың өмір сүру сапасын жақсартуға және елдегі әлеуметтік-экономикалық тұрақтылықты нығайтуға ықпал етеді.

Өңірлерді дамытудың стратегиялық бағыттары

Батыс макроөңірінің одан әрі дамуы және бәсекелестік артықшылықтарын жүзеге асыру үшін едәуір әлеуеті бар. Макроөңірдің әрбір өңірі бай минералдық-шикізаттық базаға (мұнай, газ, металдар және т.б.) ие. Қазірдің өзінде құрылған өндірістік инфрақұрылым мен жинақталған еңбек әлеуеті бірдей маңызды рөл атқарады. Дұрыс көзқараспен макроөңір өзінің бар әлеуетін іске асыруға және ел экономикасының өсуіне елеулі үлес қосуға қабілетті.

Батыс макроөңірінің экономикалық әлеуеті келесі негізгі бағыттар бойынша дамиды:

1. Мұнай-газ өндіру және тау-кен өнеркәсібінде шикізатты терең өңдеу;
2. Шикізаттық емес секторларға инвестиция тарту;
3. Даму әлеуеті бар моноқалалар экономикасын әртараптандыру;
4. Экономиканың базалық салаларының айналасында мұнай-газ химия және машина жасау кластерлерін дамыту, сондай-ақ өңдеу өнеркәсібінде шағын және орта кәсіпорындар белдеуін құру;
5. Мұнай кәсіпшілігі қызметтері нарығын дамытуда отандық компанияларды қолдау;
6. Ақтау, Баутино және Құрық порттары арқылы транзиттік жүк ағындарын ұлғайту үшін көліктік-логистикалық әлеуетті іске асыру, Ресеймен шекарадағы және Каспий өңіріндегі көлік-логистикалық хабтарды дамыту, сондай-ақ макроөңір шеңберінде және еліміздің ірі экономикалық орталықтарымен байланысты нығайту;
7. макроөңірдің туристік әлеуетін дамыту;
8. Ақтөбе агломерациясын дамытуды жеделдету бойынша шараларды жүзеге асыру.

Осы бағыттар аясында мұнай-химия кластерін (полипропилен, полиэтилен, бутадиен, мочевина, терефтал қышқылы) одан әрі дамыту, зәкірлік жобалар шеңберінде шағын және орта бизнесті ынталандыру арқылы моноқалалардағы өңірлік индустриялық өңірлерді құру, мамандандырылған өнеркәсіптік өңірлерді (осы жерде – шағын және орта өнеркәсіптік өңірлерді) құру бойынша шаралар қабылданатын болады мұнай-химия өнеркәсібінде, машина жасауда және басқа салаларда жаңа жоғары технологиялық жобаларды іске асыру үшін дайын өндірістік қуаттарды қайта құру) мұнай-газ саласына арналған мұнай-газ өнеркәсібіне арналған тауарлар мен қызметтер нарығын дамытуға жәрдемдесу үшін жергілікті кәсіпорындардың мамандарын даярлауға арналған құзырет орталықтарын құру, халықаралық стандарттарға сәйкес халықаралық стандарттар мен сынақтар офистік жабдықтарын дайындауға және енгізуге көмектесетін базалық орталықтарды құру сертификаттау органдары, мысалы, BureauVeritas, TUV және т.б.

Бұдан басқа, көліктік-логистикалық нысандар мен жүк әуе тораптарында жоғары сапалы сервистік инфрақұрылымды дамыту, сондай-ақ Кеңдірлі курорттық аймағын бағдарлы дамыту, соның ішінде аэровокзалдар мен әуежайлар салу арқылы әуе бағыттарын дамыту және сапалы жол инфрақұрылымын қамтамасыз ету жоспарлануда.

Бұл ретте өңірлердің экономикасын дамыту олардың ерекшеліктері мен экономикалық мамандануын ескере отырып жүзеге асырылатын болады.

Ақтөбе облысы

Мамандығы өнеркәсіптік және ауылшаруашылық сипатта. Бәсекеге қабілетті және келешегі зор мамандандыру салаларына мыналар жатады: мұнай және газ өндіру және өңдеу, металлургия, химия өнеркәсібі, машина жасау, тамақ және құрылыс материалдары өндірісі.

Атырау облысы

Экономикалық мамандану: өнеркәсіптік. Болашақта экономиканың негізгі салалары мұнай өңдеу, мұнай-химия, құрылыс материалдарын өндіру және балық шаруашылығы саласын тереңдету болады.

Батыс Қазақстан облысы

Мамандығы: өнеркәсіптік және ауылшаруашылық. Өңір экономикасы мұнай және газ өндірумен, мұнай және газ өңдеу өнеркәсібін тереңдетумен, машина жасау және тамақ өндірісімен байланыстырылады.

Қызылорда облысы

Өңір экономикасының негізгі саласы – өнеркәсіп, оның негізін мұнай мен газ өндіру құрайды, оның рөлі болашақта төмендейді. Алдағы уақытта өңдеу өнеркәсібін, көлік және қойма секторын дамыту, ауыл, орман және балық шаруашылығын, оның ішінде күріш пен ас тұзын өндіруді дамыту жобаларын дамыту керек.

Маңғыстау облысы

Облыс мұнай және газ өндіруге, сондай-ақ мұнай-газ секторында қызмет көрсетуге маманданатын болады. Сондай-ақ экономиканың маңызды салаларына химия өнеркәсібі, машина жасау, мұнай өңдеу, құрылыс материалдарын өндіру, көлік және логистика кіреді.

Оңтүстік макроөңірдің экономикалық әлеуетін дамыту келесі негізгі бағыттар бойынша жүзеге асырылады:

1. Ауыл шаруашылығы өнімдерін қайта өңдеуді ынталандыру және ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілерді кооперациялау, оларды отандық шикізатпен қамтамасыз ету, мал шаруашылығының жемшөп базасын нығайту, инфрақұрылымды жәнеагроөнеркәсіп кешеніндегі техникалық жарақтандыру;

2. Өңдеу өнеркәсібінде: металлургияда, мұнай өңдеуде, химия, жеңіл және тамақ өнеркәсібінде, сондай-ақ өңдеу өнеркәсібінде индустрияландыруды тереңдету және өндірілетін өнім түрлерін кеңейтуқұрылыс материалдарын өндіру;

3. Өңдеу өнеркәсібіне ірі трансұлттық компанияларды тарту;

4. Өңдеу өнеркәсібінде мамандандырылған инфрақұрылымды құру және дамыту;

5. Даму әлеуеті бар моноқалалар экономикасын әртараптандыру;

6. Макроөңірдегі шағын қалалардың өнеркәсіптік дамуы;

7. Урбанизация процестерін жеделдету мақсатында ірі және ірі қалалардың экономикалық мамандануын күшейту шараларын жүзеге асыру;

8. Макроөңірдің туристік әлеуетін іске асыру;

9. Көліктік-логистикалық әлеуетті іске асыру (транзиттік жүк ағындарының ұлғаюы): өткізу пункттерінде заманауи инфрақұрылымды, Батыс Еуропа – Батыс Қытай көлік дәлізін салу, көлік-логистиканы дамыту, Қырғызстанмен және Өзбекстанмен, Қытаймен шекаралас сауда тораптарын құру.

Осы бағыттарға сәйкес агроөнеркәсіптік кешен ауыл шаруашылығы өнімдерін өндіруді, өңдеуді, сақтауды және өткізуді қамтитын ерікті ауыл шаруашылығы кооперациясын ынталандыру бағдарламасын әзірлеуді, сондай-ақ малды ауыспалы жаюды дамыту, жем-шөптік дақылдарды өсіруді ынталандыру және суды үнемдеу бойынша шаралар қабылдауды жоспарлап отыр.

Өнеркәсіпте және агроөнеркәсіптік кешенде мамандандырылған инфрақұрылымды дамыту, оның ішінде дайын өнеркәсіп алаңдарын салу, шаруаларға қолдау көрсететін сервистік орталықтарды, мелиорация, қоймалар мен көкөніс сақтау қоймаларын дамыту жоспарлануда. Инвестицияларды тарту және зәкірлік жобалар аясында шағын және орта бизнесті ынталандыру үшін моноқалаларда өңірлік индустриялық өңірлер құрылатын болады.

Химиялық, жеңіл және тамақ өнеркәсібіндегі өнімдердің жаңа түрлерін өндіруді және экспорттауды (субсидиялар, гранттар) кеңейтуге инвестиция салатын өңдеуші өнеркәсіп кәсіпорындарына басым қолдау көрсетіледі.

Сонымен қатар, көліктік-логистикалық нысандар мен жүк әуе тораптарында жоғары сапалы сервистік инфрақұрылымды дамыту жалғасады.

Өңірлерді экономикалық мамандандырудың негізгі бағыттары мыналар болады:

Алматы облысы

Облыс өнеркәсіптік және ауылшаруашылық өндірісіне маманданған. Болашақта экономиканың негізін ауыл шаруашылығы, азық-түлік өндірісі, құрылыс материалдарын өндіру, туризм құрайды.

Жамбыл облысы

Тамақ өндірісіне, химия өнеркәсібіне, металлургияға, ауыл шаруашылығына және құрылыс материалдарын өндіруге маманданған өнеркәсіптік-аграрлық өңір.

Жетісу облысы

Экономикалық мамандану аграрлық-индустриалды сипатқа ие. Болашақта облыс ауыл шаруашылығы, азық-түлік өндірісі, машина жасау, туризм салаларындағы мамандануын сақтайды.

Түркістан облысы

Бұл ірі өнеркәсіптік және ауылшаруашылық аймағы. Өңір экономикасы ауыл шаруашылығына және ауыл шаруашылығы өнімдерін қайта өңдеуге мамандануын сақтайды. Құрылыс материалдарының өндірісі дамиды.

Шымкент қаласы

Қала экономикасы қызмет көрсету саласына негізделген. Химия өнеркәсібі, мұнай өңдеу, фармацевтикалық өндіріс, машина жасау, сондай-ақ көлік және логистика саласындағы қызметтерді көрсету саласындағы мамандандыру сақталады.

Солтүстік макроөңірдің экономикалық әлеуеті келесі негізгі бағыттар бойынша дамитын болады:

1. Астық шаруашылығы мен ет-сүт шаруашылығында озық технологияларды пайдалана отырып, агроөнеркәсіп кешенін дамыту,сектордағы қосылған құн;

2. Ауыл шаруашылығы мен машина жасауды, оның ішінде кооперативтерде дамыту арқылы өнеркәсіптік әлеуетті іске асыружәне Қазақстан Республикасының шекаралас облыстарымен;

3. Моноқалалардың, облыстардың экономикасын әртараптандырудаму әлеуетін қамтамасыз ету;

4. Туристік әлеуетті жүзеге асыру.

Аталған бағыттарды іске асыру үшін ауыл шаруашылығы дақылдарының (зығыр, қара бидай, сұлы, рапс, күнбағыс) ассортиментін ұлғайту, шығымдылықты арттыру, ауыл шаруашылығы өнімдерін өңдеуді қолдау және субсидиялар мен гранттар арқылы фермерлердің кооперациясын қоса алғанда, өсімдік шаруашылығын әртараптандыру бойынша шаралар қабылданатын болады.

Даму әлеуеті бар моноқалаларда зәкірлік жобалар шеңберінде инвестицияларды тарту және ШОБ субъектілерін ынталандыру арқылы өңірлік индустриялық өңірлер құрылатын болады.

Ауыл шаруашылығы машиналары мен автокөліктерге арналған жинақтаушы бөлшектер мен қосалқы бөлшектер өндірісін дамытуға ерекше көңіл бөлінетін болады.

Курорттық өңірлерді (Щучинско-Бурабай, Зеренді, Имантау-Шалқар) дамыту жалғасады.

Өңірлердің перспективалық экономикалық мамандануы:

Ақмола облысы

Мамандығы: өнеркәсіптік және ауылшаруашылық. Облыс азық-түлік өндірісі, химия өнеркәсібі, машина жасау, сондай-ақ дәнді дақылдар өсіру мен мал шаруашылығына маманданатын болады.

Қостанай облысы

Өңірде өнеркәсіптік және ауылшаруашылық бағыты бар. Экономиканың негізгі салалары ауыл шаруашылығы мен өнеркәсіп болады. Өңірде темір рудасын және асбест өндірудің әлеуеті бар, өнеркәсіптің негізгі салалары машина жасау, тамақ өндірісі, бидай, ет және сүт өндірісі болып қала береді.

Солтүстік Қазақстан облысы

Облыс экономикасы аграрлық-өнеркәсіптік сипатта. Болашақта мамандандыру өсімдік шаруашылығын, мал шаруашылығын, азық-түлік өнімдерін өндіруді және машина жасауды әртараптандыруға негізделеді.

Орталық-Шығыс макроөңірдің экономикалық әлеуеті келесі негізгі бағыттар бойынша дамиды:

1. Қосымша құны жоғары өнім өндіруге көшуөндіруші өнеркәсіптегі шығындар;

2. Өңдеу өнеркәсібінде өндірістің жаңа кезеңдерін дамыту: металдарды терең өңдеу, машина жасау, химия өнеркәсібі, ағаш өңдеу, жеңіл және тамақ өнеркәсібі, болат өндіруматериалдар, мұнай өңдеу;

3. Моноқалалардың, облыстардың экономикасын әртараптандырудаму әлеуетін қамтамасыз ету;

4. Туристік әлеуетті жүзеге асыру.

Осы бағыттар аясында экономиканың базалық салаларына (көмір өндіру, металл рудалары, қара және түсті металлургия) негізделген өңдеуші өнеркәсіп салаларында (көмір химиясы, металдарды терең өңдеу) жаңа өңдеу сатыларын дамыту және шағын және орта кәсіпкерліктің айналасындағы бизнес белдеуін дамыту үшін арнайы индустриялық өңір құру шаралары қабылданатын болады.

Моноқалаларда зәкірлік жобалар шеңберінде инвестицияларды тарту және ШОБ субъектілерін ынталандыру арқылы өңірлік индустриялық өңірлер құру жоспарлануда.

Катонқарағай курорттық аймағын, Зайсан көлін мақсатты дамыту, сондай-ақ аэровокзалдар мен әуежайлар салу және сапалы жол инфрақұрылымымен қамтамасыз ету арқылы әуе бағыттарын дамыту бойынша шаралар қабылданатын болады.

Тұтастай алғанда, Орталық-Шығыс макроөңір өңірлеріның экономикалық мамандануының перспективалық бағыттары мыналар болады:

Абай ауданы

Өңірдің экономикасы өнеркәсіптік және ауылшаруашылық сипатқа ие. Өңір үшін экономикалық мамандандырудың перспективалы бағыттары металлургия, машина жасау, жеңіл өнеркәсіп, тамақ өндірісі және ауыл шаруашылығы болады.

Шығыс Қазақстан облысы

Облыс өнеркәсіптік және ауылшаруашылық болып табылады. Перспективалы мамандықтар металлургия, машина жасау, химия өнеркәсібі, мал шаруашылығы, өсімдік шаруашылығы, тамақ өнімдерін өндіру болады.

Қарағанды ​​облысы

Облыс өнеркәсіптік және ауылшаруашылық болып табылады. Перспективалы мамандандыру көмір және металл рудаларын өндіру, металлургия, химия өнеркәсібі, машина жасау салаларына негізделетін болады. Фармацевтика өнеркәсібі мен құрылыс материалдарының өндірісі де дамиды.

Ұлытау облысы

Облыс өнеркәсіптік және ауылшаруашылық болып табылады. Перспективалы мамандандыру металл кендерін өндіруге, металлургияға, ауыл шаруашылығына, агроөнеркәсіп кешеніне негізделетін болады.

Павлодар облысы

Павлодар облысы өнеркәсіптік-аграрлық өңір. Перспективті мамандандыру шикізатты өңдеуді, мұнай өңдеуді, химия өнеркәсібін, машина жасауды тереңдетуге, сондай-ақ артық энергия қуатын пайдалануға негізделеді.

Ірі агломерацияларда экономикалық әлеуетті дамыту үшін келесі бағыттарға назар аударылады:

1. «Білім экономикасын», бизнес қызметтерін, IT секторын, жоғары өнімді және инновациялық өндірісті дамытужоғары технологиялық және білімді қажет ететін салаларға басымдықпен қолдау көрсетумен;

2. Инновациялық, қаржылық, сауда, көлік және логистикалық орталықтар ретінде қалалардың рөлін күшейту;

3. Шығармашылық индустрияларды дамытудың инфрақұрылымын қалыптастыру;

4. Туристік әлеуетті жүзеге асыру;

5. Қала маңындағы елді мекендердің инвестициялық тартымдылығын арттыру арқылы жаңа «өсу нүктелерін» құруды ынталандыру.

Осы бағыттар аясында медицина, білім беру, ақылды және білімді қажет ететін салалар (машина жасау, құрылыс материалдарын өндіру) салаларында жоғары технологиялық кластерлерді қалыптастыру, сондай-ақ SmartCity, BigData, Интернет заттары технологияларын қоса алғанда, цифрлық инфрақұрылымды дамыту қамтамасыз етіледі.

Алматы агломерациясында AlatauCity жобасын уақтылы және сапалы жүзеге асыру, оның ішінде G4 City интеграцияланған қала құру бойынша шаралар қабылданатын болады.

Сондай-ақ креативті кластерлерді құру және технологиялық IT хабтарды дамыту, креативті индустрия өнімдерінің экспортын ілгерілету, іскерлік және оқиға туризмін дамыту бойынша жұмыстар жүргізілетін болады.

Ірі агломерациялардың экономикалық мамандануының перспективалық бағыттары:

Алматы қаласы

Бұл елдің ірі қаржылық, коммерциялық, мәдени, туристік, көлік және логистикалық орталығы. Қала экономикасын қызмет көрсету, сауда, туризм, көлік және логистика құрайды. Қала жаһандық құн тізбегіне қосылуынан және мамандандырылған зерттеу институттарының, халықаралық компаниялар мен провайдерлердің жоғары шоғырлануынан пайда алып, инновацияның катализаторына айналады.

Астана қаласы

Перспективалы мамандандыру әкімшілік, іскерлік, қаржылық, медициналық және білім беру қызметтерін көрсету болады. Шығармашылық салалар, инновациялар, экспортқа бағытталған жоғары технологиялық тауарлар мен қызметтер саласы өз дамитын болады.

Тұтастай алғанда, еліміздің барлық макроөңірлеріне әсер ететін экономика үшін кадрлар даярлау бойынша шаралар қабылданатын болады. Кадрларды даярлау жергілікті атқарушы органдар мен кәсіпорындардың тікелей қатысуымен жоғары және жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру ұйымдарымен тығыз байланыста жүзеге асырылатын болады.

**5.3. Өңірлік саясатты іске асыру тетіктерін жетілдіру**

Қазақстан Республикасының өңірлік саясатын іске асыру тетіктерін жетілдіру тұрғысында Қазақстан Республикасының Үкіметі, орталық мемлекеттік және жергілікті атқарушы органдар арасындағы ведомствоаралық өзара іс-қимылды нығайтуға, өңірлердің бюджеттік дербестігін арттыруға, орта буын мемлекеттік қызметшілердің ішкі ұтқырлығын (ротациясын) одан әрі дамытуға, сондай-ақ «орталық-өңір» жүйесіндегі мемлекеттік басқару жүйесін жетілдіруге, орталық мемлекеттік және жергілікті атқарушы органдар қызметінің тиімділігін бағалау.

Ведомствоаралық ынтымақтастықты нығайту

Өңірлерді дамыту мәселелерін жүйелі үйлестіру Қазақстан Республикасы Премьер-Министрінің орынбасарының төрағалығымен Қазақстан Республикасы Парламенті депутаттарының, орталық мемлекеттік және жергілікті атқарушы органдар бірінші басшыларының орынбасарларының, сондай-ақ саяси партиялар өкілдерінің, сондай-ақ қоғамдастық өкілдерінің қатысуымен Өңірлік саясат жөніндегі жобалық кеңсенің (бұдан әрі – Жобалық кеңсе) негізінде жүзеге асырылады. Жобалық кеңсенің жұмыс органы Қазақстан Республикасының Ұлттық экономика министрлігі болып табылады.

Қойылған мақсаттар шеңберінде Жобалық кеңсеге келесі міндеттер жүктеледі:

1) өңірлерді дамытуға және өңірлік саясат мәселелеріне жаңа көзқарастарды әзірлеуге бағытталған бағдарламалық құжаттарды іске асыруды жүйелі үйлестіру;

2) жергілікті өзін-өзі басқаруды одан әрі дамыту және «Ауыл аманаты» жобасы бойынша ұсыныстар әзірлеу;

3) елді мекендерді абаттандыру мәселелері бойынша ұсыныстар мен шаралар әзірлеу және «Таза Қазақстан» экологиялық акциясын жүзеге асыру.

Қойылған міндеттерді шешу үшін Жобалық кеңсе:

1) орталық мемлекеттік және жергілікті атқарушы органдардың өңірлерді дамытуға бағытталған бағдарламалық құжаттарды іске асыру жөніндегі жұмысын үйлестіреді;

2) мемлекеттік өңірлік саясатты жетілдіру бойынша ұсыныстар әзірлейді;

3) жергілікті өзін-өзі басқаруды дамыту саласындағы заңнаманы жетілдіру бойынша ұсынымдар әзірлейді;

4) «Ауыл аманаты» жобасына жаңа тәсілдер әзірлейді (мемлекеттік қолдау шараларын синхрондау және оларды үйлестіру, халықты оқыту және өнімді өткізу бойынша);

5) өңірлік саясатқа қатысты өзге де мәселелердің шешілуін қамтамасыз етеді;

6) қоғамдық кеңістіктердің сапасын арттыру, «жасыл» инфрақұрылымды дамыту, экологиялық және қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету бойынша ұсыныстар мен шаралар әзірлейді.

Жобалық кеңсе үш кіші топтан тұрады:

1) өңірлік саясат туралы;

2) жергілікті өзін-өзі басқаруды дамыту және «Ауыл аманаты» жобасы туралы;

3) елді мекендерді абаттандыру және «Таза Қазақстан» экологиялық акциясын жүзеге асыру туралы.

Орталық пен өңірлер арасындағы өзара іс-қимылдың тұтас экожүйесін құру орталық деңгейде өңірлермен белсенді өзара іс-қимылға бағытталған Қазақстан Республикасы Үкіметінің жанындағы Өңірлік бастамалар басқармасын – бірыңғай үйлестіру орталығын қалыптастыру арқылы қамтамасыз етіледі.

Өңірлік бастамалар басқармасының негізгі міндеттеріне мыналар жатады:

Қазақстан Республикасы Үкіметінің Аппаратында орталық деңгейде өңірлердің мүдделерін білдіру;

өңірлік және салалық саясатты, оның ішінде МЖЖ жоғары тұрған құжаттарының, сондай-ақ салалық тұжырымдамалардың, ұлттық жобалардың, доктриналардың (стратегиялардың), өңірлік деңгейдегі кешенді жоспарлардың (өңірлер мен қалаларды дамытудың нақты мүмкіндіктерін ескере отырып) мақсаттарының жіктелуін ұйымдастыру және сапасын бақылау арқылы келісілген іске асыруға жәрдемдесу o-өңірлердің экономикалық сипаттамасы;

орталық деңгейде өңірлердің бюджеттік бағдарламалары мен инвестициялық жобаларын Мемлекеттік бюджеттік бағдарламаның стратегиялық және басқа да құжаттарымен синхрондауға жәрдемдесу;

белгіленген нәтижелерге қол жеткізу үшін бірлескен жоспарды әзірлей отырып, әрбір өңір үшін ең маңызды нәтижелік көрсеткіштердің негізгі тізбесін анықтау;

орталық деңгейде қабылданған шешімдер мен бастамаларды іске асыру тетіктері бойынша ұсынымдар бөлігінде орталық мемлекеттік органдардан өңірлерге әдістемелік қолдау көрсетуге жәрдемдесу;

орталық мемлекеттік және жергілікті атқарушы органдар арасындағы шешілмеген ведомствоаралық мәселелерді және келіспеушіліктерді қарау және шешу;

өңіраралық ынтымақтастықты үйлестіру;

осы Тұжырымдаманы іске асыру шеңберінде Bitrix жобаларды басқару ақпараттық жүйесінде жобаларды басқаруды қамтамасыз етуді қоса алғанда, жобалық іс-шараларды ұйымдастыру.

Өңірлік деңгейде стратегиялық, экономикалық және бюджеттік жоспарлау, сондай-ақ өңірдің әлеуметтік-экономикалық саясатының негізгі бағыттарын әзірлеу мен іске асыруды салааралық және өңіраралық үйлестіру мәселелерін қадағалайтын облыстың жергілікті атқарушы органы басшысының бірінші орынбасары өңірлік деңгейде орталық мемлекеттік органдармен және өңірлік бастамалар басқармасымен өзара іс-қимылды үйлестіруші болады. Осыған байланысты облыстың жергілікті атқарушы органы басшысының осы орынбасарына мынадай функциялар жүктелсін:

өңірлік саясатты іске асыру мәселелері бойынша орталық мемлекеттік органдармен және өңірлік бастамалар басқармасымен уақтылы және тиімді байланысты қамтамасыз ету;

өңірдің өзіндік ерекшеліктерін ескере отырып, жергілікті атқарушы органдар қызметінің негізгі көрсеткіштерін әзірлеуге қатысу;

жергілікті деңгейде бюджеттік бағдарламалар мен инвестициялық жобаларды ЕБЖ стратегиялық және бағдарламалық құжаттарымен синхрондауға ықпал ету;

өңіраралық ынтымақтастық тетіктері бойынша ұсыныстар әзірлеу;

өңірлік саясатты іске асыру тәсілдерін жетілдіру бойынша ұсыныстар мен ұсынымдар әзірлеу;

облыстың әлеуметтік-экономикалық даму мәселелері бойынша есептерді қалыптастыру кезінде нақты деректердің уақытылы берілуін бақылау.

Өңірлік және салалық саясатты келісілген іске асыруды қамтамасыз ету шараларының бірі нысаналы индикаторлар тобын үлгілік жоспарлау элементтерін ЕБЖ-ға енгізу болады. Әрбір өңірде өңірдің даму моделін құрайтын және нысаналы индикаторларға қол жеткізуге елеулі әсер ететін бірқатар негізгі сипаттамалар (параметрлер) бар. Осыған байланысты, ЕБЖ құжаттарын әзірлеу, өңірлер бойынша нысаналы индикаторлардың жоспарлы мәндерін болжау және бөлу кезінде орталық мемлекеттік органдар өңірлік даму моделін ескереді.

Сондай-ақ өңірлер бойынша нысаналы индикаторлардың санын оңтайландыру мақсатында өңірлердің негізделген пікірлерін ескере отырып, нысаналы индикаторлардың базалық тізбесі әзірленетін болады.

Сонымен қатар, оның нәтижелері бойынша егжей-тегжейлі талдау жүргізілгеннен кейін облыстық деңгейдегі жергілікті атқарушы органдардың жеке функцияларын аудан/қалалық деңгейге (жергілікті деңгейде ағымдағы мәселелерді жедел шешуге мүмкіндік беретін функциялар) беру мүмкіндігі қарастырылатын болады.

Басқарудың әртүрлі деңгейлеріндегі, салалар мен салалардағы орта буын қызметкерлері арасында байланыс арналарын нығайту және өңірлердегі білікті кадрлардың тапшылығын азайту мақсатында ротацияланатын лауазымдар шеңбері «орталық-өңір-орталық» бағыттары бойынша орта буын мамандарын қамту үшін кеңейтілетін болады.

Ұтқырлық жүйесіне қатысу ротацияға қатысушылардың ерікті келісімін білдіреді.

Орталық мемлекеттік және жергілікті атқарушы органдардың мемлекеттік қызметшілерінің мынадай лауазымдары мен санаттары ротациялануға жатады:

орталық мемлекеттік органдар: сарапшы (С-5), бас сарапшы (С-4), бөлім басшысы (С-3);

облыстық деңгейдегі жергілікті атқарушы органдар: маман (Д-0-6), жетекші маман (Д-0-5), бас маман (Д-0-4), бөлім басшысы (Д-0-3), бөлім басшысының орынбасары (Д-0-2), бөлім басшысы (Д-0-1).

Орта буын персоналын тұрақты ротациялау тетігін іске асыру шеңберінде кәсіби дағдылар мен білімді дамыту бөлігінде қызметкердің жеке Мансап картасы шеңберінде мақсаттары мен міндеттерін міндетті түрде орындай отырып, мансаптық келешекті нақты түсінетін әрбір қызметкерге, сондай-ақ қызметтің белгіленген негізгі көрсеткіштеріне жеке көзқарас қолданылатын болады.

Қызметкердің мансап картасы ротацияға қатысушының 3-5 жыл ішінде кемінде 2-3 мақсатты лауазымын және осы лауазымдарға сәйкес келетін қажетті дағдылар мен білімдердің тізбесін, ротацияның нақты бағыттарын, мақсаттары мен міндеттерін көрсете отырып, одан әрі мансаптық жоғарылаудың қадамдық жоспарын, сондай-ақ басшыларға, қызметкерлерге және HR бөліміне арналған қадамдық іс-шаралар жоспарын қамтиды.

Ротациялық лауазымда бір жылдан астам жұмыс өтілі бар мемлекеттік қызметшілерге бос жоғары нысаналы лауазымға конкурссыз орналасу құқығы беріледі.

Қызметкерлері орта буын персоналының ұтқырлығы жүйесіне қатысатын топ-менеджерлерді бағалау тиімділіктің тиісті негізгі көрсеткішін белгілеу нысанында берілетін болады.

Қызметкерлердің мансап картасын толтыру және мемлекеттік қызметшілер қалаған лауазым мен мемлекеттік органды көрсету үшін арнайы цифрлық платформа құрылады, бұл бос лауазымдары бар мемлекеттік органдарға әлеуетті кандидаттар туралы ақпаратты алуға мүмкіндік береді. Платформаның Бірыңғай кадрлық жүйенің ақпараттық жүйесімен интеграциясы ротацияға қатысушыларды олардың сұраныстарына сәйкес келетін бос лауазымдар туралы хабардар етуге мүмкіндік береді.

Ротацияға қатысушыларды ынталандыру еліміздің мемлекеттік қызмет жүйесіндегі стратегиялық кадрлық институт ретінде Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері агенттігінің мансап жөніндегі кеңесшілері әзірлеген қызметкердің жеке Мансап картасына сәйкес нақты мансаптық перспективаларды әзірлеу арқылы қамтамасыз етіледі.

Мамандарды ротацияға қатысуға ынталандыру үшін материалдық, оның ішінде қызметтік тұрғын үймен қамтамасыз ету, ерлі-зайыптыларды жұмысқа орналастыруға жәрдемдесу, балаларды мектептер мен балабақшаларда кепілдік берілген орындармен қамтамасыз ету және т.б. сияқты ынталандыру шаралары әзірленетін болады.

Ұтқырлық жүйесіне қатысушылардың рейтингін құрастыру үшін ротацияның әрбір кезеңінде жұмыс нәтижелері бағаланады.

Ротация аяқталғаннан кейін қатысушылар саяси лауазымдар бойынша резервтер тізіміне енгізіледі, мұнда іріктеу факторларының бірі ұтқырлық жүйесінің рейтингінде олардың көрсеткіштерін жалпы бағалау болады.

Ауыл әкімдерін оқыту бағдарламасын іске асыру, оны қаржыландыру мүмкіндігін қамтамасыз ету бойынша шаралар қабылданатын болады.

Өңірлердің бюджеттік дербестігін арттыру

Өңірлердің бюджеттік дербестік деңгейін одан әрі арттыру пилоттық жобаны іске асыру нәтижелері бойынша және оларды ескере отырып, блоктық бюджеттеуді толық іске асыру, сондай-ақ жергілікті бюджеттердің кіріс бөлігін мыналар арқылы нығайту арқылы кезең-кезеңімен жүзеге асырылатын болады:

осы Тұжырымдама шеңберінде өңірлердің экономикалық әлеуетін ашуға (жеке инвестицияларды тарту, жаңа өндірістерді ашу) бағытталған жаңа инвестициялық жобаларды іске асыру есебінен салық салу базасын кеңейту;

елді мекендер үшін ең төменгі стандарттарды және КДС-ны міндетті қолдану арқылы жергілікті бюджеттің кірістерін неғұрлым ұтымды бөлу (сыни алшақтықтарды азайту және өңірлердің біркелкі дамуын қамтамасыз ету үшін);

салық және бюджет саясатының реформаларын ескере отырып, фискалды одан әрі кезең-кезеңімен орталықсыздандыру (жергілікті бюджеттердің республикалық бюджеттен берілетін трансферттерге тәуелділігін азайту үшін);

сондай-ақ көлеңкелі экономика деңгейін төмендету, ШОБ дамыту бойынша қабылданған басқа да жүйелі шаралар және т.б.

Төртінші деңгейдегі бюджетті салықтар мен төлемдерді бюджеттің төртінші деңгейіне аудару арқылы кіріс көздерін кеңейту, сондай-ақ бюджетті бөлу механизмін қайта қарау арқылы нығайту мүмкіндігі қарастырылатын болады.

Мемлекеттік сектордың деректерін басқаруды жетілдіру

Ұлттық статистикалық жүйені одан әрі дамыту шеңберінде оны мемлекеттік деректердің бірыңғай орталықтандырылған экожүйесіне кезең-кезеңімен өзгерту қамтамасыз етіледі.

Ұлттық деректер экожүйесін дамытудың негізі ретінде мемлекеттік статистика саласындағы уәкілетті органның құқықтық мәртебесі бар, құрылымдық деректердің үлкен көлемін жинақтаған және мемлекеттік органдар мен ұйымдардың дерекқорларына, оның ішінде бастапқы, әкімшілік және дербес деректерге қолжетімділікті қамтамасыз ететін мемлекеттік статистика жүйесінің тәжірибесі пайдаланылатын болады. Бұл ретте, қазіргі уақытта қолданыстағы заңнама шеңберінде шектелген ақпараттық жүйелерге кедергісіз қол жеткізу бөлігінде уәкілетті органның құзыреті күшейтілетін болады.

Осыған байланысты, Қазақстан Республикасы Стратегиялық жоспарлау және реформалар агенттігінің Ұлттық статистика бюросына мәліметтерді жинау, өңдеу сапасын бағалау және әдіснамалық қамтамасыз ету шарттарында бірыңғай орталықтандырылған үйлестірушінің қажетті өкілеттіктері бар Мемлекеттік сектордың деректер экожүйесінің Ұлттық үйлестірушісі (бұдан әрі – Ұлттық деректер үйлестірушісі) мәртебесі мен функциялары жүктелетін болады.

Деректердің ұлттық үйлестірушісі деректер сапасының ұлттық стандартын әзірлеу және бекіту, оның сақталуын бақылау, деректер сапасы жөніндегі менеджерлерді аттестаттау, ақпараттық жүйе деректерінің сапасын тексеру, мемлекеттік органдарға әдістемелік және консультативтік қолдау көрсету, оның ішінде оқу бағдарламаларын дайындау және деректерді жинау және өңдеу мәселелері бойынша оқыту семинарларын өткізу үшін жауапты болады.

Ұлттық деректер экожүйесінде Қазақстан Республикасының Цифрлық даму, инновациялар және аэроғарыш өнеркәсібі министрлігі (бұдан әрі – ЦДИАӨМ) ақпараттық-коммуникациялық технологиялар, коммуникациялар, мемлекеттік қызметтерді көрсету және АТ-инфрақұрылымын дамыту салаларында саясатты қалыптастыруға жауапты болады.

Өз кезегінде Ұлттық статистика бюросына деректерді жинау, өңдеу және сапасын растау бойынша әдістемелік қамтамасыз ету бөлігінде деректерді басқару саясатын қалыптастыру өкілеттігі жүктеледі.

Алшақтықтарды жою және өңірлерді ОМД-ға сәйкес объектілермен және қызметтермен қамтамасыз ету бойынша деректердің сенімділігін қамтамасыз ету мақсатында Бірыңғай әдістеме әзірленетін болады және Орнықты даму мақсаттары бойынша есеп беру платформасына ұқсас ОДМ мониторингі үшін СЖРА ҰСБ веб-сайтында бірыңғай деректер базасы құрылатын болады.

ЦДИАӨМ-пен келісілген деректерді басқарудың бірыңғай саясатының негізінде ұлттық регистрлер негізінде әр түрлі деректер көздерін біріктіретін және қайталанатын деректерді енгізу мен жинауды болдырмайтын мақсатты архитектура құрылады.

Ұлттық тізілімдерді әкімшілендіру ЦДИАӨМ-да сақталады, ал деректер контроллерлері жүзеге асыратын сапаны бақылау СЖРА ҰСБ-ға беріледі.

Ведомстволық және әкімшілік деректерді өзара жинау және өңдеу үшін Smart Data Ukimet ақпараттық-талдамалық жүйесі (бұдан әрі – SDU) пайдаланылатын болады. Бұл ретте цифрландыру саласындағы уәкілетті орган СЖРА ҰСБ-мен бірлесіп SDU жұмыс істеу тәсілдерін жетілдіреді, оның ішінде оларды қабылдау сатысында жіберілген деректер арасындағы барлық байланыстарды көруге мүмкіндік беретін бірыңғай метадеректер жүйесін енгізу бөлігінде.

Шаруашылық бойынша есепке алуды жүргізуді цифрландыру үшін, сондай-ақ кенттер, ауылдар, ауылдық округтер әкімдерінің бірдей деректерді әртүрлі ақпараттық жүйелерге бірнеше рет енгізу қажеттілігін болдырмау, ақпараттың қайталануын болдырмау және ұқсас мақсаттар үшін бірдей типтегі Ақпараттық жүйелерді құру, бюджет қаражатын үнемдеуді қамтамасыз ету,пайдаланушыларға сапалы ақпарат беру және барлық деректерге бірыңғай көзден қол жеткізу үшін, ҚР Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің (бұдан әрі – ЕХӘҚМ) ақпараттық жүйесінде "шаруашылық бойынша есепке алу" модулі әзірленетін болады.

Бұл модульді әзірлеу кезінде жинақталған деректер мен «Цифрлық отбасы картасы» жобасы аясында мемлекеттік органдармен өзара іс-қимыл жасаудың қолданыстағы тетіктері, сондай-ақ «Ауыл аманаты» (селолық округ әкімінің цифрлық жұмыс орны) жобасының бастамалары ескерілетін болады.

Бұл ретте шаруа қожалықтарының есебін жүргізуді әдістемелік және консультативтік қамтамасыз ету мемлекеттік статистика саласындағы уәкілетті органның құзыретінде қалады.

Тұтастай алғанда, жергілікті атқарушы органдарға түсетін жоғары әкімшілік жүктемені азайту (орталық мемлекеттік органдар қайталап сұрайтын ақпараттың бір түріне байланысты) және деректер алмасу процесін оңтайландыру мақсатында бір көзден – Ұлттық деректер экожүйесінен тиісті пайдаланушыларға статистикалық және ведомстволық есептілікті жинауды және ұсынуды біріктіру бойынша шаралар қабылданатын болады.

Ұлттық деректер экожүйесін тиімді басқару және дамыту аудит жүргізу мен ақпараттық жүйелерді интеграциялауды, мемлекеттік органдар арасындағы жауапкершілік аймақтарын оңтайлы бөлуді, бірыңғай стандарттарды енгізуді және негізгі тәсілдерге сәйкес жасанды интеллект негізінде Талдамалық құралдарды қолдануды қоса алғанда, мемлекеттік сектордағы деректерді басқарудың кешенді тәсіліне негізделетін болады, "Қазақстан Республикасының кейбір актілеріне мемлекеттік бақылау және статистика, халықты қорғау жүйесін жетілдіру, деректерді басқару, Заңды тұлғаларды тіркеу және артық заңнамалық регламенттеуді болдырмау мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы" Қазақстан Республикасының Заңы шеңберінде айқындалған, деректерді басқару жөніндегі талаптармен, сондай-ақ жасанды интеллектті дамытудың 2024-2029 жылдарға арналған тұжырымдамасымен бекітілген.

Мемлекеттік органдар қызметінің тиімділігін бағалау жүйесін жетілдіру

Мемлекеттік органдардың қызметін бағалаудың қолданыстағы жүйесін оңтайландыру келесі негізгі тәсілдемелерді ескере отырып жүзеге асырылатын болады:

нысаналы индикаторлардың санын қысқарту және оларды бағалау мен бақылауды жеңілдету арқылы бағалау процесін жеңілдету.

Жоғарыда аталған тәсілдерді ескере отырып, мемлекеттік органдар қызметінің тиімділігін бағалау жүйесін жетілдіру шеңберінде келесі шаралар қабылданатын болады:

облыс басшысының жетекшілік ететін орынбасарына өңірлерді дамыту жоспарларының мақсаттарына қол жеткізудегі жергілікті атқарушы орган қызметінің тиімділігін бағалау нәтижелері бойынша уәкілетті органға есепті ақпаратты қалыптастыру шеңберінде ұсынылған деректердің дұрыстығы үшін дербес жауапкершілікті жүктеу;

Ұлттық деректер үйлестірушісі ретінде мемлекеттік органдардың бағалау жүйесі үшін деректерді жинау мен өңдеуді сапаны бақылау және әдістемелік қамтамасыз етуді СЖРА ҰСБ жауапкершілік саласына беру;

жергілікті атқарушы органдар тікелей әсер ететін (жауапкершілік аясы анық емес мақсаттарды қоспағанда) өңірлік ерекшеліктер мен өмір сүру сапасының көрсеткіштерін (ӨСЖ-не басты назармен) ескере отырып, KPI үшін SMART өлшемшарттары стандарттарын және оларды каскадтау әдістерін әзірлеу;

жергілікті атқарушы органдарға мәліметтерді жинауда және қызметтің мақсатты көрсеткіштерін талдауда әдістемелік қолдау көрсету (Өңірлік бастамалар кеңсесі тарапынан);

хабарландыру сипатында бағаланбаған/айқын қол жеткізуге болатын көрсеткіштерді түзетуге рұқсат.

# **6. Мақсатты индикаторлар және күтілетін нәтижелер**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мақсатты индикаторлар** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** | **Жауапты орындаушы** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| 1. ӨСЖ-ге сәйкес әлеуметтік төлемдер мен қызметтерді көрсету деңгейі, % |  |  |  |  |  |  |  |
| - қала | 91.6 | 92.7 | 93.9 | 95.2 | 96,0 |  |  |
| - ауыл | 66.6 | 67.6 | 68.7 | 69.8 | 71,0 |  |  |
| оның ішінде: |  |  |  |  |  |  |  |
| Абай |  |  |  |  |  |  |  |
| - қала | 89.4 | 89.8 | 90.3 | 90.8 | 91.3 |  |  |
| - ауыл | 57 | 57.3 | 58.4 | 59 | 59.6 |  |  |
| Ақмола |  |  |  |  |  |  |  |
| - қала | 90.4 | 92.1 | 94.3 | 97.5 | 100,0 |  |  |
| - ауыл | 68.5 | 70.2 | 72.3 | 75.5 | 78,0 |  |  |
| Ақтөбе |  |  |  |  |  |  |  |
| - қала | 83.3 | 84 | 84.7 | 85.4 | 86.1 |  |  |
| - ауыл | 71 | 73 | 75.5 | 77.5 | 79.5 |  |  |
| Алматы |  |  |  |  |  |  |  |
| - қала | 92.5 | 94,0 | 95.3 | 96.5 | 98.5 |  |  |
| - ауыл | 70.9 | 74.3 | 77.6 | 81,0 | 84.3 |  |  |
| Атырау |  |  |  |  |  |  |  |
| - қала | 94.6 | 96.5 | 97.7 | 98.9 | 100 |  |  |
| - ауыл | 72.7 | 74.9 | 76.4 | 77.3 | 78.2 |  |  |
| Батыс Қазақстан |  |  |  |  |  |  |  |
| - қала | 93.2 | 93.7 | 94.2 | 94.9 | 95.6 |  |  |
| - ауыл | 60.6 | 60.9 | 61.4 | 62.1 | 62.8 |  |  |
| Жамбыл |  |  |  |  |  |  |  |
| - қала | 88.9 | 89.7 | 91,0 | 92.5 | 94.7 |  |  |
| - ауыл | 70.7 | 71.3 | 72,0 | 72.7 | 73.5 |  |  |
| Жетісу |  |  |  |  |  |  |  |
| - қала | 94,0 | 95.1 | 96.2 | 97.5 | 98.5 |  |  |
| - ауыл | 65.9 | 66.5 | 67.1 | 68.3 | 69.2 |  |  |
| Қарағанды |  |  |  |  |  |  |  |
| - қала | 91.5 | 91.9 | 92.2 | 92.7 | 93.1 |  |  |
| - ауыл | 62.1 | 62.3 | 62.5 | 62.7 | 62.9 |  |  |
| Шығыс Қазақстан |  |  |  |  |  |  |  |
| - қала | 91.9 | 94 | 96.1 | 98.2 | 100 |  |  |
| - ауыл | 60.5 | 61.7 | 63 | 64.2 | 65.5 |  |  |
| Қостанай |  |  |  |  |  |  |  |
| - қала | 93.3 | 94.3 | 95.3 | 96.3 | 97.3 |  |  |
| - ауыл | 71.2 | 73.1 | 75.1 | 77.1 | 79.6 |  |  |
| Қызылорда |  |  |  |  |  |  |  |
| - қала | 94.2 | 95.3 | 96.4 | 97.3 | 98.2 |  |  |
| - ауыл | 68.9 | 70.1 | 71.4 | 72.6 | 73.9 |  |  |
| Маңғыстау |  |  |  |  |  |  |  |
| - қала | 91.5 | 92.4 | 93.3 | 94.5 | 96 |  |  |
| - ауыл | 75.3 | 76.8 | 78.4 | 79.9 | 81.5 |  |  |
| Павлодар |  |  |  |  |  |  |  |
| - қала | 94.7 | 94.9 | 95.1 | 95.3 | 95.5 |  |  |
| - ауыл | 66.6 | 66.8 | 67 | 67.2 | 67.5 |  |  |
| Солтүстік Қазақстан |  |  |  |  |  |  |  |
| - қала | 88.5 | 89.5 | 91.5 | 93.5 | 95 |  |  |
| - ауыл | 65.7 | 66.3 | 66.8 | 67 | 67.5 |  |  |
| Түркістан |  |  |  |  |  |  |  |
| - қала | 92,0 | 93,0 | 94,0 | 95,0 | 96,0 |  |  |
| - ауыл | 65,0 | 65.5 | 66,0 | 66.5 | 67,0 |  |  |
| Ұлытау |  |  |  |  |  |  |  |
| - қала | 90.4 | 91.9 | 93.4 | 94.9 | 96.4 |  |  |
| - ауыл | 59.9 | 60.6 | 61.3 | 62.2 | 63.1 |  |  |
| Астана қаласы | 90,0 | 93,0 | 96,0 | 99,0 | 100 |  |  |
| Алматы қаласы | 89.9 | 91,0 | 92,0 | 93,0 | 93.9 |  |  |
| Шымкент қаласы | 91.6 | 93.6 | 95.5 | 97.5 | 100 |  |  |
| 1. Жылу, электр, сумен жабдықтау және канализация желілерінің тозуының орташа деңгейі, % | 52,0 | 49,0 | 45.3 | 42.8 | 40.3 |  |  |
| 1. Нормативтік жағдайдағы жергілікті маңызы бар жолдардың үлесі, % |  |  |  |  |  |  |  |
| оның ішінде: |  |  |  |  |  |  |  |
| Абай | 81,0 |  |  |  |  |  |  |
| Ақмола | 99,0 |  |  |  |  |  |  |
| Ақтөбе | 54,0 |  |  |  |  |  |  |
| Алматы | 99,5 |  |  |  |  |  |  |
| Атырау | 72,0 |  |  |  |  |  |  |
| Батыс Қазақстан | 62,5 |  |  |  |  |  |  |
| Жамбыл | 89,0 |  |  |  |  |  |  |
| Жетісу | 98,0 |  |  |  |  |  |  |
| Қарағанды | 99,5 |  |  |  |  |  |  |
| Шығыс Қазақстан | 99,0 |  |  |  |  |  |  |
| Қостанай | 99,0 |  |  |  |  |  |  |
| Қызылорда | 97,0 |  |  |  |  |  |  |
| Маңғыстау | 99,8 |  |  |  |  |  |  |
| Павлодар | 99,5 |  |  |  |  |  |  |
| Солтүстік Қазақстан | 81,0 |  |  |  |  |  |  |
| Түркістан | 78,0 |  |  |  |  |  |  |
| Ұлытау | 93,0 |  |  |  |  |  |  |
| Астана қаласы | 100,0 |  |  |  |  |  |  |
| Алматы қаласы | 95,0 |  |  |  |  |  |  |
| Шымкент қаласы | 79,0 |  |  |  |  |  |  |
| 1. Үй шаруашылығын жоғары жылдамдықты Интернетке қолжетімділікпен қамту (%) | 50 | 55 | 60 | 70 | 95 | 100% |  |
| 1. Елдің өңірлерінің ЖӨӨ нақты өсу қарқыны, өткен жылға % | 105.6 | 105.4 | 105.5 | 105.1 | 105.6 |  |  |
| оның ішінде: |  |  |  |  |  |  |  |
| Абай | 103.8 | 104,0 | 104.2 | 104.4 | 104.6 |  |  |
| Ақмола | 102.5 | 103.6 | 104,0 | 104.3 | 105,0 |  |  |
| Ақтөбе | 102.0 | 103.1 | 103.1 | 103.1 |  |  |  |
| Алматы | 106.2 | 105.6 | 105.6 | 105.3 | 105.7 |  |  |
| Атырау | 103.5 | 103.2 | 102.8 | 102.8 | 103.0 |  |  |
| Батыс Қазақстан | 101.1 | 101.5 | 101.8 | 102.0 | 102.5 |  |  |
| Жамбыл | 102.9 | 103.0 | 103.3 | 103.6 | 103.7 |  |  |
| Жетісу | 103.8 | 104.2 | 104.7 | 105.3 | 105.8 |  |  |
| Қарағанды | 106.6 | 106.9 | 107 | 107.2 | 107.5 |  |  |
| Шығыс Қазақстан | 106.1 | 106.1 | 106.5 | 106.8 | 107.1 |  |  |
| Қостанай | 102.6 | 102.6 | 102.7 | 102.5 | 103.0 |  |  |
| Қызылорда | 102.6 | 102.7 | 102.6 | 102.8 | 103.0 |  |  |
| Маңғыстау | 100,4 | 101,4 | 102,3 | 104,1 |  |  |  |
| Павлодар | 102.0 | 102.6 | 102.6 | 102.8 | 102.9 |  |  |
| Солтүстік Қазақстан | 106.9 | 107.4 | 107.6 | 108,0 | 108.3 |  |  |
| Түркістан | 105.3 | 105.6 | 105.9 | 106.1 | 106.6 |  |  |
| Ұлытау | 102.5 | 103.6 | 104,0 | 104.3 | 104.7 |  |  |
| Астана қаласы | 106.2 | 106.5 | 106.8 | 107,0 | 107.2 |  |  |
| Алматы қаласы | 106.4 | 105.6 | 105.7 | 105.9 | 105.6 |  |  |
| Шымкент қаласы | 105.9 | 105.8 | 106,0 | 106,0 | 106,0 |  |  |
| 1. Негізгі капиталға салынған инвестиция көлемі, млрд теңге | 26198 | 31449 | 38601,1 | 47598,2 | 58401,2 |  |  |
| оның ішінде: |  |  |  |  |  |  |  |
| Абай | 880.4 | 1087.9 | 1335.3 | 1796,5 | 2204.3 |  |  |
| Ақмола | 1013 | 1200 | 1472.9 | 1816.2 | 2228.4 |  |  |
| Ақтөбе | 1597.4 | 2021,7 | 2481,5 | 3059,8 | 3754.3 |  |  |
| Алматы | 1351,9 | 1589,9 | 1951,5 | 2406.3 | 2952,5 |  |  |
| Атырау | 3448.8 | 3361,5 | 3446 | 3799,3 | 4217.2 |  |  |
| Батыс Қазақстан | 841 | 1051.2 | 1290.3 | 1591 | 1952,1 |  |  |
| Жамбыл | 826.4 | 1000,5 | 1228 | 1514.3 | 1857.9 |  |  |
| Жетісу | 573.5 | 676,9 | 830.8 | 1024.5 | 1257 |  |  |
| Қарағанды | 1519 | 1898,7 | 2330,5 | 2873.7 | 3525.9 |  |  |
| Қостанай | 781 | 1003.8 | 1232.1 | 1519.3 | 1864.1 |  |  |
| Қызылорда | 631.4 | 789.2 | 1068.7 | 1317.8 | 1616.9 |  |  |
| Маңғыстау | 1410.3 | 1662.9 | 2241.1 | 2913.4 | 3574,7 |  |  |
| Павлодар | 1110.7 | 1413.3 | 1734.7 | 2289 | 3000 |  |  |
| Солтүстік Қазақстан | 650.2 | 775.2 | 951,5 | 1173.3 | 1550 |  |  |
| Түркістан | 1427.1 | 1783.9 | 2219,5 | 2736.8 | 3358 |  |  |
| Ұлытау | 351 | 426.3 | 523.2 | 645.2 | 791.6 |  |  |
| Шығыс Қазақстан | 1065 | 1256.3 | 1542 | 1901,4 | 2333 |  |  |
| Астана қаласы | 2719,7 | 3399,6 | 4272.7 | 5268,6 | 6464,3 |  |  |
| Алматы қаласы | 2805.4 | 3556,7 | 4365.6 | 5383.1 | 6604.8 |  |  |
| Шымкент қаласы | 1194.8 | 1493,5 | 2083.2 | 2568.7 | 3294.2 |  |  |
| 1. ШОБ ЖҚҚ ЖІӨ-дегі үлесі 40% | 37,0 | 38,0 | 38.5 | 39,0 | 39.5 |  |  |
| оның ішінде: | 18.4 | 18.9 | 19.3 | 19.7 | 20.1 |  |  |
| Абай | 26.7 | 27.0 | 27.4 | 27.9 | 28.3 |  |  |
| Ақмола | 34.9 | 35.3 | 35.8 | 36.5 | 37.1 |  |  |
| Ақтөбе | 43.6 | 43.3 | 43.5 | 44.1 | 44.9 |  |  |
| Алматы | 22.3 | 22.5 | 22.8 | 23.6 | 24.3 |  |  |
| Атырау | 30.9 | 31.2 | 31.4 | 31.7 | 31.9 |  |  |
| Батыс Қазақстан | 25.4 | 25.5 | 25.8 | 26.0 | 26.4 |  |  |
| Жамбыл | 33.5 | 33.6 | 33.8 | 33.9 | 34.0 |  |  |
| Жетісу | 22.8 | 23.7 | 24.6 | 25.6 | 26.6 |  |  |
| Қарағанды | 18.4 | 18.9 | 19.3 | 19.7 | 20.1 |  |  |
| Қостанай | 30.2 | 31.2 | 32.0 | 32.9 | 33.6 |  |  |
| Қызылорда | 20.7 | 21.2 | 21.6 | 22.2 | 22.7 |  |  |
| Маңғыстау | 28.1 | 28.7 | 29.4 | 30.2 | 30.9 |  |  |
| Павлодар | 21.8 | 22.2 | 22.5 | 22.9 | 23.2 |  |  |
| Солтүстік Қазақстан | 25.9 | 26.3 | 26.7 | 27.1 | 27.4 |  |  |
| Түркістан | 29.0 | 29.7 | 30.6 | 31.5 | 32.5 |  |  |
| Ұлытау | 5.8 | 6.2 | 6.8 | 7.4 | 8.0 |  |  |
| Шығыс Қазақстан | 24.4 | 25.2 | 26.1 | 27.0 | 27.8 |  |  |
| Астана қаласы | 61.7 | 62.2 | 62.5 | 62.6 | 62.6 |  |  |
| Алматы қаласы | 59.8 | 60.7 | 61.5 | 62.4 | 63.2 |  |  |
| Шымкент қаласы | 46.3 | 49.7 | 53.9 | 58.7 | 64.2 |  |  |
| 1. Сапалы жұмысшылар саны, мың адам | 2 847 | 3 085 | 3 324 | 3 562 | 3 801 |  |  |
| оның ішінде: |  |  |  |  |  |  |  |
| Абай | 69 | 71 | 74 | 76 | 80 |  |  |
| Ақмола | 116 | 126 | 136 | 148 | 158 |  |  |
| Ақтөбе | 148 | 161 | 174 | 187 | 200 |  |  |
| Алматы | 113 | 125 | 136 | 148 | 160 |  |  |
| Атырау | 129 | 141 | 153 | 164 | 175 |  |  |
| Батыс Қазақстан | 103 | 113 | 122 | 131 | 141 |  |  |
| Жамбыл | 115 | 124 | 134 | 143 | 152 |  |  |
| Жетісу | 83 | 88 | 95 | 101 | 107 |  |  |
| Қарағанды | 169 | 180 | 189 | 199 | 209 |  |  |
| Шығыс Қазақстан | 108 | 112 | 118 | 122 | 127 |  |  |
| Қостанай | 123 | 130 | 136 | 144 | 151 |  |  |
| Қызылорда | 93 | 100 | 108 | 115 | 123 |  |  |
| Маңғыстау | 116 | 130 | 142 | 154 | 166 |  |  |
| Павлодар | 111 | 116 | 121 | 125 | 131 |  |  |
| Солтүстік Қазақстан | 75 | 78 | 81 | 85 | 88 |  |  |
| Түркістан | 174 | 191 | 207 | 224 | 241 |  |  |
| Ұлытау | 33 | 35 | 37 | 39 | 40 |  |  |
| Астана қаласы | 296 | 326 | 354 | 384 | 412 |  |  |
| Алматы қаласы | 553 | 610 | 668 | 725 | 783 |  |  |
| Шымкент қаласы | 120 | 128 | 139 | 148 | 157 |  |  |
| 1. Өңірлер бойынша аналитикалық есептерді қалыптастыруда орталықтандырылған және автоматтандырылған мәліметтерді жинау деңгейі, % | 25 | 50 | 70 | 80 | 90 | 100 | ЦДИАӨМ, СЖРА ҰСБ, орталық мемлекеттік органдар |
| 1. «Орталық-өңір-орталық» бағыттары бойынша ұтқырлық жүйесіне қатысатын орталық мемлекеттік және жергілікті атқарушы органдардың (С-5, С-4, С-3, D-0-6, D-0-5, D-0-4, D-0-3, D-0-2, D-0-1 санаттары) мемлекеттік қызметшілерінің үлесі, % | 10 | 20 | 30 | 50 | 70 | 80 | МҚІА, орталық мемлекеттік органдар, облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың және астананың әкімдіктері |

# **7. 2025-2030 жылдарға арналған өңірлік саясат тұжырымдамасын іске асыру жөніндегі іс-шаралар жоспары**

| **Жоқ.** | **Реформалардың/негізгі шаралардың атауы** | **Аяқтау нысаны** | **Аяқталу күні** | **Жауапты тұлғалар** | **Қаржыландыру көлемі** | **Қаржыландыру көздері** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| 1-бағыт Халықты базалық инфрақұрылыммен және жайлы қалалық ортамен біркелкі қамтамасыз ету (ҰЭМ, ЭЗИ)  Нысаналы индикатор 1. ӨСЖ-ге сәйкес әлеуметтік төлемдер мен қызметтерді көрсету деңгейі: қала – 96 %, ауыл – 71 %  Нысаналы индикатор 2. Жылу, электр, сумен жабдықтау және су бұру желілерінің тозуының орташа деңгейі, %  Нысаналы индикатор 3. Стандартты жағдайдағы жергілікті маңызы бар автомобиль жолдары үлесінің республикалық орташа көрсеткіштен ауытқуы, есе  Нысаналы индикатор 4. Үй шаруашылықтарын жоғары жылдамдықты интернетке қолжетімділікпен қамту (%) | | | | | | |
| **Олқылықтарды жою және негізгі инфрақұрылыммен қамтамасыз етуді арттыру** | | | | | | |
|  | Негізгі инфрақұрылыммен қамтамасыз етуде ең көп алшақтық бар өңірлерді республикалық бюджеттен қаржыландырудың кезектілік тәртібін бекіту. | Басымдық қаржыландырудың бекітілген тәртібі/  НҚА | 2025 жылдың мамыры | ҚM, ҰЭМ | Талап етілмейді | Талап етілмейді |
|  | Елдің елді мекендерінің ӨСЖ талаптарына сәйкестігіне жыл сайынғы мониторинг жүргізу. | ҮА-ға ақпарат | 2025-2030 жж | Облыстардың, Астана, Алматы, Шымкент қалаларының, ҰЭМ әкімдіктері | Талап етілмейді | Талап етілмейді |
|  | Өңірлердің әлеуметтік-экономикалық дамуын бақылаудың Бірыңғай цифрлық платформасын құру | ҮА-ға ақпарат | 2025 жылдың 4-тоқсаны | ҰЭМ, ҚM, «ЭӨО» АҚ, ЦДИАӨМ | Талап етілмейді |  |
|  | ӨСЖ-ге сәйкес елдің елді мекендерінің объектілермен және қызметтермен қамтамасыз етілуін мониторингтеуге арналған Бірыңғай цифрлық платформаны құру | ҮА-ға ақпарат | 2025 жылдың 4-тоқсаны | ҰЭМ, ҚM, «ЭӨО» АҚ, ЦДИАӨМ | Талап етілмейді |  |
|  | ӨСЖ (қаржыландырылуы расталған және перспективалы объектілерді қоса алғанда) талаптарына сәйкес республика бойынша орта деңгейден неғұрлым артта қалушылықты көрсететін өңірдегі базалық инфрақұрылым объектілерінің тізбесін айқындау | Объектілердің өңірлік тізімдері | Жыл сайын,  2025-2030 жж | Облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың және астананың әкімдіктері |  |  |
|  | Қалалардағы өмір сапасының ұлттық рейтингі ұсынымдарының орындалуына жыл сайынғы мониторинг жүргізу | ҰЭМ-ге ақпарат | 2025-2030 жж | Облыстардың, Астана, Алматы, Шымкент қалаларының әкімдіктері | Талап етілмейді | Талап етілмейді |
|  | Республиканың барлық аумағында табиғи апаттарға, төтенше жағдайлардың медициналық-санитариялық зардаптарына қарсы тұру инфрақұрылымын дамыту бойынша ұйымдастырушылық, профилактикалық және инженерлік іс-шараларды қабылдау | ҮА-ға ақпарат | 2025-2030 жж | ТЖМ, облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың және астананың әкімдіктері | жергілікті атқарушы органдардың бюджеттерінде көзделген |  |
|  | Цифрлық инфрақұрылымдағы олқылықтарды жою | ҮА-ға ақпарат | 2025-2027 жж | ЦДИАӨМ, Облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың және астананың әкімдіктері | Республикалық және жергілікті бюджеттерде көзделген қаражат шегінде |  |
|  | Көгалдандырудың дендрологиялық жоспарлары мен жарғыларын құру | ҮА-ға ақпарат | 2026-2028 жж | Облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың және астананың әкімдіктері |  |  |
|  | Елді мекендерді көгалдандыру және абаттандыру мәселесі бойынша KPI әзірлеу | ҮА-ға ақпарат | 2026-2026 жж | Облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың және астананың әкімдіктері | Талап етілмейді | Талап етілмейді |
|  | ҚР елді мекендерінде "нөлдік төзімділік" тұжырымдамасын іске асыру жоспарларын әзірлеу | ҮА-ға ақпарат | 2026-2028 жж | Облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың және астананың әкімдіктері | Талап етілмейді | Талап етілмейді |
|  | Сапалық сипаттамаларды және абаттандырудың бірыңғай стандарттарын қоса алғанда, санитариялық инфрақұрылымға бірыңғай икемді талаптарды енгізу | ҮА-ға ақпарат | 2026-2027 жж | Облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың және астананың әкімдіктері | Талап етілмейді | Талап етілмейді |
|  | Дизайн-кодтарды енгізу | Дизайн-код | 2026-2028 жж | Облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың және астананың әкімдіктері | Талап етілмейді | Талап етілмейді |
| **2-бағыт Өңірлердің теңгерімді экономикалық дамуы (экономикалық әлеуетті іске асыру)**  Нысаналы индикатор 5. Елдің өңірлерінің ЖӨӨ нақты өсу қарқыны, өткен жылға %  Нысаналы индикатор 6. Негізгі капиталға салынған инвестиция көлемі, млрд теңге  Нысаналы индикатор 7. ШОБ ЖҚҚ ЖІӨ-дегі үлесі, %  Нысаналы индикатор 8. Сапалы жұмысшылар саны, мың адам | | | | | | |
| **Экономикалық әлеуеттің ашылуына жәрдемдесі** | | | | | | |
|  | 2025–2030 жылдарға арналған жобалардың өңірлік тізбелерін қалыптастыру:  - iрi кәсiпорындар төңiрегiнде ШОБ белдеуiн дамыта отырып, мұнай-газ секторында, тау-кен өнеркәсiбiнде және ауыл шаруашылығында терең өңдеу саласында жұмыс iстеп тұрған өндiрiстiк қуаттарды кеңейту және жаңаларын құру;  - қосымша құнды ұлғайтуға, отандық шикізатты локализациялауға және ел ішінде барынша қайта өңдеуге баса назар аудара отырып, өңдеу өнеркәсібінде дайын өнім шығаратын өндіріс орындарын кеңейту және жаңаларын құру;  - өңірлердің көліктік-логистикалық әлеуетін ашу және іске асыру;  - өңірлердің туристік әлеуетін іске асыру, соның ішінде учаскелердегі туристік және сервистік инфрақұрылымды дамыту. | Өңірлік  Жобалар пулы | 2025 жылдың 3-тоқсаны | ҰЭМ, СІМ, «Kazakh Invest» ҰК» АҚ, орталық мемлекеттік органдар, облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың және астананың әкімдіктері | Талап етілмейді |  |
|  | Өсімдік шаруашылығын әртараптандыру бойынша шаралар қабылдау, оның ішінде өсірілетін дақылдардың (зығыр, қара бидай, сұлы, рапс, күнбағыс) ассортиментін ұлғайту, өнімділікті арттыру, ауыл шаруашылығы өнімдерін өңдеуді қолдау және субсидиялар мен гранттар арқылы фермерлердің кооперациясын қамтамасыз ету | ҮА-ға ақпараты | 2025 жылдың 3-тоқсаны | АШМ, Ақмола, Қостанай, Солтүстік Қазақстан облыстарының әкімдіктері | талап етілмейді |  |
| **Өндірісті дамытудың мамандандырылған факторларын құру** | | | | | | |
|  | Арнайы экономикалық және индустриялық өңірлердің ағымдағы инфрақұрылымдық қамтамасыз етілуін және толтырылуын талдау және іс-шаралар жоспарын қалыптастыру | Іс-шаралар жоспары | 2025 жылдың 3-тоқсаны | ӨҚМ,Облыстардың,  Астана, Алматы, Шымкент қалаларының әкімдіктері | талап етілмейді |  |
|  | Тиімсіз арнайы экономикалық өңірлерді индустриялық өңірлерге қайта ұйымдастыру мәселесін пысықтау | ҮА-ға ақпараты | 2025 жылдың 3-тоқсаны | ӨҚМ,  Жетісу, Солтүстік Қазақстан, Жамбыл, Павлодар, Қарағанды, Атырау, Маңғыстау, Түркістан облыстарының,  Астана, Алматы, Шымкент қалаларының Әкімдіктері | талап етілмейді |  |
|  | Өнеркәсіпте және агроөнеркәсіптік кешенде бизнес үшін инфрақұрылымды дамыту бойынша шаралар қабылдау | ҮА-ға ақпараты | 2025-2030 жж | ӨҚМ, АШМ, ҰЭМ,  облыстардың, Астана, Алматы, Шымкент қалаларының әкімдіктері | Республикалық және жергілікті бюджеттерде көзделген қаражат шегінде |  |
|  | Экономиканың базалық салаларына (көмір өндіру, металл рудалары, қара және түсті металлургия) негізделген өңдеуші өнеркәсіп салаларында (көмір химиясы, металды терең өңдеу) жаңа өңдеу кезеңдерін дамыту үшін арнайы индустриялық өңір құру мәселесін зерделеу | ҮА-ға ақпараты | 2026 жылдың 1 тоқсаны | ӨҚМ,  Абай, Шығыс Қазақстан, Ұлытау, Қарағанды, Павлодар облыстарының Әкімдіктері | талап етілмейді |  |
|  | Шағын өндірістік аймақтарды құру (дайын зауыт принципі бойынша дайын өндіріс орындарын салу және қайта құру) мәселесін қарау | ҮА-ға ақпараты | 2026 жылдың 1 тоқсаны | ӨҚМ,  Атырау, Ақтөбе, Батыс Қазақстан, Маңғыстау облыстарының Әкімдіктері | талап етілмейді |  |
|  | Мұнай-газ өнеркәсібі үшін мұнай кәсіпшілік қызметтері мен тауарлары нарығын дамытуға жәрдемдесу үшін жергілікті кәсіпорындардың мамандарын даярлау үшін құзырет орталықтарын құру бойынша шаралар қабылдау | ҮА-ға ақпараты | 2026 жылдың 1 тоқсаны | ӨҚМ,  Атырау, Ақтөбе, Батыс Қазақстан, Маңғыстау облыстарының Әкімдіктер | талап етілмейді |  |
|  | Халықаралық API және ASME стандарттарына сәйкес сертификаттауды дайындауға және енгізуге көмектесетін базалық орталықтарды құру бойынша шаралар қабылдау, жабдықты сынау инфрақұрылымы және BureauVeritas, TUV және т.б. сияқты сертификаттау органдарының өкілдіктері. | ҮА-ға ақпараты | 2026 жылдың 1 тоқсаны | ӨҚМ,  Атырау, Ақтөбе, Батыс Қазақстан, Маңғыстау облыстарының Әкімдіктер | талап етілмейді |  |
|  | Медицина және білім беру салаларында жоғары технологиялық кластерлерді қалыптастыру бойынша шаралар қабылдау | ҮА-ға ақпараты | 2026 жылдың 1 тоқсаны | ӨҚМ, ҒЖБМ, ДСМ,  Астана және Алматы қалаларының Әкімдіктері | талап етілмейді |  |
|  | AlatauCity жобасын жүзеге асыру | ҮА-ға ақпараты | 2025-2030 жж | ҰЭМ, ӨҚМ, ҚM, ЦДИАӨМ, Алматы облысы және Алматы қаласы әкімдіктері | талап етілмейді |  |
|  | Ауыл шаруашылығы өнімдерін өндіруді, өңдеуді, сақтауды және өткізуді қамтитын ерікті ауыл шаруашылығы кооперациясын ынталандыру жөніндегі шараларды қабылдау | ҮА-ға ақпараты | 2026 жылдың 1 тоқсаны | ҰЭМ, АШМ, Алматы, Жетісу, Жамбыл, Түркістан облыстарының әкімдіктері | талап етілмейді |  |
|  | Малды ауыспалы жайылымды дамыту, мал азықтық дақылдарды өсіруді ынталандыру және суды үнемдеу жөніндегі іс-шараларды әзірлеу | ҮА-ға ақпараты | 2026 жылдың 1 тоқсаны | ҰЭМ, МСА, Алматы, Жетісу, Жамбыл, Түркістан облыстарының әкімдіктері | талап етілмейді |  |
|  | Химия, жеңіл және тамақ өнеркәсібінде жаңа өнім түрлерін өндіруді және экспорттауды (субсидиялар, гранттар) кеңейтуге инвестиция салатын өңдеуші өнеркәсіп кәсіпорындарын қолдау шараларын әзірлеу | ҮА-ға ақпараты | 2026 жылдың 1 тоқсаны | Парламент Мәжілісі, Алматы, Жетісу, Жамбыл, Түркістан облыстарының әкімдіктері | талап етілмейді |  |
|  | Агломерация орталықтарына іргелес елді мекендердің инфрақұрылымын дамыту бойынша шаралар қабылдау (инженерлік-көліктік инфрақұрылымды дамыту) | ҮА-ға ақпараты | 2025 жылдың 3-тоқсаны | Ақмола, Алматы, Түркістан, Ақтөбе, Қарағанды ​​облыстары мен  Астана, Алматы, Шымкент қалаларының әкімдіктері |  |  |
| **Моно және шағын қалалардың, ауылдық елді мекендердің экономикасын әртараптандыру** | | | | | | |
|  | Саран қаласының (Хромтау, Сәтбаев, Балқаш, Құлсары және т.б.) оң тәжірибесін пайдалана отырып, моноқалаларда өңірлік индустриялық өңірлерді құру мәселесін қарастыру. | ҮА-ға ақпараты | 2025 жылдың 3-тоқсаны | Ақмола, Ақтөбе, Атырау, Маңғыстау, Батыс Қазақстан, Қостанай, Ұлытау, Қарағанды, Павлодар, Абай, Шығыс Қазақстан облыстарының әкімдіктері, ӨҚМ |  |  |
|  | Моноқалаларды дамытуды мемлекеттік қолдау шараларына сараланған тәсілді қамтамасыз ету | ҮА-ға ақпараты | 2025 жылдың 3-тоқсаны | ҰЭМ, Ақмола, Ақтөбе, Атырау, Маңғыстау, Батыс Қазақстан, Қостанай, Ұлытау, Қарағанды, Павлодар, Абай, Шығыс Қазақстан облыстарының әкімдіктері, |  |  |
|  | Моноқалалардың көліктік-логистикалық әлеуетін іске асыру мәселесін пысықтау, ірі көлік дәліздерінің бойында орналасқан моноқалаларда логистикалық орталықтарды құру | ҰЭМ-ге ақпарат | 2025-2026 жж | МТ, Абай, Ұлытау, Батыс Қазақстан, Атырау, Маңғыстау, Ақтөбе, Қостанай, Қарағанды, Түркістан, Ақмола, Шығыс Қазақстан, Павлодар облыстарының әкімдіктері |  |  |
|  | Субсидиялау тетіктерін енгізу арқылы шағын қалалар мен ауылдық елді мекендерде қолөнер мен халық қолөнерін дамыту бойынша шаралар қабылдау | ҮА-ға ақпараты | 2026 жылдың 1 тоқсаны | ҰЭМ, ӨҚМ, облыс әкімдіктері |  |  |
|  | «Ауыл аманаты» және «Ауыл – Ел бесігі» жобалары шеңберінде іс-шараларды синхрондау мәселесін пысықтау. | «Қазақстан Республикасының ауылдық аумақтарын дамытудың 2023-2027 жылдарға арналған тұжырымдамасына өзгерістер енгізу туралы» Үкімет қаулысының жобасы. | 2025 жылдың 2 тоқсаны | ҰЭМ |  |  |
|  | Ауылдық елді мекендер мен шағын қалаларға шағын несие беру және лизинг беру қағидаларын қайта қарау бойынша ұсыныстар әзірлеу (Ауыл аманаты) | ҰЭМ-нің бұйрығы | 2025 жылдың 2 тоқсаны | ҰЭМ |  |  |
|  | Басқа ауылдарды жіктеу қағидаларына/әдістемесіне сәйкес даму әлеуеті бар ауылдар тізіміне енбеген 2,8 мың ауылды жіктеу бойынша ұсыныстар әзірлеу. | ҮА-ға ақпараты | 2025 жылдың мамыры | ҰЭМ, облыс әкімдіктері | Талап етілмейді | Талап етілмейді |
| **3-бағыт Өңірлік саясатты іске асыру тетіктерін жетілдіру**  Нысаналы индикатор 9. 2030 жылға қарай өңірлер бойынша аналитикалық есептілікті қалыптастыруда орталықтандырылған және автоматтандырылған деректерді жинау деңгейін 100%-ға жеткізу  Нысаналы индикатор 10. «Орталық-өңір-орталық» бағыттары бойынша ұтқырлық жүйесіне қатысатын орталық мемлекеттік және жергілікті атқарушы органдардың (С-5, С-4, С-3, D-0-6, D-0-5, D-0-4, D-0-3, D-0-2, D-0-1 санаттары) мемлекеттік қызметшілерінің үлесін 2030 жылы 70 пайызға жеткізу | | | | | | |
|  | Бірыңғай үйлестіру орталығын – Қазақстан Республикасы Үкіметінің Аппараты жанындағы Өңірлік бастамалар басқармасын құру | Қазақстан Республикасы Премьер-Министрінің Өкімі | 2025 жылдың  маусымы | Үкімет кеңсесі,  ҰЭМ |  |  |
|  | Орталық және жергiлiктi атқарушы органдар арасында өкiлеттiктердi бөлу және беру мәселесiне талдау жүргiзу, сондай-ақ жекелеген функцияларды облыстық деңгейдегi жергiлiктi атқарушы органдардан аудан/қалалық деңгейге беру (жергiлiктi деңгейде ағымдағы мәселелердi жедел шешуге мүмкiндiк беретiн функциялар) қажеттiлiгiн қарау. | ҮА-ға ұсыныстар | 2025 жылдың желтоқсаны | ҰЭМ, орталық мемлекеттік органдар, облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың және астананың әкімдіктері |  |  |
|  | МЖЖ-ге өңірдің даму сипаттамаларын (параметрлерін) ескере отырып нысаналы индикаторлар тобын үлгілік жоспарлау элементтерін енгізу | Үкімет қаулысы | 2025 жылдың қазаны | ҰЭМ |  |  |
|  | Өңірлердің дәлелді пікірін ескере отырып, жергілікті атқарушы органдар үшін нысаналы индикаторлардың негізгі тізбесін әзірлеу | ҰЭМ-нің бұйрығы | 2025 жылдың қазаны | ҰЭМ, мүдделі орталық мемлекеттік органдар, облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың және астананың әкімдіктері |  |  |
|  | Ауыл әкімдерін оқыту бағдарламасын іске асыру | ҰЭМ-ге ақпарат | 2025-2030 жылғы желтоқсаны | ЖАO, Аманат партиясы, МҚІА  (келісім бойынша) |  |  |
|  | «Орталық-өңір», «өңір-орталық» және «өңір-өңір» бағыттары бойынша орта буын кадрларының ұтқырлығын арттыру, олардың ротациясын ынталандыру тетіктерін әзірлеу, оның ішінде «Қызметкерлердің мансап картасын» әзірлеу және оны толтырудың цифрлық платформасын құру. | ҮА-ға ұсыныстар | 2025 жылдың маусым | МҚІА, ЖАO |  |  |
|  | Елді мекендер үшін ең төменгі нормативтер мен ӨСЖ міндетті қолдану арқылы неғұрлым ұтымды бөлу есебінен жергілікті бюджеттердің кіріс бөлігін нығайту бойынша ұсыныстар әзірлеу | ҮА-ға ұсыныстар | 2025 жылдың желтоқсаны | ҰЭМ (код),  Қаржы министрлігі, облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың және астананың әкімдіктері |  |  |
|  | Өңірлердің бюджеттік дербестігін одан әрі арттыру бойынша ұсыныстар әзірлеу:  - 2027 жылғы пилоттық жобаның нәтижелерін ескере отырып, блоктық бюджеттеуді кезең-кезеңімен енгізу  - фискалды одан әрі кезең-кезеңмен орталықсыздандыру (салық және бюджет саясатының реформаларын ескере отырып) | ҮА-ға ұсыныстар | 2028-2030 жж | ҰЭМ (код), ҚМ, мүдделі орталық мемлекеттік органдар, облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың және астананың әкімдіктері |  |  |
|  | Қазақстан Республикасы Стратегиялық жоспарлау және реформалар агенттігінің Ұлттық статистика бюросына Мемлекеттік сектор деректерінің экожүйесінің ұлттық үйлестірушісі мәртебесі мен функционалдық мүмкіндіктерін беру.  деректер сапасын бағалау және деректерді жинау және өңдеу бөлігінде бірыңғай орталықтандырылған үйлестіруші ретінде қажетті өкілеттіктерді бере отырып әдістемелік қамтамасыз ету | Заң, заңға тәуелді актілер | 2025 жылдың желтоқсаны | СЖРА, мүдделі мемлекеттік органдар, жергілікті атқарушы органдар |  |  |
|  | Бірыңғай әдістемені әзірлеу және Тұрақты даму мақсаттары бойынша есеп беру платформасына ұқсас ОДМ мониторингі үшін СЖРА ҰСБ СЖРА веб-сайтында бірыңғай деректер базасын қалыптастыру | СЖРА ҰСБ веб-сайтындағы ОДМ үшін есеп беру платформасы | 2025 жылдың желтоқсаны | СЖРА ҰСБ, Облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың және астананың әкімдіктері |  |  |
|  | Цифрлық карта негізінде «Ауылдық округі әкімінің цифрлық жұмыс орны» модулін әзірлеу | ҰЭМ-ге ақпарат | 2025 жылдың желтоқсаны | ЕХӘҚМ, ЦДИАӨМ, СЖРА |  |  |
|  | SMART критерийлерін ескере отырып нысаналы индикаторлар санын оңтайландыру бөлігінде мемлекеттік органдар қызметінің тиімділігін жедел бағалау әдістемесіне (мақсаттарға қол жеткізу блогында), сондай-ақ оларды бағалау және мониторингілеу жүйесіне өзгерістер енгізу мәселесін пысықтау. | ҮА-ға ұсыныстар | 2025 жылдың желтоқсаны | ВАП, орталық мемлекеттік органдар, облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың және астананың әкімдіктері |  |  |
|  | Астана, республикалық маңызы бар қалалар, облыстар және басқа бағдарламалық құжаттарға Өңірлік саясат тұжырымдамасының қағидаларын ескере отырып өзгертулер және толықтырулар енгізу | ҰЭМ-ге ақпарат | 2025-2030 жж | Облыстардың, Астана, Алматы, Шымкент қалаларының әкімдіктері | Талап етілмейді | Талап етілмейді |

Жаңа заңнамалық және өзге де нормативтік құқықтық актілерді әзірлеу және/немесе Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасына және өзге де нормативтік құқықтық актілеріне өңірлік саясатты жетілдіру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу.

1. Жұмыспен қамтылмаған немесе оқумен, кәсіптік оқумен айналыспайтын жастар санаты [↑](#footnote-ref-2)
2. Урбанизация деңгейі бойынша әлем елдерінің рейтингі // Гуманитарлық портал: <URL:http://gtmarket.ru/raitings/urbanization-index/info> [↑](#footnote-ref-3)
3. Ауданы бойынша әлемдегі ең үлкен қала: алғашқы 10 //<https://www.nur.kz/leisure/interesting-facts/1762445-samyj-bolsoj-gorod-v-mire-po-plosadi/> [↑](#footnote-ref-4)
4. Нью-Йорк, Уикипедия //<https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D1%8C%D1%8E-%D0%99%D0%BE%D1%80%D0%BA> [↑](#footnote-ref-5)
5. Ауданы бойынша әлемдегі ең үлкен қала: алғашқы 10 //<https://www.nur.kz/leisure/interesting-facts/1762445-samyj-bolsoj-gorod-v-mire-po-plosadi/> [↑](#footnote-ref-6)
6. Қала халқы // https://www.citypopulation.de/en/uk/agglo/ [↑](#footnote-ref-7)
7. Үлкен Париж. Уикипедия // https://ru.wikipedia.org/wiki/Болшой\_Париж [↑](#footnote-ref-8)
8. Азияның үздік 10 агломерациясы // https://icf-expo.ru/agglomerations\_asia#:~:text=Площинь%3A%207%20тыс.&text=Сей%20Шанхај%20изна%20имой%20нах. [↑](#footnote-ref-9)
9. Рио-де-Жанейро мегаполисі. Уикипедия // https://ru.wikipedia.org/wiki/Agglomeration\_Rio\_de\_Janeiro\_(mesoregion)#:~:text=Agglomeration%20Rio\_de\_Janeiro%20(порт.,Аумақты%20—%2010%20255%2km²5%2. [↑](#footnote-ref-10)
10. https://www.citypopulation.de/en/brazil/metro/ [↑](#footnote-ref-11)
11. https://www.macrotrends.net/global-metrics/cities/20058/buenos-aires/population [↑](#footnote-ref-12)
12. Ең көп қоныстанған қалалық агломерациялар тізімі // https://znanierussia.ru/articles/List\_of\_the\_most\_populated\_urban\_agglomerations [↑](#footnote-ref-13)
13. Түзетілген Төртінші кешенді ұлттық аумақтық жоспар.https://www.krihs.re.kr/gallery.es?mid=a20203000000&bid=0026&list\_no=30167&act=view [↑](#footnote-ref-14)
14. https://www.ucd.ie/t4cms/Galland\_\_Enemark\_The\_Danish\_National\_Spatial\_Strategy.pdf [↑](#footnote-ref-15)
15. https://www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC197290/ [↑](#footnote-ref-16)